



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

# Výroční zpráva o provádění operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost 2008

Verze schválená Monitorovacím výborem OP LZZ  
dne 1. června 2009

PODPORUJEME VAŠI BUDOUCNOST

[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)



## OBSAH

<b>MANAŽERSKÉ SHRnutí</b> .....	<b>3</b>
<b>1 IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU</b> .....	<b>6</b>
<b>2 PŘEHLED PROVÁDĚNÍ OP LZZ</b> .....	<b>9</b>
2.1 DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA .....	9
2.1.A <i>Věcný pokrok</i> .....	9
2.1.B <i>Finanční pokrok</i> .....	14
2.1.C <i>Informace o rozpisu využití fondů</i> .....	17
2.1.D <i>Pomoc podle cílových skupin</i> .....	19
2.1.E <i>Vrácená nebo znovu použitá pomoc</i> .....	23
2.1.F <i>Kvalitativní analýza</i> .....	23
2.2 INFORMACE O SOULADU S PRÁVNÍMI PŘEDPISY SPOLEČENSTVÍ .....	30
2.3 ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ .....	33
2.4 PŘÍPADNÉ ZMĚNY V SOUVISLOSTI S PROVÁDĚNÍM OPERAČNÍHO PROGRAMU .....	36
2.5 PŘÍPADNÁ PODSTATNÁ ZMĚNA .....	48
2.6 DOPLŇKOVOST S JINÝMI NÁSTROJI .....	49
2.7 OPATŘENÍ K MONITOROVÁNÍ A PRŮBĚŽNÉ EVALUACI.....	55
2.8 PŘÍPADNÁ NÁRODNÍ VÝKONNOSTNÍ REZERVA .....	57
<b>3 PROVÁDĚNÍ PODLE PRIORITNÍCH OS</b> .....	<b>58</b>
3.1 PRIORITNÍ OSA 1 ADAPTABILITA.....	58
3.1.A <i>Dosažený pokrok a jeho analýza</i> .....	58
3.1.A.1 Dosažený pokrok .....	58
3.1.A.2 Kvalitativní analýza .....	59
3.1.B <i>Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění</i> .....	61
3.2 PRIORITNÍ OSY 2A A 2B AKTIVNÍ POLITIKY TRHU PRÁCE .....	62
3.2.A <i>Dosažený pokrok a jeho analýza</i> .....	62
3.2.A.1 Dosažený pokrok .....	62
3.2.A.2 Kvalitativní analýza .....	64
3.2.B <i>Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění</i> .....	65
3.3 PRIORITNÍ OSA 3 SOCIÁLNÍ INTEGRACE A ROVNOST PŘÍLEŽITOSTÍ .....	66
3.3.A <i>Dosažený pokrok a jeho analýza</i> .....	66
3.3.A.1 Dosažený pokrok .....	66
3.3.A.2 Kvalitativní analýza .....	68
3.3.B <i>Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění</i> .....	70
3.4 PRIORITNÍ OSY 4A A 4B VEŘEJNÁ SPRÁVA A VEŘEJNÉ SLUŽBY .....	71
3.4.A <i>Dosažený pokrok a jeho analýza</i> .....	71
3.4.A.1 Dosažený pokrok .....	71
3.4.A.2 Kvalitativní analýza .....	73
3.4.B <i>Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění</i> .....	74
3.5 PRIORITNÍ OSY 5A A 5B MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE .....	75
3.5.A <i>Dosažený pokrok a jeho analýza</i> .....	75
3.5.A.1 Dosažený pokrok .....	75
3.5.A.2 Kvalitativní analýza .....	76
3.5.B <i>Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění</i> .....	76
<b>4 PROGRAMY ESF: SOUDRŽNOST A ZAMĚŘENÍ</b> .....	<b>77</b>
<b>5 TECHNICKÁ POMOC</b> .....	<b>79</b>
<b>6 INFORMOVÁNÍ A PUBLICITA</b> .....	<b>84</b>
<b>7 VÝMĚNA ZKUŠENOSTÍ A OSVĚDČENÉ POSTUPY</b> .....	<b>89</b>
<b>SEZNAM ZKRATEK</b> .....	<b>90</b>

## MANAŽERSKÉ SHRNUÍ

Výroční zpráva o provádění operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) za rok 2008 podává podrobné informace o průběhu implementace OP LZZ v roce 2008. Tato zpráva ve svých 7 hlavních částech (kapitolách) zachycuje nejdůležitější aspekty implementace OP LZZ za rok 2008. Výroční zpráva 2008 svou strukturou naplňuje požadavky Evropské komise a zejména pokyny Národního orgánu pro koordinaci (NOK) pro tvorbu výročních zpráv.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost byl jako jeden z prvních operačních programů schválen Evropskou komisí dne 12. října 2007. Celkový rozpočet OP LZZ představuje 2 157 mil. EUR, z toho 1 837 mil. EUR z ESF a 319 mil. EUR jako spolufinancování z národních zdrojů.

Významného pokroku bylo v roce 2008 dosaženo především při vyhlásování výzev pro podávání žádostí o podporu z OP LZZ. Proces hodnocení a výběru projektů, který v roce 2008 začal, většinou pokračoval až do roku 2009. Do konce roku 2008 bylo schváleno 14 projektů v souhrnu za 266 169 240,09 EUR.

Další dílčí, ale důležitý pokrok byl v roce 2008 dosažen také v oblasti různých podpůrných aktivit, např. při přípravě a zpracování různých metodických podkladů, přípravě a realizaci projektů technické pomoci nebo při přípravě zajištění evaluačních činností až do roku 2015 apod.

Přestože se v roce 2008 vyskytly při implementaci OP LZZ některé dílčí problémy, které jsou dále popsány v této výroční zprávě, RO tyto problémy vždy odpovědně řešil a přijal řadu opatření k jejich nápravě. Dílčí problémy tak byly vyřešeny buď již v roce 2008, nebo k jejich dořešení dojde v následujícím období.

Jako významný příklad řešení problémů lze uvést otázku nepřímých nákladů v programech ESF. Nový způsob vykazování nepřímých nákladů, jehož možnost je zahrnuta nařízení k Evropskému sociálnímu fondu pro programovací období 2007-13, představuje významné snížení administrativní zátěže příjemců pomoci, jakož i zátěže implementační struktury a dalších kontrolních orgánů, neboť v období 2004-2006 představovaly doklady k nepřímým nákladům téměř tři čtvrtiny všech dokladů předkládaných ze strany příjemců v grantových projektech.

Řídící orgán Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) ve spolupráci s dalšími řídicími orgány ESF programů dlouhodobě připravoval pravidla pro zavedení nepřímých nákladů v České republice do praxe. Po oficiálním potvrzení souladu vykazování nepřímých nákladů se zákonem o rozpočtových pravidlech ze strany Ministerstva financí v červenci 2008 padla poslední překážka pro aplikaci nepřímých nákladů v grantových projektech OP LZZ. Pravidla aplikace nepřímých nákladů v programech ESF byla následně oficiálně předložena dopisem ministra práce a sociálních věcí ke schválení Evropské komisí v srpnu 2008. Již 8. října 2008 Evropská komise tato pravidla odsouhlasila a Česká republika se tak stala jednou z prvních členských zemí EU, jejíž pravidla pro nepřímé náklady v programech ESF byla schválena.

V roce 2008 můžeme dále hovořit o výrazném pokroku učiněném především ve vztahu k vyhlásování výzev pro podávání žádostí o dotace z OP LZZ. V roce 2008 bylo ve schválených projektech (tj. projektech od stavu „projekt schválen k financování“ a výše) dosaženo hodnoty Prioritních témat 251.125.981 EUR. Přestože OP LZZ byl v roce 2008 ve fázi vyhlásování prvních výzev a výběru prvních projektů, lze již pozorovat v roce 2008 pokrok v rozsahu finančních prostředků vymezených počtem schválených projektů.

První výzvy OP LZZ byly vyhlášeny v polovině února 2008. V rámci výzvy k předkládání grantových projektů z Globálního grantu „Posilování sociálního dialogu a budování kapacit sociálních partnerů“ byl vybrán jeden komplexní projekt, který je v současné době v realizaci, s názvem „Posilování sociálního dialogu“ předkladatele Svazu průmyslu a dopravy ČR. Další výzvy

byly průběžně vyhlášovány od března 2008 a v současné době jsou již některé projekty realizovány. Vzhledem k poskytnutým zálohovým platbám a šestiměsíčnímu monitorovacímu období budou ŘO předloženy průběžné žádosti o platbu až v druhém pololetí roku 2009.

Z hlediska počtu schválených projektů v roce 2008 dosáhla nejvyššího pokroku ve srovnání se stavem roku 2007 prioritní osa 3 Sociální integrace a rovné příležitosti a to s počtem 10 schválených projektů v celkovém objemu 102 107 280,05 EUR.

Z hlediska objemu finančních prostředků na schválené projekty však dosáhla nejlepšího výsledku prioritní osa 2 Aktivní politiky trhu práce a to s prostředky ve výši 159 627 863, 31 EUR, s celkovým počtem tří schválených projektů.

Z hlediska čerpání finančních prostředků došlo k největšímu pokroku v rámci prioritní osy 1 Adaptabilita a to k proplacení částky 328 862,12 EUR.

Z hlediska pokroku v počtu vyhlášených výzev došlo k největšímu pokroku v rámci prioritní osy 3 Sociální integrace a rovné příležitosti, a to s celkovým počtem

V průběhu roku 2008 bylo čerpáno z alokace na rok 2007. Celkově z veřejných zdrojů bylo proplaceno 328.862,12 EUR, z toho příspěvek EU představuje částku ve výši 279.532,79 EUR (jedná se o prostředky dle předložených vyúčtovaných žádostí o platbu, jež byly autorizované v MSC 2007, tzn. byly schváleny řídicím orgánem).

Dále byly v rámci programu vypláceny prostředky ve prospěch financování projektů technické asistence a zálohové platby příjemcům dotací z úrovně zprostředkujících subjektů, tyto prostředky však v roce 2008 ještě nebyly vyúčtovány v rámci žádostí o platbu, jež se předkládají ŘO ke schválení.

Ve sledovaném roce 2008 byly v rámci prioritní osy 1, oblasti podpory 1.1 (Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků) vyhlášeny tři výzvy k předkládání žádostí o finanční podporu z prostředků ESF.

V rámci prioritních os 2a a 2b Aktivní politiky trhu práce byly v roce 2008 Řídicím orgánem vyhlášeny dvě výzvy. V únoru roku 2008 byla vyhlášena výzva č. 3 směřující na oblast podpory 2.1 pro předkládání národních individuálních projektů pro Odbor implementace programů ESF. V rámci výzvy č. 3 jsou v realizaci celkem 3 projekty v objemu za 159 627 863,31 EUR. Zprostředkující subjekt – Odbor implementace programů ESF vyhlásil výzvu č. 13 k předkládání regionálních individuálních projektů v rámci oblasti podpory 2.1. Na základě výzvy pro regionální individuální projekty v oblasti podpory 2.1 bylo v průběhu roku 2008 předloženo celkem 46 žádostí v objemu 84 458 825,12 EUR. Vlastní realizace aktivit v těchto regionálních projektech bude zahájena až v průběhu roku 2009.

V oblasti podpory 3.1 byly předloženy individuální projekty krajů v rámci výzvy č. 5. Ke dni 31. 12. 2008 bylo na úrovni individuálních projektů krajů předloženo 26 projektových žádostí, z nichž doporučeno a schváleno k financování bylo 10 žádostí.

Kromě individuálních projektů byla v oblasti podpory 3.1 vyhlášena i výzva č. 21 na předkládání grantových projektů v oblasti podpory sociální integrace a soc. služeb. Předpokládaný termín uzavření výběrového procesu těchto projektů by měl nastat v březnu 2009. Předloženo bylo 205 žádostí a do konce roku 2008 bylo ukončeno formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti; 30 projektů bylo vyřazeno z důvodu nesplnění těchto kritérií. Druhou výzvou na předkládání grantových projektů v oblasti podpory 3.1 byla výzva na projekty zaměřené na podporu vzdělávání a procesů v sociálních službách - výzva č. 22.

V rámci oblasti podpory 3.2 byla vyhlášena výzva č. 8 na předkládání individuálních projektů pro Úřad vlády české republiky. V oblasti 3.2 byla dále vyhlášena výzva pro individuální projekty krajů - výzva č.15. V rámci této výzvy byly registrovány v roce 2008 dva projekty, které předložil Královéhradecký kraj. Na předkládání grantových projektů byla v oblasti 3.2 vyhlášena průběžná výzva č. 19. Do konce roku 2008 bylo registrováno 38 projektů

V oblasti 3.3 je umožněno předkládat pouze grantové projekty. První výzva č. 31 pro předkládání grantových projektů byla vyhlášena na konci listopadu roku 2008 a do konce roku nebyl předložen žádný projekt. V rámci podpory 3.4 byla vyhlášena výzva č. 10 pro předkládání individuálních projektů pro Odbor rodiny a dávkových systémů MPSV, do konce roku 2008 nebyl předložen žádný projekt. Na předkládání grantových projektů v rámci oblasti 3.4 byla vyhlášena výzva č. 26. Příjem žádostí byl ukončen v říjnu 2008. Přijato bylo 527 žádostí. Do konce roku 2008 proběhlo hodnocení formální a přijatelnosti.

V roce 2008 byly vyhlášeny v OP LZZ v prioritní ose 4 Veřejná správa a veřejné služby dvě výzvy. Pro oblast podpory 4.1 – Posilování institucionální kapacity a efektivnosti státní správy byla dne 29. 8. 2008 vyhlášena výzva č. 27 k předkládání individuálních projektů pro Ministerstvo vnitra. V rámci uvedených výzev nebyly dosud žádné projekty realizovány.

V rámci prioritních os 5a a 5b byla v roce 2008 vyhlášena výzva č. 12 na předkládání grantových projektů. Výzva byla koncipována jako průběžná. Do konce roku byly ukončeny všechny fáze hodnocení.

Objem prostředků alokovaných na prioritní osy 6a a 6b technická pomoc představuje 4 % z celkového objemu finančních prostředků určených na OP LZZ. V roce 2008 byly rozděleny prostředky TP mezi Řídící orgán a Zprostředkující subjekty. Rozdělení prostředků určených pro Řídící orgán a jednotlivé Zprostředkující subjekty vycházelo zejména z počtu a rozsahu jednotlivých oblastí podpory, které ŘO a ZS implementují, a dále z objemu činností vykonávaných ŘO v rámci řízení a realizace celého programu.

Ze zdrojů EU byly do konce roku 2008 poskytnuty celkem 2 zálohové platby na implementaci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. První platba byla obdržena 20. 11. 2007 ve výši 36.748.428,10 EUR, druhá platba byla obdržena 26. 2. 2008 ve výši 55.122.642,15 EUR. Celkem tedy na účet Platebního a certifikačního orgánu (Národní fond Ministerstva financí) byla připsána částka 91.871.070,25 EUR.

# 1 IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU

**Tabulka 1: Identifikace operačního programu**

	Dotčený cíl	Konvergence
OPERAČNÍ PROGRAM	Dotčená způsobilá oblast	<b>Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost</b>
	Programové období	<b>NUTS I Česká republika CZ0 2007-2013</b>
	Číslo programu (CCI)	<b>CCI 2007 CZ 05U PO 001</b>
VÝROČNÍ ZPRÁVA O PROVÁDĚNÍ	Název programu	<b>Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost</b>
	Rok, za nějž se zpráva podává	<b>2008</b>
	Datum schválení výroční zprávy monitorovacím výborem	1. června 2009

## Popis OP LZZ

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) vymezuje priority pro podporu rozvoje lidských zdrojů a zaměstnanosti z Evropského sociálního fondu (ESF) v období 2007-2013, a to jak v rámci Cíle Konvergence, tak Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.

Globálním cílem OP LZZ je Zvýšit zaměstnanost a zaměstnatelnost lidí v ČR na úroveň průměru 15 nejlepších zemí EU. Operační program vymezuje osm základních věcných prioritních os, které pokrývají problematiku adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, zaměstnanosti a zaměstnatelnosti, včetně integrace skupin ohrožených sociálním vyloučením, rovných příležitostí, modernizace veřejné správy a veřejných služeb a mezinárodní spolupráce v oblasti rozvoje lidských zdrojů a zaměstnanosti.

Řídícím orgánem OP LZZ je na základě usnesení vlády č. 175/2006 ze dne 22. února 2006 Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV). Výkonem funkce řídicího orgánu je na MPSV pověřen odbor 72 – odbor řízení pomoci z ESF.

Celkový rozpočet OP LZZ představuje 2 157 mil. EUR, z toho 1 837 mil. EUR z ESF a 319 mil. EUR jako spolufinancování z národních zdrojů. Míra spolufinancování z ESF tak představuje 85 %, s výjimkou prioritních os 5a a 5b Mezinárodní spolupráce, kde činí 95 %.

Podrobné informace o OP LZZ jsou volně přístupné na webových stránkách [www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz).

**Tabulka 2: Prioritní osy a oblasti podpory OP LZZ**

<b>Prioritní osa 1</b>	<b>1.1.1. Oblast podpory 1.1</b>
Adaptabilita	Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků
	<b>Oblast podpory 1.2</b>
	Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků
<b>Prioritní osy 2a a 2b</b>	<b>Oblast podpory 2.1</b>
Aktivní politiky trhu práce	Posílení aktivních politik zaměstnanosti
	<b>Oblast podpory 2.2</b>
	Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj
<b>Prioritní osa 3</b>	<b>Oblast podpory 3.1</b>
Sociální integrace a rovné příležitosti	Podpora sociální integrace a sociálních služeb
	<b>Oblast podpory 3.2</b>
	Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit
	<b>Oblast podpory 3.3</b>
	Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce
	<b>Oblast podpory 3.4</b>
	Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života
<b>Prioritní osy 4a a 4b</b>	<b>Oblast podpory 4.1</b>
Veřejná správa a veřejné služby	Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy
<b>Prioritní osy 5a a 5b</b>	<b>Oblast podpory 5.1</b>
Mezinárodní spolupráce	Mezinárodní spolupráce
<b>Prioritní osy 6a a 6b</b>	<b>Oblast podpory 6.1</b>
Technická pomoc	Technická pomoc

**Tabulka 3: Podíl jednotlivých prioritních os na celkové alokaci OP LZZ**

Prioritní osa/oblast podpory	Podíl na celkové alokaci OP v %
1.	28,60
2a	32,54
2b	0,43
3	21,69
4a	9,86
4b	0,76
5a	1,97
5b	0,15
6a	3,95
6b	0,05
<b>Celkem</b>	<b>100</b>

Další informace o stěžejních a pro implementaci OP LZZ relevantních dokumentech (IPRM, NSRR, Lisabonská strategie pro růst a zaměstnanost) včetně vysvětlení, jakým způsobem jsou tyto dokumenty do OP zakomponovány a realizovány, uvádíme v kapitole 4 této zprávy.

#### **Rozdělení kompetencí mezi řídicím orgánem a zprostředkujícími subjekty**

ŘO plně zodpovídá za správné a efektivní řízení, koordinaci, provádění, monitorování, hodnocení, finanční řízení a propagaci pomoci z OP LZZ v souladu s příslušnými předpisy Evropské unie (dále jen EU) a s národními normami.

Řízení programu je zajišťováno na dvou základních úrovních:

- ŘO nese celkovou zodpovědnost za realizaci programu a za komunikaci směrem ke koordinačnímu a metodickému orgánu (Národní orgán pro koordinaci), Evropské komisi a k Ministerstvu financí (jako Platebnímu a certifikačnímu a Auditnímu orgánu).
- ŘO deleguje výkon některých svých činností na Zprostředkující subjekty (ZS).

V rámci programu jsou funkcí ZS pověřeny tyto 4 subjekty: odbor implementace programů ESF MPSV (část oblastí podpory 1.2 a 2.1, a oblast podpory 3.3), odbor sociálních služeb MPSV (část oblastí podpory 3.1 a 3.2), odbor podnikání Ministerstva průmyslu a obchodu (část oblasti podpory 1.1) a odbor strukturálních fondů Ministerstva vnitra (oblasti podpory 4.1). Rozsah delegovaných činností je stanoven formou písemné dohody mezi ŘO a ZS. Zbývající oblasti podpory, jejichž realizace nebyla delegována na žádný zprostředkující subjekt, jsou implementovány z úrovně ŘO.

Přesný výčet činností je přesně vymezen v jednotlivých Dohodách o delegování činností a pravomocí ŘO na ZS. Uvedené činnosti ZS provádějí na úrovni jednotlivých delegovaných oblastí podpory.

Vzhledem ke světové finanční/hospodářské krizi a jejím možným dopadům uvádíme podle požadavku Komise socio-ekonomickou analýzu České republiky za rok 2008 v kapitole 2.4.



## 2 PŘEHLED PROVÁDĚNÍ OP LZZ

### 2.1 DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

Významného pokroku bylo v rámci OP LZZ v roce 2008 dosaženo především při vyhlásování výzev pro podávání žádostí o podporu z OP LZZ. Proces hodnocení a výběru projektů, který v roce 2008 začal, většinou pokračoval až do roku 2009. Do konce roku 2008 bylo schváleno 14 projektů v souhrnu za 266 169 240,09 EUR.

Další dílčí, ale důležitý pokrok byl v roce 2008 dosažen také v oblasti různých podpůrných aktivit, např. při přípravě a zpracování různých metodických podkladů, přípravě a realizaci projektů technické pomoci nebo při přípravě zajištění evaluačních činností apod.

V roce 2008 můžeme hovořit o výrazném pokroku učiněném především ve vztahu k vyhlásování výzev pro podávání žádostí o dotace z OP LZZ. V roce 2008 bylo ve schválených projektech (tj. projektech od stavu „projekt schválen k financování“ a výše) dosaženo hodnoty Prioritních témat 251.125.981 EUR. Přestože OP byl v roce 2008 ve fázi vyhlásování prvních výzev a výběru prvních projektů, lze již pozorovat v roce 2008 pokrok v rozsahu finančních prostředků vymezených počtem schválených projektů.

První výzvy OP LZZ byly vyhlášeny v polovině února 2008. Další výzvy byly průběžně vyhlášovány od března 2008 a v současné době jsou již některé projekty realizovány. Další informace k věcnému pokroku v rámci OP LZZ uvádíme níže v této kapitole a na dalších příslušných místech této zprávy.

#### 2.1.A VĚCNÝ POKROK

Naplnění indikátorů na úrovni operačního programu je uvedeno v tabulce níže:

**Tabulka 4: Naplnění indikátorů na úrovni OP LZZ**

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
07.41.00 Výstup	Počet podpořených osob	počet	MPSV (OP LZZ)	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	876 000	876 000
07.01.00 Výsledek CORE 01 07.01.02 CORE 03	Počet vytvořených pracovních míst celkem ženy	počet	MPSV (OP LZZ)	Dosažená	$\frac{0}{0}$	$\frac{0}{0}$	N/A	$\frac{0}{0}$
				Výchozí	$\frac{0}{0}$	$\frac{0}{0}$	N/A	$\frac{0}{0}$
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	$\frac{35\,000}{19\,000}$	35 000
07.46.13 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů	počet	MPSV (OP LZZ)	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	660 000	660 000

07.46.16 Výsledek	Podíl úspěšně podpořených osob	%	Hodnotící studie	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	0	N/A	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	60%	60%
07.22.00 07.22.01 07.22.02 Dopad	Míra zaměstnanosti 15-64 celkem muži ženy	%	ČSÚ	Dosažená	<u>66,1</u> 74,8 57,3	<u>66,6</u> 75,4 57,6	N/A	<u>66,6</u> 75,4 57,6
				Výchozí	<u>65,3</u> 73,9 56,7	<u>66,1</u> 74,8 57,3	N/A	<u>65,3</u> 73,9 56,7
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	Průměr 15 nejlepších zemí EU	Průměr 15 nejlepších zemí EU
07.27.00 07.27.01 07.27.02 Dopad Lisabon	Míra dlouhodobé nezaměstnanosti celkem muži ženy	%	MPSV ČSÚ Eurostat	Dosažená	<u>2,8</u> 2,1 3,6	<u>2,2</u> 1,6 2,7	N/A	<u>2,2</u> 1,6 2,7
				Výchozí	<u>4,1</u> 3,2 5,2	<u>2,8</u> 2,1 3,6	N/A	<u>4,1</u> 3,2 5,2
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	Snížení o 20 %, tj. o: <u>0,82 p.b.</u> 0,65 p.b. 1,04 p.b.	Snížení o 20 %
07.24.00 Dopad	Diferenciace regionální míry nezaměstnanosti	%	ČSÚ	Dosažená	46,2 (2006)	43,1 (2007)	N/A	43,1 (2007)
				Výchozí	46,9	46,2 (2006)	N/A	46,9
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	Snížení o 10%, tj. o 4,69 op.b.	Snížení o 10%
06.41.05 06.41.07 Dopad	Míra účasti na dalším vzdělávání celkem ženy	%	ČSÚ Eurostat	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	<u>5,9</u> 6,4	N/A	N/A	<u>5,9</u> 6,4
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	10%	10%

#### Zdroje vykázaných hodnot za rok 2008:

- Míra zaměstnanosti (07.22.00, 07.22.01, 07.22.02). Český statistický úřad. <on-line> <http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/kalendar/aktual-zam>, přístup 19.3.2009. Vykázaná hodnota představuje průměr hodnot za jednotlivá čtvrtletí. Referenční hodnota průměru 15 nejlepších zemí EU za rok 2007: 70,3 / 76,4 / 65,1 ([http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=1996.39140985&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL&screen=detailref&language=en&product=REF\\_TB\\_labour\\_market&root=REF\\_TB\\_labour\\_market/t\\_labour/t\\_employ/t\\_lfsi/t\\_lfsi\\_emp/tsiem010](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1996.39140985&_dad=portal&_schema=PORTAL&screen=detailref&language=en&product=REF_TB_labour_market&root=REF_TB_labour_market/t_labour/t_employ/t_lfsi/t_lfsi_emp/tsiem010))
- Míra dlouhodobé nezaměstnanosti (07.27.00) Český statistický úřad. <on-line> [http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/cr:makroekonomicke\\_udaje/\\$File/HLMAKRO.xls](http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/cr:makroekonomicke_udaje/$File/HLMAKRO.xls), přístup 19.3.2009. Data v členění podle pohlaví jsou za 3. čtvrtletí; výpočet na základě <http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/p/3101-08>, přístup 25.3.2009..
- Diferenciace regionální míry nezaměstnanosti (07.24.00). Český statistický úřad. <on-line> [http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/t/9400300C66/\\$File/310308212.xls](http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/t/9400300C66/$File/310308212.xls), přístup 19.3.2009. Hodnota získána jako variační koeficient průměru měr nezaměstnanosti pro příslušné NUTS 2 za jednotlivá čtvrtletí 2007.
- Míra účasti na dalším vzdělávání (06.41.05, 06.41.07). Údaje nejsou k datu zpracování zprávy k dispozici.
- Ostatní výše neuvedené: Monitorovací systém OP LZZ Monit7+, přístup k 20. 3. 2009

#### Poznámky:

<sup>1</sup> Cíl stanoven na celé programové období

**Tabulka 5: Přehled kontextových indikátorů pro OP LZZ**

Kód	Název indikátoru	Zdroj	Počáteční stav (2005)	Dosažená hodnota		
				2007	2008	
01.09.00	<b>HDP/obyvatel</b> (parita kupní síly) (%)	ČSÚ	72,9	77,3	80,1	
05.04.01	<b>Věková struktura obyvatel (%)</b> <input type="checkbox"/> 0 – 14	ČSÚ	14,6	14,2	N/A	
05.04.02	<input type="checkbox"/> 15 – 64		71,1	71,1	N/A	
05.04.03	<input type="checkbox"/> 65 +		14,2	14,6	N/A	
07.12.00	<b>Míra ekonomické aktivity obyvatelstva (%)</b> <input type="checkbox"/> celkem	ČSÚ (VŠPS)	<u>59,4</u>	<u>58,8</u>	<u>58,5</u>	
07.12.01	<input type="checkbox"/> muži		68,7	68,5	68,3	
07.12.02	<input type="checkbox"/> ženy		50,6	49,7	49,3	
07.22.00	<b>Míra zaměstnanosti 15-64 (%)</b> <input type="checkbox"/> celkem	ČSÚ (VŠPS)	<u>65,3</u>	<u>66,1</u>	<u>66,6</u>	
07.22.01	<input type="checkbox"/> muži		73,9	74,8	75,4	
07.22.02	<input type="checkbox"/> ženy		56,7	57,3	57,6	
07.22.20	<b>Míra zaměstnanosti starších pracovníků (%)</b> <input type="checkbox"/> celkem	ČSÚ (VŠPS)	<u>44,5</u>	<u>46</u>	<u>47,5</u>	
07.22.21	<input type="checkbox"/> muži		59,3	59,6	62,3	
07.22.22	<input type="checkbox"/> ženy		30,9	33,5	33,9	
07.23.00	<b>Obecná míra nezaměstnanosti (%)</b> <input type="checkbox"/> celkem	ČSÚ	<u>7,9</u>	<u>5,3</u>	<u>4,4</u>	
07.23.02	<input type="checkbox"/> ženy		9,8	6,7	5,7	
06.39.10	<b>Struktura obyvatelstva podle vzdělání (%)</b> <input type="checkbox"/> základní	ČSÚ (VŠPS)	20	18,7	18,3	
06.39.26	<input type="checkbox"/> střední		69,6	70,1	69,6	
06.39.30	<input type="checkbox"/> vysokoškolské		10,4	11,1	11,9	
06.38.00	<b>Podíl výdajů veřejných rozpočtů na vzdělání na HDP (%)</b>	ČSÚ (Eurostat)	(2004) 4,3	(2006) 4,9	N/A	
07.07.01	<b>Struktura zaměstnanosti podle sektorů (%)</b> primér	ČSÚ (VŠPS)	4	<u>3,5</u>	<u>3,3</u>	
07.07.02	<input type="checkbox"/> z toho ženy		2,8	2,4	2,4	
07.07.05	sekundér		<u>39,5</u>	<u>40,6</u>	<u>41</u>	
07.07.06	<input type="checkbox"/> z toho ženy		26,5	27,2	27,4	
07.07.07	terciér		<u>56,5</u>	<u>56</u>	<u>55,7</u>	
07.07.08	<input type="checkbox"/> z toho ženy		70,7	70,4	70,2	
07.07.10	<b>Podíl podnikatelů na celkové zaměstnanosti (%)</b>		ČSÚ (VŠPS)	<u>15,3</u>	<u>15,5</u>	<u>16,2</u>
07.07.12	<input type="checkbox"/> z toho ženy			9,2 (2004)	9,5	10,6

**Zdroje vykázaných hodnot za rok 2008 :**

- HDP/obyvatel (01.09.00). Eurostat.  
[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=1996\\_39140985&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL&screen=detailref&language=en&product=REF\\_TB\\_national\\_accounts&root=REF\\_TB\\_national\\_accounts/t\\_na/t\\_nama/t\\_nama\\_gdp/tsieb010](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1996_39140985&_dad=portal&_schema=PORTAL&screen=detailref&language=en&product=REF_TB_national_accounts&root=REF_TB_national_accounts/t_na/t_nama/t_nama_gdp/tsieb010), přístup 24.3.2009. Vykázaná hodnota za rok 2008 představuje prognózu, hodnota za rok 2007 byla opravena podle skutečné hodnoty.
- Věková struktura obyvatelstva (05.04.01, 05.04.02, 05.04.03). Data nejsou k datu zpracování zprávy k dispozici.

- Míra ekonomické aktivity (07.12.00, 07.12.01, 07.12.02). Český statistický úřad. <on-line> [http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabdetail.jsp?cislotab=VSPS+508\\_1&&kapitola\\_id=15](http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabdetail.jsp?cislotab=VSPS+508_1&&kapitola_id=15), přístup 24.3.2009. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2008.
- Míra zaměstnanosti 15-64 (07.22.00, 07.22.01, 07.22.02). Český statistický úřad. <on-line> <http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/informace/czam020209.doc>, přístup 24.3.2009. Vykázána hodnota představuje průměr hodnot za jednotlivá čtvrtletí.
- Míra zaměstnanosti starších pracovníků (07.22.20, 07.22.21, 07.22.22). Český statistický úřad. <on-line> <http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/ainformace/754E003FC0B8>, přístup 15.4.2009. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2008.
- Obecná míra nezaměstnanosti (07.23.00, 07.23.02). Český statistický úřad. <on-line> <http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/kalendar/aktual-zam>, přístup 24.3.2009. Vykázána hodnota představuje průměr hodnot za jednotlivá čtvrtletí.
- Struktura obyvatelstva podle vzdělání (06.39.10, 06.39.26, 06.39.30). Český statistický úřad. <on-line> [http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/t/220032BB06/\\$File/310108q302.pdf](http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/t/220032BB06/$File/310108q302.pdf), přístup 24.3.2009. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2008.
- Podíl výdajů veřejných rozpočtů na vzdělání na HDP (06.38.00). Data nejsou k datu zpracování zprávy k dispozici.
- Struktura zaměstnanosti podle sektorů. (07.07.01, 07.07.02, 07.07.05, 07.07.06, 07.07.07, 07.07.08) Český statistický úřad. <on-line> [http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/t/220032BB22/\\$File/310108q331.pdf](http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/t/220032BB22/$File/310108q331.pdf), přístup 24.3.2009. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2008.
- Podíl podnikatelů na celkové zaměstnanosti. (07.07.10, 07.07.12) Český statistický úřad. <on-line> [http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/t/220032BB45/\\$File/310108q332.pdf](http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/t/220032BB45/$File/310108q332.pdf), přístup 24.3.2009. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2008.

Detailní informace o socio-ekonomickém vývoji v České republice za rok 2008 uvádíme v kapitole 2.4.

**Tabulka 6: Přehled vyhlášených výzev**

Prioritní osa / Oblast podpory	Pořadí výzvy (Číslo výzvy)	Datum vyhlášení	Datum ukončení	Alokace na výzvu v EUR	Předložené žádosti		Schválené projekty	
					Počet	Objem v EUR	Počet	Objem v EUR
1.1.	2	15.2.2008	31.12.2011	13 143 071,72	2	9 069 021,41	1	4 434 096,73
1.1.	23	31.7.2008	15.10.2008	22 530 980,10	691	75 103 266,99	N/A	N/A
1.1.	33	18.12.2008	16.3.2009	22 530 980,10	66	67 218 309,47	N/A	N/A
<b>celkem PO 1</b>	-	-	-	58 205 031,92	759	151 390 597,87	1	4 434 096,73
2.1.	3	15.2.2008	31.12.2013	362 817 909,60	3	159 627 863,31	3	159 627 863,31
2.1.	13	28.4.2008	31.12.2011	181 408 954,80	46	84 458 825,12	0	0
2.2.	11	14.4.2008	31.12.2013	107 981 520,00	3	5 051 181,39	0	0
<b>celkem PO 2</b>	-	-	-	652 208 384,40	52	249 137 869,82	3	159 627 863,31
3.1.	4	5.3.2008	31.12.2013	15128397,90	1	11 782 895	0	0
3.1.	5	5.3.2008	31.12.2013	214 821 630,00	26	IP*	10	102 107 280,05
3.1.	21	21.7.2008	13.10.2008	4 844 160,00	205	44 503 359,25	0	0
3.1.	22	21.7.2008	13.10.2008	4 055 576,00	273	38 619 160,50	0	0
3.2.	8	11.4.2008	30.9.2008	3 755 163,00	2	IP*	0	0
3.2.	15	4.6.2008	31.12.2012	3 586 181,00	2	IP*	0	0
3.2.	19	21.7.2008	31.12.2013	17 929 929,00	38	11 315 370,00	0	0
3.3.	31	28.11.2008	27.2.2009	10 505 382,00	0	0	0	0
3.4.	26	26.8.2008	27.10.2008	15 208 412,00	527	81 094 096,00	0	0
3.4.	10	8.4.2008	31.12.2013	5 632 745,00	0	0	0	0
<b>celkem PO 3</b>	-	-	-	295 467 575,90	1074	187 314 880,75	10	102 107 280,05
4.1.	27	29.8.2008	15.12.2009	30 041 306,80	1	2 626 963,95	0	0
4.1.	32	1.12.2008	15.12.2010	5 069 470,52	0	0	0	0
<b>celkem PO 4</b>	-	-	-	35 110 777,32	1	2 626 963,95	0	0
5.	12	15.5.2008	5.3.2009	13 518 588,05	136	30 846 117,31	0	0
<b>celkem PO 5</b>	-	-	-	13 518 588,05	136	30 846 117,31	0	0
<b>Celkem</b>				1 054 510 357,59	2022	621 316 429,70	14	266 169 240,09

**Zdroj:** IS Monit 7+, přístup 23.4.2009

Výzvy byla vyhlášena na souhrnné veřejné finanční prostředky. V tabulce byl použit měnový kurz EUR/CZK ve výši 26,630.

**Poznámka:**

V případě individuálních projektů počet předložených žádostí zahrnuje i žádosti vrácené k přepracování a současně jejich nově zaregistrovanou verzi, proto je k 31. 12. 2008 relevantní pouze údaj spojený s počtem schválených projektů.

## 2.1.B FINANČNÍ POKROK

Tabulka 7: Finanční údaje (v EUR) – prioritní osy OP LZZ podle zdrojů financování

---	Výdaje zaplacené příjemcem zahrnuté v žádostech o platby zaslaných ŘO	Výdaje zaplacené subjektem odpovědným za platby příjemcům = (příslušný příspěvek z veřejných zdrojů)	Celkové platby obdržené od EK
Prioritní osa 1 - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	328 862,12	328 862,12	26 275 126,09
Prioritní osa 2a - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	29 894 846,26
Prioritní osa 2b - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	395 045,60
Prioritní osa 3 - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	19 926 835,14
Prioritní osa 4a - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	9 058 487,53
Prioritní osa 4b - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	698 220,13
Prioritní osa 5a - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	1 809 860,08
Prioritní osa 5b - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	137 806,61
Prioritní osa 6a - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	3 628 907,27
Prioritní osa 6b - Z toho výdaje typu ESF - Z toho výdaje typu ERDF	0	0	45 935,54
<b>Celkový součet</b>	<b>328 862,12</b>	<b>328 862,12</b>	<b>91 871 070,25</b>
Úhrn v regionech bez přechodné podpory v celkovém součtu	0	0	0
Výdaje typu ESF v celkovém součtu, je-li program spolufinancován ERDF <sup>(1)</sup>	0	0	0
Výdaje typu ERDF v celkovém součtu, je-li program spolufinancován z ESF	0	0	0

<sup>(1)</sup> Toto políčko se vyplní, je-li OP spolufinancován ERDF nebo ESF, pokud se využívá možnosti stanovené v čl. 34, odst. 2 nařízení 1083/2006

**Tabulka 8: Finanční plán OP LZZ**

Prioritní osa/ oblast podpory	Fond	Podíl na celkové alokaci OP v %	Příspěvek EU v EUR	Veřejné prostředky celkem v EUR
1	ESF	28,60	525 435 274	618 159 146
2a	ESF	32,54	597 909 105	703 422 477
2b	ESF	0,43	7 867 225	9 255 559
3	ESF	21,69	398 606 070	468 948 318
4a	ESF	9,86	181 184 577	213 158 326
4b	ESF	0,76	13 937 275	16 396 795
5a	ESF	1,97	36 236 915	38 144 122
5b	ESF	0,15	2 787 455	2 934 164
6a	ESF	3,95	72 473 831	85 263 331
6b	ESF	0,05	983 678	1 157 269
<b>Celkem</b>	---	<b>100</b>	<b>1 837 421 405</b>	<b>2 156 839 507</b>

Kurz 26,630 CZK/EUR

### Platby ze strany EU

Ze zdrojů EU byly do konce roku 2008 poskytnuty celkem 2 zálohové platby na implementaci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. První platba byla obdržena 20. 11. 2007 ve výši 36.748.428,10 EUR, druhá platba byla obdržena 26. 2. 2008 ve výši 55.122.642,15 EUR. Celkem tedy na účet Platebního a certifikačního orgánu (Národní fond Ministerstva financí) byla připsána částka 91.871.070,25 EUR.

### Naplnování pravidla n+3/ n+2

Naplnování pravidla n+3/ n+2 v rámci OP LZZ uvádí tabulka níže:

**Tabulka 9: Naplnování pravidla n+3/ n+2 (pouze zdroje EU)**

Stav roku	Alokace na rok n	Schválené projekty		Proplacené prostředky příjemcům <sup>1</sup>		Certifikované prostředky	
	a) EUR	b) EUR	% b/a	c) EUR	% c/a	d) EUR	% d/a
2007	228 241 656	228 241 656 <sup>2</sup>	100	279 532,79 <sup>3</sup>	0,12	0	0
2008	239 368 138	33 577 938,23	14	0	0	0	0
2009							
2010							
2011							
2012							
2013							
2014							
2015							
<b>Celkem</b>	<b>467 609 794</b>	<b>261 819 594,23</b>	<b>-</b>	<b>279 532,79</b>	<b>-</b>	<b>0</b>	<b>-</b>

Kurz 26,630 CZK/EUR

### Úsilí řídicího orgánu vedoucí k předcházení automatického zrušení závazku

- Řídicí orgán věnuje zvýšenou pozornost harmonogramu vyhlášení výzev.

<sup>1</sup> Prostředky dle předložených vyúčtovaných žádostí o platbu, jež byly odurořizované v MSC 2007, tzn. byly schváleny řídicím orgánem.

<sup>2</sup> Projekty schválené v r. 2008, ale údaj se vztahuje k alokaci na r. 2007

<sup>3</sup> Prostředky vyplacené v r. 2008, ale čerpané z alokace na r. 2007

- Došlo k dodatečnému navýšení alokací na výzvy z důvodu velkého zájmu žadatelů.
- U grantových projektů realizovaných řídicím orgánem se uvažuje o zajištění administrativních činností prostřednictvím externího administrátora, což by mělo práci řídicího orgánu zrychlit a umožnit tak rychlejší čerpání prostředků.
- V rámci organizační struktury ministerstva bylo zřízeno oddělení pro monitoring, do jehož kompetence spadá i sledování n+3/n+2 za celý program OP LZZ.
- Jako v minulém programovém období bude nastaveno pravidelné sledování čerpání s ohledem na n+3/n+2, které je každý týden reportováno panu ministrovi.
- Předpokládáme, že budeme na příjemce v rámci seminářů pro příjemce apelovat pro dodržování harmonogramu projektu a dodržování termínů pro předkládání zpráv, tak aby čerpání bylo plynulé a nedocházelo na nejnižší úrovni ke zdržením - resp. kladen důraz na dodržování podmínek je již v samotném právním aktu - rozhodnutí o poskytnutí dotace, kde tato nedodržení podléhají sankcím.

### **Křížové financování**

Křížové financování je umožněno čl. 34, odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 jeho účelem je umožnit v projektech financovaných z ESF úhradu také některých výdajů, které jsou obvykle způsobilými výdaji pouze v rámci pravidel financování z ERDF, za podmínky, že tyto výdaje jsou nezbytné pro dosažení cílů realizovaných projektů a mají přímou vazbu na tyto projekty.

Při uplatnění křížového financování musí být splněny následující základní podmínky:

- na výdaje spadající do limitu pro křížové financování je stanoven limit 9 % z celkové alokace na prioritní osu;
- na aktivity v oblasti sociální integrace dle čl. 3, odst. 1, (c) (i) nařízení Rady (ES) č. 1081/2006 o ESF, se limit stanovuje ve výši 14 % prostředků alokovaných na tyto aktivity;
- na jeden projekt může být v rámci křížového financování využito až 40 % z celkových způsobilých výdajů.

V rámci implementační struktury byly nastaveny kontrolní mechanismy tak, aby nedošlo k překročení limitu finančních prostředků určených na křížové financování na úrovni prioritní osy. Výši křížového financování v rámci projektů stanovuje vyhlášitel v textu výzvy. Při jejím vytváření se musí řídit závaznými pravidly pro křížové financování uvedených v Metodice způsobilých výdajů OP LZZ, která mimo jiné stanovuje, že procentní limity pro křížové financování v rámci příslušné výzvy pro předkládání projektů nesmí překročit limity pro křížové financování na úrovni prioritní osy, v rámci které je daná výzva vyhlášována. Tím je zajištěno, že limity křížového financování na úrovni prioritních os nebudou překročeny. Správné stanovení limitů pro křížové financování v rámci výzvy je kontrolováno ŘO prostřednictvím checklistu, na základě kterého provádí konečné schválení textu výzvy ředitel odboru 72.

V rámci žádostí o platbu předložených ke schválení ŘO v r. 2008 nebyly nárokovány prostředky v rámci tzv. křížového financování.



## 2.1.C INFORMACE O ROZPISU VYUŽITÍ FONDŮ

### KUMULATIVNÍ ROZDĚLENÍ ALOKACÍ Z PŘÍSPĚVKU SPOLEČENSTVÍ PODLE KATEGORIÍ VE VÝROČNÍ ZPRÁVĚ O PROVÁDĚNÍ

Referenční číslo EK: **CCI 2007 CZ 05U PO 001**

Název OP: **Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost**

Datum posledního rozhodnutí Komise týkající se daného OP: **12. 10. 2007**

OP Lidské zdroje a zaměstnanost využívá Formu financování: 01- Nevratná pomoc. V rámci projektů je využit dvojí Typ území: 01- Město a 05 - Venkovské oblasti.

V roce 2008 bylo ve schválených projektech (tj. projektech od stavu P4 a výše) dosaženo hodnoty Prioritních témat 251 125 981 EUR. Detailní přehled zapojených prioritních témat je obsažen v níže uvedené tabulce. Hodnoty prioritních témat se budou v průběhu roku 2009 naplňovat do IS Monit7+ z jednotlivých monitorovacích zpráv příjemců podpory.

**Tabulka 10: Kombinace Prioritních témat za OP LZZ (rok 2008)**

Prioritní téma *	Firma financování	Typ území	Hospodářská činnost	Územní dopad (NUTS III)	Kód+ název NUTS II	Dosažená hodnota (v EUR)	Alokace na téma v OP (v EUR)
63	01	01	22	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Karlovarský kraj, Středočeský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Olomoucký kraj, Vysočina	CZ05-Severovýchod, CZ03-Jihozápad, CZ04-Severozápad, CZ02-Střední Čechy, CZ06-Jihovýchod, CZ07-Střední Morava, CZ08-Moravskoslezsko	1 656 990,56	48013913
66	01	01, 05	17	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Hlavní město Praha, Vysočina, Olomoucký kraj	CZ05-Severovýchod, CZ03-Jihozápad, CZ04-Severozápad, CZ02-Střední Čechy, CZ06-Jihovýchod, CZ07-Střední Morava, CZ08-Moravskoslezsko	135 683 683,82	513992038
71	01	01	20	Jihočeský kraj, Ústecký kraj, Karlovarský kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Moravskoslezský kraj, Zlínský kraj, Olomoucký kraj	CZ05-Severovýchod, CZ03-Jihozápad, CZ04-Severozápad, CZ06-Jihovýchod, CZ07-Střední Morava, CZ08-Moravskoslezsko	86 791 188,04	337909237

73	01	01	22	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Karlovarský kraj, Středočeský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Olomoucký kraj, Vysočina	CZ05-Severovýchod, CZ03-Jihozápad, CZ04-Severozápad, CZ02-Střední Čechy, CZ06-Jihovýchod, CZ07-Střední Morava, CZ08-Moravskoslezsko	2 111 991,66	37142838
85	01	01	17	Liberecký kraj, Ústecký kraj, Plzeňský kraj, Jihočeský kraj, Středočeský kraj, Pardubický kraj, Karlovarský kraj, Královéhradecký kraj, Moravskoslezský kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Olomoucký kraj, Vysočina, Hlavní město Praha	CZ01-Praha, CZ05-Severovýchod, CZ03-Jihozápad, CZ04-Severozápad, CZ02-Střední Čechy, CZ06-Jihovýchod, CZ07-Střední Morava, CZ08-Moravskoslezsko	18 531 605,52	49216531
86	01	01	17, 22	Liberecký kraj, Ústecký kraj, Plzeňský kraj, Jihočeský kraj, Středočeský kraj, Pardubický kraj, Karlovarský kraj, Královéhradecký kraj, Moravskoslezský kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Olomoucký kraj, Vysočina, Hlavní město Praha	CZ01-Praha, CZ05-Severovýchod, CZ03-Jihozápad, CZ04-Severozápad, CZ02-Střední Čechy, CZ06-Jihovýchod, CZ07-Střední Morava, CZ08-Moravskoslezsko	6 350 521,40	24240978
Celkem:						<b>251 125 981,00</b>	<b>1 010 515 535,00</b>

**Poznámka:**

Kurz: 1 EUR = 26,63 Kč

\* Pouze uvedená prioritní témata v tabulce byly v rámci OP LZZ obsaženy v žádostech o finanční podporu pro rok 2008.

**Legenda: Hospodářská činnost**

**Kód hospod. činnosti      Název Hospodářské činnosti**

17	Veřejná správa
20	Sociální práce, veřejné, sociální a osobní služby
22	Jiné nespecifikované služby

## 2.1.D POMOC PODLE CÍLOVÝCH SKUPIN

Informace podle cílových skupin včetně krátkého popisu jednotlivých cílových skupin, jsou uvedeny v tabulce níže:

**Tabulka 11: Údaje o účastnících OP LZZ**

Kód	Název	Poznámka	Hodnota 2007	Hodnota 2008
07.41.00	celkem		0	0
	Počet účastníků za rok	Příloha XXIII požaduje nově také sledování kategorie „Počet účastníků za rok“. V ČR toto dosud nebylo sledováno. V současnosti probíhá příprava na zavedení sledování odpovídajících monitorovacích indikátorů. Ty by měly být sledovány od roku 2010. Vzhledem k dosavadním souhrnným nulovým hodnotám v této tabulce by i tyto indikátory měly v roce 2008 nulovou hodnotu.		
N/A	noví účastníci		N/A	N/A
N/A	odcházející účastníci		N/A	N/A
N/A	lidé, kteří se OP účastnili již v předchozím roce		N/A	N/A
	<i>detailní členění podle pohlaví</i>			
07.41.01	muži		0	0
07.41.02	ženy		0	0
	<i>detailní členění podle postavení na trhu práce</i>			
07.41.04	zaměstnaní	Fyzické osoby závislé na příjmu na základě pracovního poměru nebo obdobného vztahu.	0	0
07.41.05	osoby samostatně výdělečně činné	Fyzické osoby, které podnikají na vlastní účet a jejich příjmy nejsou závislé na pracovním poměru nebo obdobném vztahu.	0	0
07.41.06	dlouhodobě nezaměstnaní	Uchazeči o zaměstnání podle § 24 a násl. zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, kteří jsou v evidenci déle než 6 měsíců u osob do 25 let a déle než 12 měsíců u osob nad 25 let.	0	0
07.41.07	nezaměstnaní celkem	uchazeči o zaměstnání podle § 24 a násl. zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.	0	0
07.41.08	neaktivní osoby celkem	Osoby které nejsou zaměstnané, ale současně nesplňují podmínky pro zařazení mezi osoby nezaměstnané (nehledají aktivně práci nebo nejsou připraveny k nástupu do práce). Např. starobní důchodci, invalidní důchodci, ženy v domácnosti, rentiéři, osoby připravující se na výkon budoucího povolání apod.	0	0

07.41.09	neaktivní osoby ve vzdělávání či odborné přípravě (žáci, studenti a učni)	Ta část neaktivních osob, která se připravuje na výkon budoucího povolání (žáci základních a středních škol, studenti vyšších odborných a vysokých škol)	0	0
<i>detailní členění podle věku</i>				
07.41.18	mladí lidé 15–24 let		0	0
07.41.19	starší pracovníci 55–64 let		0	0
<i>detailní členění podle znevýhodnění</i>				
07.41.25	menšiny	Skupiny osob, které se určitým znakem (národností, náboženstvím, jazykem, kulturními zvyky apod.) odlišují od ostatních občanů státu, což je znevýhodňuje v přístupu ke zdrojům a na trh práce.	0	0
07.41.26	migranti	Skupina přistěhovalců v ČR, která zahrnuje nelegální imigranty, žadatele o azyl, uznané azylanty, cizince s uděleným dlouhodobým nebo trvalým pobytem v ČR.	0	0
07.41.27	zdravotně znevýhodnění	Do této kategorie patří v souladu s par. 67 zákona 435/2004 Sb. o zaměstnanosti fyzické osoby, které jsou a) orgánem sociálního zabezpečení uznány plně invalidními, b) orgánem sociálního zabezpečení uznány částečně invalidními, c) rozhodnutím úřadu práce uznány zdravotně znevýhodněnými.	0	0
07.41.28	ostatní znevýhodněné skupiny	Osoby s jiným znevýhodněním při vstupu na trh práce, než zahrnují výše uvedené kategorie (např. žáci se speciálními potřebami).	0	0
<i>detailní členění podle dosaženého vzdělání</i>				
07.41.41	základní ISCED 1 a 2		0	0
07.41.42	střední ISCED 3		0	0
07.41.43	nástavbové studium ISCED 4		0	0
07.41.44	vysokoškolské ISCED 5 a 6		0	0

**Zdroj vykázaných hodnot za rok 2008:**

Monitorovací systém OP LZZ Monit7+, stav k 20. 3. 2009

Žádný z realizovaných projektů zatím nemusel předložit monitorovací zprávu s výše uvedenými indikátory.

Informace podle cílových skupin členěné dle jednotlivých prioritních os uvádíme níže:

**Prioritní osa 1 Adaptabilita**

Vzhledem k faktům uvedeným výše, platí v roce 2008 pro údaje o pomoci dle cílových skupin za Prioritní osu 1 stejné (nulové) hodnoty jako pro celý program (viz tabulka výše).

### Prioritní osy 2a a 2b Aktivní politiky trhu práce

Viz prioritní osa 1.

### Prioritní osa 3 Sociální integrace a rovnost příležitostí

Viz prioritní osa 1.

### Prioritní osy 4a a 4b Veřejná správa a veřejné služby

Viz prioritní osa 1.

### Prioritní osy 5a a 5b Mezinárodní spolupráce

Viz prioritní osa 1.

### Příjemci OP LZZ

Přehled příjemců operačního programu je uveden níže dle jednotlivých oblastí podpory (každá oblast podpory má specifické příjemce, ale někteří příjemci jsou společní pro více oblastí):

#### 1.1.

Individuální projekty	Grantové projekty
MPSV - odbor implementace programů ESF	zaměstnavatelé
MPO, MZdr a jím zřizované organizace, případně další ministerstva a jimi zřizované organizace	vzdělávací a poradenské instituce
	profesní a podnikatelská sdružení
	organizace sociálních partnerů

#### 1.2.

Individuální projekty	Grantové projekty
MPSV - odbor implementace programů ESF	profesní a podnikatelská sdružení
úřady práce	sociální partneři
	vzdělávací a poradenské instituce

#### 2.1.

Individuální projekty	Grantové projekty
MPSV - odbor implementace programů ESF, úřady práce	vzdělávací a poradenské instituce
	organizace sociálních partnerů
	nestátní neziskové organizace

#### 2.2

Individuální projekty
MPSV - odbor implementace programů ESF

#### 3.1

Individuální projekty	Grantové projekty
MPSV - odbor sociálních služeb a sociálního začleňování	orgány státní správy, organizační složky státu a příspěvkové organizace státu
kraje	kraje, obce, organizace zřízené kraji a obcemi;
MV	nestátní neziskové organizace
MSp - Probační a mediační služba	poskytovatelé sociálních služeb
	zaměstnavatelé
	vzdělávací instituce

### 3.2

Individuální projekty	Grantové projekty
MPSV - odbor sociálních služeb a sociálního začleňování	orgány státní správy, organizační složky státu a příspěvkové organizace státu
kraje	kraje, obce, organizace zřízené kraji a obcemi
obce	nestátní neziskové organizace
Úřad vlády (Kancelář – Rada vlády pro záležitosti romských komunit)	poskytovatelé sociálních služeb
	zaměstnavatelé
	vzdělávací instituce

### 3.3

Grantové projekty
města, obce
místní a občanské iniciativy
nestátní neziskové organizace
vzdělávací a poradenské organizace

### 3.4

Grantové projekty	Individuální projekty
zaměstnavatelé	MPSV – odbor rodiny a dávkových systémů
výzkumné a vzdělávací instituce	
právnícké osoby působící ve vzdělávání a kariérovém poradenství	
územní samosprávné celky a úřady samosprávných celků, jejich orgány a jimi zřízené nebo založené organizace a jejich zaměstnanci	
orgány státní správy a jimi zřizované organizace a příspěvkové organizace státu	
fyzické i právnícké osoby poskytující služby péče o děti	
nestátní neziskové organizace	
odborové organizace a sociální partneři	

### 4.1

Individuální projekty
správní úřady ČR (zejména ministerstva a dále např. Celní správa ČR zastoupena Generálním ředitelstvím celnic, celním ředitelstvím a celními úřady, Daňová správa ČR, Hasičský sbor ČR, Česká správa sociálního zabezpečení atd.)
MV, MSp, justice
organizace zřízené MZdr jako je Státní zdravotní ústav, zdravotní ústavy, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Krajské hygienické stanice
Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR, jednotky Hasičského záchranného sboru, jednotky sborů dobrovolných hasičů
Policie ČR
územní samosprávné celky, jejich orgány a jimi řízené nebo založené organizace a jejich zaměstnanci
Svazky a sdružení obcí a jejich zaměstnanci

<b>Grantové projekty</b>
obce
kraje
organizace zřizované kraji a obcemi

## 5.1

<b>Grantové projekty</b>	<b>Individuální projekty</b>
obce, kraje a jimi zřizované organizace	ústřední orgány státní správy,
nestátní neziskové organizace	úřady práce
sociální partneři	Řídící orgán, zprostředkující subjekty
výzkumné a vzdělávací instituce	
místní partnerství	
sociální podniky	

Projekty mohou být realizovány také v partnerství s dalšími subjekty, kterými jsou zejména: úřady práce, zaměstnavatelé, agentury práce, vzdělávací instituce, organizace sociálních partnerů, nestátní neziskové organizace a další subjekty zaměřené na problematiku trhu práce. Rozvíjena bude spolupráce se sociálními partnery a mezinárodní spolupráce.

Individuální projekty mohou být realizovány formou partnerství pouze bez finančního příspěvku.

Účast partnerů s finančním příspěvkem je možná pouze u grantových projektů. Pro všechny partnery grantového projektu přitom musí platit, že splňují podmínky OP LZZ i všechna stanovená pravidla pro realizaci projektů podporovaných z OP LZZ a že splňují stejná kritéria výběru/oprávněnosti žadatele jako příjemce.

### 2.1.E VRÁCENÁ NEBO ZNOVU POUŽITÁ POMOC

Ve sledovaném období nedošlo ke vrácení nebo novému použití pomoci po zrušení podpory, jak je uvedeno v čl. 57 a čl. 98 odst. 2 Nařízení (ES) č. 1083/2006.

### 2.1.F KVALITATIVNÍ ANALÝZA

#### **Analýza dosaženého věcného pokroku**

Vzhledem k tomu, že OP LZZ byl v roce 2008 teprve v počáteční fázi implementace (vyhlašování prvních výzev a výběr prvních projektů) byl rozsah realizovaných intervencí v roce 2008 zatím nepatrný. Toto tvrzení lze podložit převážně nulovými hodnotami indikátorů za rok 2008 (viz kapitola 2.1.A).

Proto je v této chvíli předčasné hovořit o skutečné kvalitativní analýze věcného pokroku OP LZZ. Skutečný příspěvek OP LZZ se začne projevovat až v roce 2009, kdy však s největší pravděpodobností budou současně negativně působit vnější vlivy související s recesní fází hospodářského cyklu. Relevantní analýza tedy může být a bude provedena až ve výroční zprávě za rok 2009.

Nicméně v roce 2008 můžeme již hovořit o výrazném pokroku učiněném především ve vztahu k vyhlašování výzev pro podávání žádostí o dotace z OP LZZ. Za rok 2008 tedy níže uvádíme vybrané údaje o stavu vyhlašování výzev, výběru projektů, čerpání finančních prostředků atd. (Detailní informace k jednotlivým výzvám jsou uvedeny u popisu pokroku jednotlivých prioritních os v kapitole 3, příp. na jiných relevantních místech této zprávy.)

Do konce roku 2008 bylo celkem za OP LZZ schváleno 14 projektů v souhrnu za 266 169 240,09 EUR. Žádný z nich do konce roku 2008 nebyl ukončen. Podíl jednotlivých prioritních os na schválených projektech ilustruje následující tabulka.

**Tabulka 12: Přehled projektů OP LZZ**

Prioritní osa	Schválené projekty 2008		Ukončené projekty do 2008		% podíl všech ukončených projektů na alokaci
	počet	v EUR	počet	v EUR	
1.	1	4 434 096,73	0	0	0
2.	3	159 627 863,31	0	0	0
3.	10	102 107280,05	0	0	0
4.	0	0,00	0	0	0
5.	0	0,00	0	0	0
<b>Celkem OP</b>	<b>14</b>	<b>266 169 240,09</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Z hlediska počtu schválených projektů v roce 2008 dosáhla nejvyššího pokroku ve srovnání se stavem roku 2007 prioritní osa 3 Sociální integrace a rovné příležitosti a to s počtem 10 schválených projektů v celkovém objemu 102 107 280,05 EUR.

Z hlediska objemu finančních prostředků na schválené projekty však dosáhla nejlepšího výsledku prioritní osa 2 Aktivní politiky trhu práce a to s prostředky ve výši 159 627 863, 31 EUR, s celkovým počtem tří schválených projektů.

Z hlediska čerpání finančních prostředků došlo k největšímu pokroku v rámci prioritní osy 1 Adaptabilita a to k proplacení částky 328 862,12 EUR.

Z hlediska pokroku v počtu vyhlášených výzev došlo k největšímu pokroku v rámci prioritní osy 3 Sociální integrace a rovné příležitosti, a to s celkovým počtem deseti vyhlášených výzev.

První výzva OP LZZ byla vyhlášena v polovině února 2008, v rámci níž byl schválen grantový projekt. Další výzvy byly průběžně vyhlášovány od května 2008 a v současné době jsou již některé projekty realizovány. V rámci některých výzev bylo dokončeno hodnocení předložených žádostí o projekt. Vzhledem k poskytnutým zálohovým platbám a šestiměsíčnímu monitorovacímu období budou ŘO předloženy průběžné žádosti o platbu až v druhém pololetí roku 2009.

### Přehled čerpání

V průběhu roku 2008 bylo čerpáno z alokace na rok 2007. Celkově z veřejných zdrojů bylo proplaceno 328.862,12 EUR, z toho příspěvek EU představuje částku ve výši 279.532,79 EUR (jedná se o prostředky dle předložených vyúčtovaných žádostí o platbu, jež byly odautorizované v MSC 2007, tzn. byly schváleny řídicím orgánem). Tato částka představuje úhradu schválené průběžné platby jedinému příjemci (Svaz průmyslu a dopravy ČR). Jednalo se o platbu ex-post. Průběžné platby příjemcům prozatím nebyly zasílány z důvodu vyhlášení prvních výzev až v únoru 2008.

Dále byly v rámci programu vypláceny prostředky ve prospěch financování projektů technické asistence a zálohové platby příjemcům dotací z úrovně zprostředkujících subjektů, tyto prostředky však ještě nebyly vyúčtovány v rámci žádostí o platbu, jež se předkládají ŘO ke schválení.

Vzhledem k tomu, že realizace OP LZZ se v roce 2008 začínala rozbíhat, nemá ŘO dostatek informací, potřebných pro vyhodnocování úspěchů a problémů při čerpání. Nicméně jako možné riziko do budoucna spatřuje naplnění pravidla n+2/n+3.

### Rovné příležitosti

Rovné příležitosti pro všechny společensky a profesně znevýhodněné skupiny jsou jedním z horizontálních témat OP LZZ. Princip rovných příležitostí v rámci OP LZZ znamená potírání diskriminace a předcházení diskriminaci na základě pohlaví, rasy, etnického původu,



náboženského vyznání, víry, zdravotního postižení, věku či sexuální orientace. Pokud je projekt v rozporu s tímto principem, nemůže být v rámci OP LZZ podpořen. Každý z externích hodnotitelů může ve svém hodnocení upozornit na konflikt hodnoceného projektu s principem rovných příležitostí a takový projekt bude z dalšího průběhu hodnocení vyloučen. Rovné příležitosti byly podporovány rovněž při přípravě programových dokumentů, při vytváření implementační struktury, při tvorbě podkladů pro žadatele a příjemce, a i nadále budou podporovány a vyžadovány při výběru a hodnocení projektů, při monitorování operačního programu a jeho následném vyhodnocení.

### **Rovnost žen a mužů**

Hledisko rovnosti žen a mužů je sledováno jednak jako součást horizontálních témat, jednak je na rovnost žen a mužů přímo zaměřena oblast podpory 3.4 „Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života“. Hlavním záměrem této oblasti podpory je odstraňování nerovností mezi ženami a muži, s důrazem na skupinu žen, kterým je vhodné vytvářet podmínky pro umožnění sladění pracovního a rodinného života tak, aby mohly být zapojeny na trhu práce a věnovat se zároveň plnohodnotnému rodinnému životu. Oblast podpory je zaměřena rovněž na muže, kteří se nacházejí v obdobné situaci jako ženy (např. muži s malými dětmi, muži po rodičovské dovolené, muži po ukončení péče o závislou osobu). Oblast 3.4 sleduje tři specifické cíle:

1. Podpora zaměstnatelnosti žen a odstraňování překážek bránících ženám v účasti na trhu práce. Mezi dosud předloženými projekty sledovala většina předkladatelů projektů právě tento cíl. Značné množství projektů je zaměřeno na vzdělávací, rekvalifikační a motivační programy, které mají pomoci cílovým skupinám uplatnit se na trhu práce.
2. Sladění profesního a rodinného života prostřednictvím vzdělávacích a poradenských, osvětových programů, motivačních aktivit a dalších opatření v zaměstnavatelské sféře, se v předložených projektech pokusilo sledovat minimum žadatelů, tyto projekty byly zaměřeny především na otázky zavádění flexibilních forem práce a představování tzv. gendrových auditů zaměstnavatelům.
3. Rozvoj různých typů služeb péče o děti a usnadnění přístupu k nim za účelem sladění práce a rodiny se v předložených projektech projevoval zejména v oblasti zakládání firemních školek a dalších forem péče o děti.

### **Migranti a azylanti**

V rámci OP LZZ jsou podporována opatření ve prospěch imigrantů/ek a azylantů/ek. Jde o skupinu přistěhovalců/kyň v ČR, která zahrnuje nelegální imigranty/ky, žadatele/ky o azyl, uznané azylanty/ky, cizince/ky s uděleným vízem k pobytu nad 90 dnů, dlouhodobým nebo trvalým pobytem v ČR. Na tuto skupinu lidí se zaměřují oblasti podpory 3.1 „Podpora sociální integrace a sociálních služeb“ a 3.3 „Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce“.

Na základě rozhodnutí vlády z 23.7. 2008, s platností ode dne 1. 8. 2008, spadá problematika mezinárodní migrace a mezinárodní ochrany v České republice pod Ministerstvo vnitra ČR. Za tuto oblast v rámci MV ČR zodpovídá odbor azylové a migrační politiky. MV ČR je „gestorem za problematiku mezinárodní migrace a mezinárodní ochrany v České republice, a to jak na úrovni legislativně - koncepční, analytické, tak i realizační.“ (zdroj: <http://www.mvcr.cz/clanek/odbor-azylove-a-migracni-politiky.aspx>). Konkrétní změny vzhledem k potřebě užšího vymezení cílových skupin se teprve připravují.

### **Příslušníci menšin**

Etnické menšiny a lidé z jiného sociokulturního prostředí patří mezi cílové skupiny oblastí 3.1 „Podpora sociální integrace a sociálních služeb“ a 3.3 „Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce“. Obě intervnují v oblasti integrace a znovuzapojení znevýhodněných osob na trhu práce a v boji proti diskriminaci v přístupu na trh práce a v profesním postupu. Podpora se také týká kladného přístupu k rozmanitosti na pracovišti.

Cílem oblasti podpory 3.2 „Podpory sociální integrace příslušníků romských lokalit“ je především intenzivní podpora a rozvoj stávajících i nových sociálně preventivních programů a sociálních služeb realizovaných v sociálně vyloučených romských lokalitách a komunitách. Oblast je zaměřena na přímou podporu jednotlivců v procesu sociálního začleňování, na vzdělávání subjektů působících v dané oblasti, ale i na samotné vzdělávání cílové skupiny.

V roce 2008 byly předloženy grantové projekty převážně zaměřené na podporu terénních programů a dalších služeb vedoucí ke zvýšení zaměstnatelnosti osob žijících v sociálně vyloučených romských lokalitách. Méně projektů bylo zaměřeno výhradně na vzdělávání pracovníků působících v oblasti sociální integrace příslušníků romských lokalit či cílové skupiny.

Individuální projekt Agentura v romských lokalitách byl zaměřen na vytvoření 12 lokálních partnerství, která by měla definovat potřeby vybraných lokalit a hledat pro ně řešení šitá na míru a snižovat tak míru sociálního vyloučení těchto lokalit. Individuální projekt Podpora sociální integrace obyvatel vyloučených lokalit v Královéhradeckém kraji byl zaměřen převážně na posílení terénní sociální práce ve vyloučených lokalitách. Nezanedbatelná část podpory je také směřována na změnu negativního přístupu a postoje veřejnosti a na změnu veřejného mínění majoritní společnosti proti sociálně vyloučeným romským komunitám.

Specifické cíle této oblasti podpory jsou:

- Přímá podpora příslušníků sociálně vyloučených romských komunit, kterým je omezen přístup ke službám a na trh práce.
- Podpora zajištění dostupnosti a kvality sociálních služeb směřujících k integraci příslušníků sociálně vyloučených romských komunit, včetně podpory v přístupu k investiční podpoře.
- Podpora oblasti prevence sociálního vyloučení a oblasti prevence kriminality.
- Podpora systémových aktivit systému sociálních služeb pro příslušníky sociálně vyloučených romských komunit, především ve vztahu k zákonu o sociálních službách, souvisejícím právním normám a k transformaci sociálních služeb, včetně podpory evaluace efektivnosti služeb.
- Posílení kapacity a řízení subjektů a organizací poskytujících nebo podporujících poskytování služeb směřujících k integraci příslušníků sociálně vyloučených romských komunit, včetně podpory partnerství na místní a regionální úrovni.

### **Posílení integrace znevýhodněných skupin**

Další znevýhodněné skupiny, včetně zdravotně postižených osob, patří mezi cílové skupiny oblastí 3.1 „Podpora sociální integrace a sociálních služeb“ a 3.3 „Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce“. Obě intervenují v oblasti integrace a znovuzapojení znevýhodněných osob na trhu práce a v boji proti diskriminaci v přístupu na trh práce a v profesním postupu. Podpora se také týká kladného přístupu k rozmanitosti na pracovišti.

Mezi specifické cíle oblasti podpory 3.1 patří:

- přímá podpora osob ohrožených sociálním vyloučením nebo vyloučených ze společnosti a z trhu práce;
- podpora zajištění dostupnosti a kvality sociálních služeb;
- podpora oblasti prevence sociálního vyloučení a oblasti prevence kriminality;
- podpora systémových aktivit v systému sociálních služeb především ve vztahu k zákonu o sociálních službách, souvisejícím právním normám a k transformaci sociálních služeb;
- posílení managementu a řízení subjektů a organizací poskytujících služby pro cílové skupiny nebo podporujících poskytování sociálních služeb.

Mezi specifické cíle oblasti podpory 3.3 patří:

- podpora a rozvoj poradenských služeb a jejich aplikací, vedoucí k aktivizaci a motivaci k vyhledávání zaměstnání a jeho udržení prostřednictvím nástrojů politiky zaměstnanosti;
- podpora a rozvoj speciálních zaměstnaneckých nástrojů a opatření k realizaci nových cest k začleňování a k návratu znevýhodněných osob na trh práce, k jejich sociální a pracovní integraci;
- podpora tvorby a aplikace integrovaných programů pro znevýhodněné skupiny na trhu práce založené na zapojení místních společenství a občanských iniciativ, sociálních partnerů, podniků na všech úrovních;

### **Témata inovativních aktivit (dle priorit)**

#### Prioritní osa 1 Adaptabilita:

- podpora vzniku podnikových systémů dalšího vzdělávání;
- adaptační podnikové programy zaměřené zejména na aktivizaci a motivaci zaměstnavatelů a zaměstnanců k dalšímu vzdělávání a zlepšení přístupu k němu;
- rozvoj sítí institucí vzdělávání dospělých a tvorba vzdělávacích a výcvikových programů;
- vzdělávací programy pro osoby, kterým služby zaměstnanosti věnují zvýšenou péči.

#### Prioritní osy 2a a 2b Aktivní politiky trhu práce:

- rozvoj preventivních nástrojů a opatření APZ pro specifické cílové skupiny;
- pakty zaměstnanosti;
- sociální ekonomika;
- motivační nástroje pro využívání pružných forem organizace práce.

#### Prioritní osa 3 Sociální integrace a rovné příležitosti:

- rozvoj nástrojů pro začlenění cílových skupin sociálně vyloučených osob na trh práce;
- rozvoj nástrojů a opatření ke slučitelnosti pracovního a rodinného života;
- sociální ekonomika.

#### Prioritní osy 4a a 4b Veřejná správa a veřejné služby:

- inovativní metody řízení s důrazem na aplikace eGovernmentu;
- nástroje pro tvorbu, monitorování a evaluaci politik;
- nástroje hodnocení dopadu regulace a zvyšování její kvality.

Prioritní osy 5a a 5b Mezinárodní spolupráce: Inovace jsou průřezové téma v rámci všech podpořených projektů.

### **Mezinárodní spolupráce**

Mezinárodní spolupráce bude podporována jednak u prioritních os 5a a 5b, jednak průřezově v rámci jednotlivých věcných prioritních os tam, kde je to podle povahy a zaměření projektu vhodné. Její podrobnější popis naleznete v kapitole 3.5.

Kromě prioritní osy 5 zaměřené na mezinárodní spolupráci jsou mezinárodní aktivity podporovány i v ostatních prioritních osách. Ve většině výzev nejsou podmínky pro zahraniční partnery podrobněji specifikovány. Obecně mohou projekty využívat možnosti zapojení zahraničních partnerů, pokud tato možnost není v textu výzvy omezena (platí pro ně pak obdobná pravidla jako pro projekty v prioritní ose 5 přímo zaměřené na mezinárodní spolupráci) či financovat aktivity žadatele v zahraničí (například účast na stážích, konferencích atd.). V prioritní ose 3 bylo schváleno několik projektů, které realizují projekty se zahraničními partnery. V prioritní ose 1 je možnost zapojení zahraničních partnerů v doposud vyhlášených výzvách zakázána. Tyto výzvy jsou obecně zaměřeny na vzdělávání zaměstnanců a vzdělávací aktivity v zahraničí nebyly

umožněny. V prioritní ose 2 a 4 jsou mezinárodní partneři i aktivity povoleny, ale v dosud předložených projektech této možnosti žadatelé nevyužili.

### **Princip partnerství**

Princip partnerství je do OP LZZ včleněn v souladu s legislativou EU na základě přesvědčení, že jedině partnerská spolupráce umožňuje efektivně dosáhnout stanovených cílů. Partnerství představuje spojení partnerů sdílejících společný zájem, kdy je stanovena společná strategie řešení úkolů a role jednotlivých partnerů, čímž je zajištěno, že nejsou realizovány duplicitní aktivity, jsou sdíleny znalosti zkušenosti partnerů, je možné vyvíjet společné úsilí při prosazování změny a realizaci samotných aktivit. Zkušenosti z programového období 2004-2006 zejména z CIP EQUAL, OP RLZ, JPD 3 a SROP, ale i dalších programů ukázaly, že vytvořená partnerství nejenže významně přispěla k realizaci kvalitních výstupů, ale sama partnerství se stala jedním z nejdůležitějších výstupů operačních programů. Tyto skutečnosti jsou v OP LZZ reflektovány jak v implementační strategii, tak v implementační struktuře, což zajišťuje další rozvoj realizace partnerského přístupu.

### Programová úroveň

Na úrovni programové je aplikován princip partnerství ve všech fázích realizace: ve fázi plánování, implementace a evaluace programu. V přípravné fázi (zpracování OP LZZ a negociace s EK) měly nezastupitelnou roli pracovní skupiny (PS) sdružující klíčové instituce podílející se na realizaci programu a další relevantní partneři. V rámci tzv. konzultačního procesu byla v roce 2006 vytvořena PS pro přípravu programových dokumentů MPSV k využívání Evropského sociálního fondu v programovém období 2007 – 2013, jejíž činnost byla završena schválením OP LZZ EK. Této PS předsedal zástupce MPSV a byli v ní zástupci regionů včetně hlavního města Prahy, zástupci partnerských ministerstev, sociální partneři, zástupce NNO, zástupce Rady vlády pro záležitosti romské komunity a další experti.

V rámci implementace OP LZZ má hlavní úlohu při monitorování na úrovni programu Monitorovací výbor OP LZZ (dále jen MV), který byl ustaven na základě partnerského principu. Klíčoví partneři, které MV sdružuje (složení MV odpovídá složení PS pro přípravu programových dokumentů MPSV), sledují pokrok v realizaci, mohou navrhnout revizi OP LZZ a schvalují návrhy na změnu obsahu rozhodnutí Komise o příspěvku Fondů.

Pro zajištění efektivního provádění evaluací OP LZZ a jejich koordinaci s ŘO ostatních ESF programů, byla ustavena PS pro evaluace, jako pracovní orgán MV OP LZZ. Tento partnerský evaluační orgán je složen ze zástupců institucí implementačních partnerů, ze zástupců akademické a výzkumné sféry, a také ze zástupců regionů a sociálních partnerů. Partneři mají díky činnosti této PS možnost se podílet na tvorbě strategie evaluací, na konkrétní podobě zadávacích dokumentací evaluačních projektů a společně postupovat při využití výsledků evaluací OP LZZ. Na programové úrovni byla též pod MV OP LZZ zřízena PS pro záležitosti romských komunit, která zajišťuje koordinované provádění aktivit v oblasti vyloučených romských komunit na partnerském principu.

Za účelem koordinace implementace byla ustavena PS pro implementaci OP LZZ sdružující partneři, kteří mají roli implementačních subjektů (ŘO, ZS a další spolupracující partneři). V rámci PS jsou projednávány aktuální otázky implementace, probíhá konzultace ohledně prováděcího dokumentu, metodických pokynů, pracovních postupů apod.

V souvislosti s prováděním analýzy potřeb evaluace OP LZZ byla v roce 2008 zahájena příprava projektu fokusních skupin, na základě které má dojít k užší a strukturovanější spolupráci pro jednotlivá témata implementace, přičemž spolupráce bude realizována formou tzv. sociálních sítí. Tyto nové partnerské struktury mají umožnit efektivnější přístup při optimalizaci procesů implementace OP LZZ.

### Projektová úroveň

Na úrovni projektové je realizace partnerského přístupu umožněna v rámci všech typů projektů. Konkrétní způsoby realizace partnerství v projektech jsou stanoveny v Prováděcím dokumentu OP LZZ a dále v rámci popisu každé prioritní osy. Hlavními zásadami partnerství na projektové úrovni je, že projektový partner nesmí nahrazovat běžného dodavatele služeb a zboží a že partner může obdržet finanční příspěvek jen v grantovém typu projektu. V rámci individuálního projektu partner finanční příspěvek nesmí obdržet.

Partnerství na projektové úrovni je povinnou podmínkou realizace u projektů oblasti podpory 5.1 (mezinárodní spolupráce), v ostatních prioritních osách jsou podmínky realizace partnerství nastaveny dle potřeb jednotlivých vyhlášovatelů výzev.

Nejvýznamnějšími aktivitami realizovanými v roce 2008, které představovaly naplňování principu partnerství, jsou grantový projekt sociálních partnerů v rámci Globálního grantu Posilování sociálního dialogu a budování kapacit sociálních partnerů v prioritní ose 1 Adaptabilita a vyhlášení výzvy pro předkládání grantových projektů v prioritní ose 5 Mezinárodní spolupráce. Tato výzva byla zaměřena na podporu mezinárodní spolupráce, navíc jedna z tematických oblastí byla vymezena jako podpora vzniku místních partnerství a tematických sítí.

### **Pokrok při naplňování lisabonských indikátorů a cílů NSRR**

V roce 2008 byl rozsah realizovaných intervencí OP LZZ nepatrný, proto není relevantní detailněji komentovat vliv OP LZZ na hodnoty lisabonských indikátorů. Jejich převážně pozitivní vývoj je tak nutné připsat vlivům vnějšího prostředí, tedy především vysokému růstu ekonomiky v prvním až třetím čtvrtletí roku 2008. Skutečný příspěvek OP LZZ se začne projevovat až v roce 2009, kdy však s největší pravděpodobností bude současně negativně působit řada vnějších vlivů souvisejících s recesní fází hospodářského cyklu.

Pro naplňování cílů NSRR v roce 2008 platí stejné konstatování jako konstatování ohledně naplňování lisabonských indikátorů uvedené výše.

Další informace ohledně přínosu OP LZZ k naplňování cílů Lisabonské strategie a cílů NSRR uvádíme v kapitole 4 této zprávy.

## 2.2 INFORMACE O SOULADU S PRÁVNÍMI PŘEDPISY SPOLEČENSTVÍ

Tato kapitola informuje o souladu legislativy ČR s legislativou EU. Popis zakomponování níže uvedených pravidel do nastavení OP LZZ je uveden v kapitole 2.1. F.

V roce 2008 nebyly při provádění operačních programů (OP)<sup>4</sup> zjištěny případy nesouladu s právními předpisy Evropského společenství, a to ani na straně řídicího orgánu, tak ani na straně příjemců pomoci z operačního programu.

Řídicí orgán vydává systém řízené dokumentace zahrnující celý systém implementace OP, který je v souladu s legislativou ČR i EU. Systém řízené dokumentace po obsahové i formální stránce klade důraz na soulad s pravidly:

- hospodářské soutěže,
- veřejných zakázek,
- ochrany životního prostředí,
- podpory rovných příležitostí.

### Pravidla hospodářské soutěže

Prostředky na realizaci OP jsou považovány za veřejné prostředky, na jejichž poskytnutí se vztahují příslušná pravidla EU týkající se veřejné podpory a národní předpisy.

Základní normou vymezující veřejnou podporu jsou články 87 až 89 Smlouvy o založení Evropského společenství. V souladu s těmito články jsou podpory poskytované v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, neslučitelné se společným trhem, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy. Výjimky z tohoto základního pravidla jsou dále zakotveny ve Smlouvě o ES.

V ČR je ochrana hospodářské soutěže realizována na základě zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Ústředním orgánem státní správy, který zabezpečuje dohled nad dodržováním pravidel hospodářské soutěže, je dle zákona č. 272/1996 Sb., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže.

Řádné dodržování pravidel hospodářské soutěže je zakomponováno v nastavení jednotlivých operačních programů. V rámci procesu posuzování žádostí o poskytnutí dotace je také zohledněn princip kontroly projektů z pohledu správné aplikace pravidel veřejné podpory.

### Veřejné zakázky

V případě zadávání veřejných zakázek vyplývá z programové dokumentace OP pro všechny příjemce pomoci povinnost postupovat v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, který reflektuje evropské zadávací směrnice 2004/17/ES a 2004/18/ES a současně podle doplňujících pravidel OP. Zadávání veřejných zakázek podléhá kontrole ze strany Řídicího orgánu.

Na základě proběhlých auditů a zkušeností z období 2004-2006 přistoupilo Ministerstvo pro místní rozvoj, resp. Národní orgán pro koordinaci (NOK), ve spolupráci s Ministerstvem financí, resp. Platebním a certifikačním orgánem (PCO), k vytvoření základního minima v oblasti zadávání zakázek, které nejsou upraveny zákonem. Cílem dokumentu „Závazné postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013“ je proto stanovit pro všechny subjekty

<sup>4</sup> Tato část je společná pro všechny operační programy spolufinancované ze SF. Proto jsou dané informace vztaheny vždy ke všem těmto operačním programům (OP).

zapojené do procesu implementace kohezní politiky jednotný postup v oblasti zadávání zakázek nespádajících pod zákonnou úpravu. Tento dokument byl schválen Usnesením vlády ČR dne 12. ledna 2009 č. 48. Tyto závazné postupy budou sloužit také jako podklad při tvorbě metodického pokynu pro Územní finanční orgány při výkonu kontroly zadávání zakázek.

Transparentní zadávání veřejných zakázek je jedním z hlavních principů implementace operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU, který dle legislativy ES musí být striktně dodržován, kontrolován a při jehož porušení mají být stanoveny adekvátní sankce v podobě odvodu odpovídající části dotačně poskytnutých prostředků. Proto bylo nutné danou problematiku sjednotit, k zadávání zakázek a postihu nerespektování stanovených principů přistupovat jednotně a transparentně bez ohledu na to, jedná-li se o zakázky ne/spadající pod zákonnou úpravu.

Dále došlo k návrhu novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Hlavním důvodem novelizace je povinnost transponovat směrnici 2007/66ES, ze dne 11. 12. 2007 do právního řádu ČR. Tato směrnice mění směrnice 89/655 EHS a 92/13/EHS pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek. Transpozice směrnice musí být ukončena do prosince 2009. Nezávisle na této povinnosti existují i důvody k novelizaci vyplývající z vyhodnocení praktických zkušeností s fungováním zákona. Z hlediska obsahového (věcného) představují navržené změny poměrně různorodou směs, přesto lze sumarizovat hlavní okruhy (témata) navrhovaných změn:

- zvýšení transparentnosti zadávacích řízení (např. posílení dohledu Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže nebo povinnost číst hodnoty číselně vyjádřitelných kritérií při otevírání obálek);
- zjednodušení postupu v některých druzích řízení;
- zjednodušení a zpřesnění ustanovení upravujících prokazování kvalifikace;
- zmenšení formalistického přístupu zákona o veřejných zakázkách (např. odstranění povinnosti podepisovat nabídku na dvou místech nebo větší důraz na skutečnou ekonomickou výhodnost použitých hodnotících kritérií);
- podrobnější a zpřesněná úprava specifických institutů (rámcové smlouvy, opční právo);
- další dílčí úpravy vedoucích ke zpřesnění či zjednodušení zákona o veřejných zakázkách.

### **Ochrana životního prostředí**

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) 42/2001 ze dne 27. června 2001 o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí je do právního řádu ČR promítnuta zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

### **Podpora rovných příležitostí**

Princip podpory rovných příležitostí je uplatňován v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 1083/2006, čl. 6 – Rovnost žen a mužů a zákaz diskriminace.

### **Nepřímé náklady v podmínkách právního řádu ČR**

Nepřímé náklady projektu jsou náklady, které nejsou nebo nemohou být přímo spojené s konkrétní aktivitou daného projektu. Tyto náklady zahrnují náklady spojené s administrací projektu. Dále mezi ně patří také náklady, které souvisí s prací s cílovou skupinou, nicméně vznikají v rámci běžných činností organizace příjemce či českého partnera, a nelze je proto jednoznačně přiřadit k aktivitám projektu. V rámci projektu se způsobilé nepřímé náklady vyjadřují v jednotkách procent vzhledem k celkovým způsobilým přímým nákladům po odečtení výdajů na křížové financování.

Nařízením (ES) č. 1081/2006 umožňuje nepřímé náklady u grantových projektů až do výše 20% přímých nákladů operace. U nepřímých nákladů se vždy má za to, že tyto náklady vznikly a jsou způsobilé ve výši odvozené z podílu nepřímých nákladů na přímých nákladech stanoveného v Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Proplaceny jsou ve výši tohoto podílu na skutečně vynaložených a prokázaných způsobilých přímých nákladech projektu. Tato úprava nepřímých

nákladů vzhledem k tomu, že se prokazuje jen na základě odvozeného podílu na přímých nákladech může znamenat určitý nesoulad s vnitrostátními právními předpisy, konkrétně se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), neboť rozpočtová pravidla tuto možnost neupravují a navíc neoprávněným použitím peněžních prostředků se rozumí i to, nelze-li prokázat, jak byly tyto peněžní prostředky použity.

Dále by mohl vzniknout problém s kontrolou těchto nepřímých nákladů ze strany vnitrostátních kontrolních orgánů a to z důvodu, že na nepřímé náklady neexistují účetní doklady.

Za účelem vyjasnění tohoto nesouladu a neexistence přímé úpravy problematiky nepřímých nákladů ve vnitrostátním právním předpisu se uskutečnila řada jednání ze zástupci EK, MF, NKÚ. Výsledkem jednání bylo to, že v červenci 2008 Ministerstvo financí oficiálně potvrdilo, že vykazování nepřímých nákladů je v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech.

Následně byla kvůli dalším formám vykazování nákladů paušální formou (bez doložení účetních dokladů) iniciována novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů. Výsledkem je návrh novely zákona č. 218/2000 Sb., který se týká nepřímých nákladů a výslovně upravuje možnost poskytovatele dotace stanovit výdaje nebo náklady, které budou vyúčtovány jako paušální, tj. výdaje nebo náklady, které nemusí být prokazovány. Tato navrhovaná novela zákona zatím neprošla povinným procesem schvalování a není prozatím účinná.



## 2.3 ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

### Personální zajištění

U některých prioritních os se v roce 2008 vyskytly problémy s nedostatečným personálním pokrytím. Tyto problémy byly způsobeny fluktuací nebo nedostatkem zaměstnanců implementační struktury. Dále byly tyto problémy zčásti způsobeny oznámeným prodloužením uznatelnosti nákladů programového období 2004-2006 do nového programového období, což vedlo k předem nepředpokládanému vytížení personální kapacity vyčleněné pro programové období 2007-2013. V důsledku těchto problémů někdy došlo k posunu termínů při vyhlásování výzev (příp. posunům při vytváření harmonogramu výzev) a následných dalších aktivitách.

Pro řešení personálního zajištění administrace byla přijata standardní opatření spočívající ve vyhlášení výběrových řízení na obsazení volných pozic a přijetí nových zaměstnanců a jejich zapojení do potřebných činností. Vzhledem k nastavenému systému péče o nové pracovníky, který na velmi dobré úrovni zajišťuje proces rozvoje lidských zdrojů, dochází postupně ke zlepšování situace.

### Monitorovací systém

Informační systém Monit7+ a aplikace Benefit7 se průběžně vyvíjejí dle specifik OP LZZ zadaných ŘO nebo ZS. S tímto vývojem jsou spojena i rizika, která se v rámci testování nové funkcionality objevují. Průběžně se tyto vzniklé problémy řeší s dodavatelem informačního systému. Ze zjištěných problémů lze zmínit snad jen určité problémy s přenosem dat do MSC 2007. ŘO komunikuje s MMR ohledně provedení nápravy při načítání těchto sestav.

### Případný nízký zájem nebo enormní přetlak zájemců o podporu

Obecně lze konstatovat, že vzhledem k nastavenému systému eliminace chybových žádostí dochází ke správnému nastavení vyhlásování výzev. V případě, kdy nastane velký přetlak zájemců lze zvážit navýšení alokace (toto opatření bylo přijato např. v první výzvě v prioritní ose 5 zaměřené na mezinárodní spolupráci).

### Chybovost projektových žádostí

Pracovníci ŘO v roce 2008 často naráželi na vysokou chybovost projektových žádostí. Vracení žádostí k doplnění či přepracování je velmi administrativně náročné a prodlužuje výběrový proces. Žádosti často obsahovaly formální nedostatky a žadatelé často vykazovali nepochopení v oblasti veřejné podpory a veřejných zakázek.

Mezi nejčastější nedostatky předložených projektových žádostí patřilo:

- nedodržení limitů pro jednotlivé kapitoly rozpočtu;
- žádost není podávána v souladu s textem výzvy;
- žadatel nesplňuje definici pro předkladatele projektu v příslušné výzvě apod.;
- špatně uvedené procento nepřímých nákladů;
- nedodána daňová příznání nebo daňová příznání dodána, ale údaje nesouhlasí s údaji z tabulky nárůst obratu či zaměstnanců;
- nedodány dokumenty od partnerů, např. prohlášení o velikosti a nárůst obratu či zaměstnanců apod.

Mezi přijatá opatření k nápravě tohoto stavu patřilo:

- upozorňování na nejčastější nedostatky na webových stránkách programu
- pořádání workshopů a seminářů pro potenciální žadatele
- nastavení přísnějších pravidel pro hodnocení formálních požadavků

Při vyhlášení dalších výzev budou žadatelé na seminářích i prostřednictvím webových stránek programu podrobně informováni o častých chybách v žádostech.

### **Prodlužování procesu výběru projektů**

Především u výzev s velkým počtem podaných žádostí (grantové projekty) a velkým počtem chyb v žádostech (viz výše) byl proces výběru často zdouhavý. S touto problematikou souvisela také omezená personální kapacita implementační struktury (viz výše) a obtížné hledání kvalitních hodnotitelů. Věcné hodnocení se hodnotitelům často vracelo k dopracování nebo bylo nutné provádět přehodnocování (v případě velkého rozdílu mezi hodnotiteli). Celý proces hodnocení se tak prodlužoval.

K nápravě tohoto stavu byla přijata následující opatření:

- zajištění dobré informovanosti žadatelů o pravidlech a podmínkách úspěšného podávání projektových žádostí jak z hlediska formální a věcné přijatelnosti tak z hlediska kvalitního zpracování obsahu projektu;
- zajištění dobrého proškolení pracovníků ZS a hodnotitelů projektových žádostí;
- oslovení dalších možných hodnotitelů;
- příprava výběru externího administrátora projektů na základě veřejné zakázky (v rámci projektu TP).

### **Veřejná podpora**

Přes veškerou podporu ŘO v oblasti veřejné podpory se žadatelé a příjemci při využívání veřejné podpory potýkají s nesnázemi při plnění svých povinností. Důvodem jsou změny probíhající v právní úpravě veřejné podpory (nově přijaté obecné nařízení blokových výjimek, které nahradilo dosavadní právní úpravu, a nový nástroj veřejné podpory – tzv. Dočasný rámec) a celková složitost úpravy veřejné podpory. Nastavení pravidel veřejné podpory v některých případech komplikovalo poskytnutí podpory některým typům projektů (např. v oblasti podpory 3.3 globálního grantu). Zdržení vyhlášení výzvy v oblasti podpory 2.1 bylo způsobeno nutností konzultace dopadu veřejné podpory na některé cílové skupiny (zájemci o zaměstnání, ženy na mateřské a rodičovské dovolené, apod.).

Možná opatření ke zlepšení tohoto stavu byla ŘO konzultována s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a Evropskou komisí. Mezi přijatá opatření patří zajišťování lepší informovanosti žadatelů a příjemců o formách veřejné podpory a možnostech využití blokových výjimek či postupu podle pravidla de minimis pomocí seminářů, webových stránek apod.

### **Veřejné zakázky**

Žadatelé a příjemci podpory měli v roce 2008 také problémy se správným chápáním smyslu a postupů veřejných zakázek.

Níže uvádíme výčet přijatých opatření ke zlepšení tohoto stavu:

- zajišťovat informovanost o zásadách zadávání veřejných zakázek žadatelů a příjemců prostřednictvím seminářů, konzultací a webových stránek;
- příprava metodických podkladů a školení zejména pro úřady práce, které zpravidla realizují nejen zakázky malého rozsahu.

### **Zjištění Auditního orgánu**

S ohledem na Výroční kontrolní zprávu OP LZZ za období od 1. ledna 2007 do 30. června 2008 a na Roční shrnutí za rok 2008 (dle čl. 53b odst. 3 nařízení Rady /ES/ č. 1605/2002, ve znění nařízení Rady /ES/ č. 1995/2006) zpracované Auditním orgánem s využitím podkladů od odboru interního auditu a kontroly MPSV jako pověřeného subjektu auditního orgánu konstatujeme následující:

Ve Výroční kontrolní zprávě za OP LZZ nebyly identifikovány žádné závažné problémy.

K významným zjištěním identifikovaným v roce 2008 v rámci auditů provedených podle čl. 62 nařízení Rady /ES/ č. 1083/2006 a ukončených v době od 30. 6. 2008 do 31. 12. 2008 byla přijata příslušná opatření k jejich odstranění.

Významná zjištění spočívala v tom, že:

- v rámci Operačního manuálu pro OP LZZ a příslušných Dohod o delegování činností, případně ve vzoru právního aktu, nebylo upraveno dokládání příjemcem či poskytovatelem (zprostředkujícím subjektem) narozpočtování příjmů a výdajů poskytovateli podpory, resp. Řídícímu orgánu,
- účetnictví v rámci MPSV nebylo připraveno na zachycení všech účetních operací OP LZZ, daných Metodikou finančních toků a souvisejícími právními předpisy pro organizační složky státu, tj. zachycení vzniku ani úhrady závazku vůči příjemcům a vzniku ani úhrady pohledávky za PCO z titulu souhrnné žádosti o převod prostředků předložené Řídícímu orgánu,
- kontrolní systém OP LZZ byl popsán velmi obecně, neobsahoval zásadní postupy zejména v oblasti následných kontrol u příjemců, provádění řídicí kontroly dané Metodikou finančních toků, včetně rozvedení do konkrétních požadavků, resp. stanovení principů (podmínek),
- Operační manuál pro OP LZZ nepopisoval a nedefinoval systém řízení rizik v rámci implementační struktury OP LZZ.

Přijatá opatření k nápravě spočívala v doplnění dokumentace programu (Operační manuál pro OP LZZ a další řízená dokumentace programu), zejména o:

- požadavky na informování o rozpočtování prostředků na realizaci OP LZZ ze strany ZS a příjemců podpory (organizačních složek státu),
- systém účtování v souladu s Metodikou finančních toků a kontroly,
- nastavení kontrolní činnosti OP LZZ,
- řízení rizik OP LZZ.

## 2.4 PŘÍPADNÉ ZMĚNY V SOUVISLOSTI S PROVÁDĚNÍM OPERAČNÍHO PROGRAMU

### Případné změny OP LZZ

V roce 2008 žádné změny v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost provedeny nebyly.

V souvislosti s hospodářskou krizí a potřebou řešit aktuální problémy jednotlivých odvětví národního hospodářství prostřednictvím komplexních projektů předkládaných odborovými a profesními sdruženími byla v roce 2008 provedena realokace finančních prostředků v rámci prioritní osy 1 Adaptabilita s platností k 30.10.2008. Z oblasti podpory 1.2 *Zvýšení adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů restrukturalizovaných podniků* byly přesunuty 2 mld. Kč ve prospěch oblasti podpory 1.1 *Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků*. Tyto prostředky byly využity k vytvoření globálního grantu *Zvýšení adaptability zaměstnanců podniků v profesních oborových a odvětvových sdruženích* s celkovou alokací 2 mld. Kč. První výzva k předkládání projektů v rámci tohoto globálního grantu byla vyhlášena v prosinci 2008.

V rámci revize prováděcího dokumentu zároveň došlo ke sloučení oblastí podpory 4.1 „Posilování institucionální kapacity a efektivnosti státní správy“ a 4.2 „Posilování institucionální kapacity a efektivnosti samosprávných celků“ do oblasti 4.1 „Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy“. Návrh na změnu vzešel ze strany ZS MV z důvodu zefektivnění implementace prioritních os 4a a 4b.

### Analýza socioekonomické situace

Cílem analýzy socioekonomické situace je postihnout hlavní charakteristiky vývoje makroekonomických ukazatelů a socioekonomické situace v ČR v přelomovém období roku 2008, kdy na jedné straně dozníval ekonomický boom provázející zejména období 2005 – 2007/08, ale kdy se současně již ve čtvrtém čtvrtletí roku 2008 začaly výrazně projevovat dopady světové finanční krize a počínající ekonomické recese v Evropě na českou ekonomiku.

Analýza vychází z (je zkrácenou verzí) analýzy zpracované externě v rámci projektu Technické asistence OP LZZ „Zpracování evaluací, analýz a odborných studií pro OP LZZ 2008-2015“ č. projektu CZ.1.04/6.1.00/09.00016.

Celá tato analýza je k dispozici ke stažení na stránkách ESF Fóra na adrese <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=72&1240490048>.

### Shrnutí:

- Rok 2008 byl přelomovým rokem, oddělovacím obdobím hospodářského rozmachu nastartovaného vstupem ČR do EU (období 2005 až první polovina roku 2008) a počátek začínající ekonomické recese (4. čtvrtletí 2008).
- Makroekonomický rámec pro realizaci OP LZZ se tak ve druhé polovině roku 2008 výrazně zhoršil a tento trend pokračuje i na počátku roku 2009.
- Situaci destabilizuje i vývoj na domácí politické scéně a nejistota budoucí hospodářské politiky vlády.
- Hloubku ekonomické recese potvrzuje i dramatický propad růstu HDP v roce 2008 a jeho další očekávaný pokles v roce 2009 (podle aktuálních prognóz až – 3%).
- HDP tlačí dolů nejen vývoj zahraničního obchodu, ale i klesající domácí poptávka. Pokles průmyslových zakázek a zejména nepříznivá očekávání vývoje zejména eurozóny bude mít další negativní dopady na proexportně orientovaná průmyslová odvětví české ekonomiky.

- Vzhledem k provázanosti průmyslu s odvětvími výrobních služeb lze v roce 2009 očekávat zpomalení i v části terciéru české ekonomiky.
- Dosavadní pozitivní trend ve vývoji zaměstnanosti se v důsledku působení hospodářské recese v české ekonomice od počátku roku 2009 mění v trend negativní.
- Důsledky celosvětové hospodářské krize se na vývoj nezaměstnanosti v ČR projeví s několikaměsíčním zpožděním, avšak od 4. čtvrtletí 2008 (a zejména pak od ledna 2009) je tento dopad více než bolestivý (od listopadu 2008 do března 2009 vzrostla míra nezaměstnanosti z 5,3 % na 7,7%).
- Na základě aktuálních prognóz nezaměstnanost v roce 2009 dále poroste. Pesimistické předpovědi předpokládají nárůst míry nezaměstnanosti na úroveň 10% do konce roku, což by znamenalo téměř 600 tis. lidí bez práce.
- Prognózy MMF potvrzují, že globální ekonomická recese bude tentokrát nezvykle dlouhá a oživení pomalé (změny k lepšímu lze očekávat nejdříve v průběhu roku 2010).

## Hlavní tendence makroekonomického vývoje

### Vývoj HDP

Vývoj ekonomiky v eurozóně<sup>5</sup>, kam směřuje zhruba 70% vývozu z ČR (plných 82% vývozu pak směřuje do celé EU), signalizoval již v průběhu roku 2008 výrazné zpomalení a postupný přechod do recese, přičemž naplno se tento propad projevil ve 4. čtvrtletí. V posledním čtvrtletí roku 2008 tak došlo v zemích eurozóny k poklesu vývozu o -6,7%, investic o -4,0% a spotřebitelských výdajů o -0,3%. Prognózy na rok 2009 hovoří o dalším výrazném meziročním poklesu HDP, a to v průměru o -4,1% (u Německa, který je naším největším obchodním partnerem, pak dokonce o -5,3%).

Česká ekonomika zaznamenala zpomalení již ve 3. čtvrtletí 2008, přičemž ve 4. čtvrtletí došlo již k výraznému poklesu výkonu národního hospodářství. Dle posledních údajů ČSÚ se HDP meziročně v roce 2008 zvýšil o 2,8% (v 1. čtvrtletí nárůst o 3,8%, ve druhém čtvrtletí o 4,6%, ve třetím čtvrtletí o 3,1% a ve čtvrtém čtvrtletí pokles o 0,1%), v prvním čtvrtletí 2009 byl zaznamenán meziroční pokles o 3,4%.

Růst české ekonomiky tak byl nejnižší za posledních 6 let. Jak již bylo uvedeno, líví podíl na tom mělo hlavně 4. čtvrtletí. Může za to především zahraniční obchod a také průmyslová výroba; na obojím se podepsal vliv prohlubující se recese v zahraničí. To, že v posledním kvartále nedopadla česká ekonomika ještě hůře, bylo především díky spotřebě domácností. Ty na konci roku nešetřily na nákupu potravin, telekomunikačních služeb, aut a pohonných hmot. Pokles mezi kvartály byl naposledy zaznamenán před více než 10 lety, v roce 1998, a česká ekonomika se tak ocitla v recesi po takřka 12 letech.

Další vývoj HDP je obtížné určit. Na základě nejaktuálnějších informací o situaci ekonomiky v únoru 2009 je zřejmé, že pesimistické prognózy MMF nejsou nereálné. K několikaměsíčnímu propadu průmyslové výroby a exportu začali táhnout ekonomiku dolů i spotřebitelé (pokles maloobchodu o téměř 8% v důsledku ztráty cca 20 mld. korun na tržbách oproti stejnému období roku 2008). HDP tak tlačí dolů nejen klesající přebytek obchodní bilance, ale i klesající domácí poptávka. Pokud zůstane meziročně zachována struktura české ekonomiky (v neprospěch výrob s vyšší přidanou hodnotou), mohou propady průmyslové výroby stáhnout HDP i o 8 procentních bodů, tedy daleko za hranici nejčernějších výhledů<sup>6</sup>. Údaje za leden a únor budou mít na HDP za první čtvrtletí 2009 výrazně negativní vliv.

<sup>5</sup> HN 8.4.2009 (údaje Eurostat, OECD)

<sup>6</sup> Odhad Patria Finance, HN 15.4.2009

### Vývoj ostatních makroekonomických ukazatelů

Zřetelným trendem po vstupu ČR do EU bylo posilování české měny vůči dolaru i euru. Dynamiku vývoje tohoto trendu dále urychlily pozitivní ekonomické dopady související se vstupem do EU, opírající se zejména o prudký nárůst zahraničního obchodu v důsledku odstranění celních bariér, s příznivým dopadem především na vývoj salda platební bilance. Vývoj kurzu v tomto období v zásadě odrážel pozitivní trend vývoje ekonomiky akcelerující od roku 2004.

Od poloviny roku 2007 však začala tendence k posilování koruny výrazněji zesilovat. Do poloviny roku 2008 tak česká koruna posílila vůči euru o téměř 21% (přičemž za přiměřené tempo zhodnocení měny se považuje růst v mezích max. 8 – 10% ročně), a to i přesto, že ekonomika již v této době jevila známky ke zpomalení. Na prudký pokles kurzu měly v tomto období vliv především spekulativní nákupy přelévající prostředky z dolarových aktiv do stabilnějších měn.

Uvedený vývoj měl negativní dopady především na ekonomické postavení českých exportérů, u nichž se odhadované ztráty pohybovaly v řádech mld. korun. Trend posilování české měny v tomto období výrazně předbíhal i vývoj produktivity práce, což vedlo ke snižování výkonnosti a konkurenceschopnosti národního hospodářství, zejména pak průmyslu. Posilování měny považovali tehdy mnozí odborníci za odtržené od fundamentálních ekonomických faktorů. Od druhé poloviny roku 2008 však docházelo o opačném trendu, tedy k oslabení pozice koruny vůči euru, přičemž její kurz vůči euru se v lednu 2008 přiblížil hranici 30 korun. Od tohoto okamžiku koruna postupně posilovala a v posledním období se pohybuje v rozpětí 26,5 – 27,5 korun za euro. Tento kurz v zásadě odráží reálnou výkonnost ekonomiky, nicméně na jeho poměrně značné výkyvy oběma směry má vliv i celková situace v zemích regionu (zejména Polsko a Maďarsko).

Reálným důsledkem posilování české měny (oslabování eura) bylo i faktické snižování finanční hodnoty dotací z evropských fondů.

Negativní změnou, ke které došlo již v prvním pololetí roku 2008, bylo prudké zvýšení cenové hladiny. Průměrná míra inflace za celý rok 2008 dosáhla na 6,3%. Do jisté míry se jednalo o jednorázovou vlnu danou především změnou regulovaných cen a dalšími administrativními zásahy (bydlení, energie, cigarety, zvýšení spodní sazby DPH z 5% na 9%, apod.). Míra inflace vyjádřená indexem 102,1% představuje vývoj úhrnného indexu spotřebitelských cen v porovnání 1. čtvrtletí 2009/1. čtvrtletí 2008. Od ledna 2009 však míra inflace klesá a tento trend, provázející pokles inflace i v zemích eurozóny, by měl pokračovat i v dalších měsících roku 2009.

I přes řadu postupných dílčích kroků nedošlo během sledovaného období k razantní změně podnikatelského prostředí, která by se zřetelně mohla promítnout do situace na trhu práce. Spíše lze hovořit o řadě dílčích kroků realizovaných v různých sférách (daňová politika, změny v oblasti sociálních dávek, redukce administrativní zátěže, postupný rozvoj e-governmentu, zavedení lhůt na zápis do obchodního rejstříku, zavedení jednotné registrace podnikatelů, apod.). Četné jiné chronické nedostatky regulačního prostředí však dosud přetrvávají (např. zdlouhavý úpadkový proces, rychlost soudních řízení, vymahatelnost práva).

Mezi další významné vnitřní vývojové trendy pozitivně ovlivňující vývoj sociálně-ekonomického prostředí patřily zejména finalizace daňové reformy, jejímž cílem je snížení daňového zatížení fyzických i právnických osob (zavedení 15% rovné daně).

Z uvedených údajů je zřejmé, že se makroekonomický rámec pro realizaci OP LZZ v roce 2008, zejména v jeho druhé polovině výrazně zhoršil a že tento trend pokračuje i na počátku roku 2009. Podle předpovědí renomovaných mezinárodních institucí i domácích analytiků bude ekonomická krize pokračovat i v roce 2009 a změny k lepšímu lze očekávat až v průběhu roku 2010.

## Trh práce<sup>7</sup>

### Vývoj zaměstnanosti

V období 2005 až 2008 míra zaměstnanosti rostla, a to především díky prodlužování pracovní aktivity pracovníků ve vyšších věkových kategoriích. Počet zaměstnaných od r. 2005 do r. 2008 zřetelně rostl (o celkem 238,5 tis. osob na 5 002,5 tis. osob). Celková zaměstnanost se ve 4. čtvrtletí 2008 (5 033,0 tis. osob) ještě meziročně zvýšila o 66 tis. osob (o 1,3%). Oproti 3. čtvrtletí 2008 počet zaměstnaných ve 4. čtvrtletí však vzrostl již jen mírně (o 18,6 tis. osob, tj. o 0,4%).

Na rozdíl od vývoje v předcházejících čtvrtletích výrazně zpomalil růst zaměstnanosti v sekundárním sektoru (průmysl včetně stavebnictví), když meziroční přírůstek počtu pracujících v něm činil pouze 12,4 tis. Ve zpracovatelském průmyslu se počet zaměstnaných osob dokonce snížil o 8,9 tis. Růst celkové zaměstnanosti ve 4. čtvrtletí 2008 ovlivnil především nárůst počtu zaměstnaných osob v terciárním sektoru (všechna odvětví služeb včetně dopravy) o 63,4 tis. osob. Nadále pak pokračoval odliv počtu pracujících osob z primárního sektoru (zemědělství včetně rybolovu, myslivost a lesnictví), a to o 9,2 tis. osob.

Významným specifickým rysem ekonomiky ČR je tak mimořádně vysoký podíl zaměstnanosti v sekundárním sektoru, který ve sledovaném období ještě dále posiloval. Podíl zaměstnanosti v sekundéru v ČR je v současnosti nejvyšší ze všech států EU 27.

Od roku 2004 se velmi výrazně zvýšil i počet legálně zaměstnaných cizinců (zaměstnanců i podnikatelů), a to ze 173 tisíc na 362 tis. osob v roce 2008. Zatímco v evidenci ÚP bylo na konci roku 2008 registrováno 285 tis. zahraničních pracovníků v postavení zaměstnanců, na konci února 2009 to bylo již jen 265 tisíc osob.

Zahranční pracovníci tak v roce 2008 představovali přibližně 7,3% podíl na celkové zaměstnanosti ČR. V některých odvětvích přesáhl podíl těchto zaměstnanců 10% (např. ve stavebnictví s cca 15%). Jedná se ovšem pouze o legálně registrované zahraniční pracovníky, reálné počty pracujících cizinců tedy budou nepochybně vyšší.

Pokud jde o počty nelegálně zaměstnaných zahraničních pracovníků, existují pouze expertní odhady, které však mají z pochopitelných důvodů mimořádné rozpětí (od "pouhých" 40 tis. až po 350 tis., s tím, že nejpravděpodobnější je počet v rozmezí 80 až 150 tis. osob, a to ke konci roku 2008 – blíže viz Drbohlav, 2008). Situace je o to závažnější, že činnost mnoha Agentur na nábor pracovní síly s vymkla původnímu záměru, resp. kontrole státu. Problém nelegálních, ale i legálních pracovníků, kterým končí smlouva, představuje přitom jednu z cílových oblastí intervencí ze strukturálních fondů EU.

Pozitivním trendem je skutečnost, že v období 2004 - 2008 docházelo k růstu zaměstnanosti především na pracovních pozicích, kde je požadována maturita a zejména vysokoškolské vzdělání. Nicméně dlouhodobě se zvyšuje také počet tzv. ekonomicky neaktivního obyvatelstva (studenti SŠ a VŠ, důchodci, ženy na mateřské apod.), jež vzrostl z 3 540,8 tis. v roce 2004 na 3 711,5 tis. v roce 2008.

Údaje, které jsou zjišťovány v rámci výběrových šetření ČSÚ, se týkají též nezaměstnaných osob, které nepracují, aktivně práci nehledají a nesplňují tak podmínky ILO pro nezaměstnané, ale přitom uvádějí, že by chtěly pracovat. Ve 4. čtvrtletí roku 2008 činil jejich počet 178,0 tis., tj. o 19,8 tis. méně než ve stejném období roku 2007 (jednalo se o 41,2% všech osob ve věku nad 15 let).

Velký počet těchto osob je ve věkové skupině do 24 let (44,7 tis.), kdy se převážně jedná o studenty a učně. Relativně značný počet 25-34letých (celkem 37,9 tis.) vyplývá hlavně ze zájmu

<sup>7</sup> Informační zdroje: ČSÚ, [www.czso.cz](http://www.czso.cz), Trh práce v ČR, 2008, Rychlé informace, odvětvově diferencovaný vývoj zaměstnanosti, výsledky VSPS, 4.čtvrtletí 2008 Analýzy - <http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/ainformace/754E003FC0B8>

žen, které jsou na rodičovské dovolené nebo v domácnosti, o své pracovní uplatnění. Počet zájemců o zaměstnání je vysoký ve věku 50 a více let. V pětileté skupině 50-54 let je to 14,5 tis. a ve skupině 55-59 let 15,9 tis. Ve skupině 50-54 let se jedná především o invalidní důchodce a obdobně je tomu i ve skupině 55-59 let. Ve skupině šedesátiletých a starších to bylo 30,5 tis., když rozhodující částí zájemců o práci jsou starobní důchodci. Většina osob, které by chtěly pracovat, však nemůže ihned nastoupit do případného zaměstnání. Nejpozději do 14 dnů je schopno nastoupit pouze 38,7 tis., tj. pouze pětina z celé skupiny.

Je třeba upozornit, že v období do roku 2008 byl ekonomický dopad tohoto trendu zmírněn skutečností, že současně docházelo k legislativně danému každoročnímu posunu doby odchodu do důchodu. Výše popsané demografické trendy, posun hranice pro přiznání starobního důchodu a výrazný nárůst podílu studentů ve věkové kategorii do 25 let vedl k významným změnám ve věkové skladbě pracujících. Razantně se zvýšila zaměstnanost ve věkové kategorii 30-34letých, ale i ve velmi citlivé skupině 55-59letých (v obou případech o více než 170 tis. osob). Zejména nárůst zaměstnanosti ve věkové skupině 55-59 let je třeba hodnotit jako výrazně pozitivní.

Velmi významné jsou však i regionální rozdíly v trendech zaměstnanosti na úrovni krajů. Přes celkově pozitivní trend na celostátní úrovni, zaměstnanost meziročně poklesla v Královéhradeckém kraji a na Vysočině a nejvíce vzrostla ve Středočeském, Moravskoslezském kraji, v Praze a Ústeckém kraji.

Dosavadní pozitivní trend ve vývoji zaměstnanosti se však v důsledku působení hospodářské recese v české ekonomice od počátku roku 2009 mění v trend negativní.

#### Vývoj nezaměstnanosti<sup>8</sup>

Trend poklesu průměrné roční míry nezaměstnanosti lze v předcházejícím období označit za imponantní (z 9,2% v roce 2004 na pouhých 5,4% v roce 2008).

V samém závěru sledovaného období se však již projevil první zřetelné příznaky globální finanční a ekonomické krize a jejich dopady na míru nezaměstnanosti v ČR (nárůst míry nezaměstnanosti mezi listopadem a prosincem 2008 z 5,3% na 6,0%). Tyto dopady však byly ještě zmírněny, mj. i díky strategii nemalé části zaměstnavatelů propouštět nejprve agenturní pracovníky a spíše zkracovat pracovní dobu než se zbavovat perspektivních pracovníků, a to i proto, že vznikla nepřehledná situace, ve které nebylo možno odhadnout hloubku ani délku trvání krize a mnoho aktérů tedy předpokládalo spíše krátkodobý charakter ekonomických problémů. Vážné dopady globální krize na českou ekonomiku se tak plně projevil až na začátku roku 2009 (viz dále).

Počet nezaměstnaných osob dosáhl ve 4. čtvrtletí 2008 celkem 321,8 tis. (z toho 175,0 tis. žen) a v porovnání se 4. čtvrtletím roku 2007 se tak celkový počet nezaměstnaných ještě snížil o 28,3 tis., v relativním vyjádření o 8,1 %, přičemž v minulém čtvrtletí činil meziroční pokles 16,9 %.

I přes celkově mimořádně příznivý vývoj obecné míry nezaměstnanosti, došlo i k některým, byť předvídatelným negativním trendům. Jedná se zejména o výrazné zvýšení počtu zaregistrovaných osob na úřadech práce ve věku 55 a více let, přičemž k extrémnímu zvýšení došlo ve věkové kategorii 60+, což souvisí s postupným zvyšováním hranice pro řádný odchod do starobního důchodu.

Dalším negativním jevem je poměrně vysoké procento dlouhodobě nezaměstnaných na celkovém počtu uchazečů. Také tato skupina obyvatel patří k prioritním cílovým skupinám intervencí spolufinancovaných z evropských strukturálních fondů. Dlouhodobá nezaměstnanost byla po léta největším problémem na trhu práce. Pokles dlouhodobé nezaměstnanosti nebyl zaznamenán ani poté, co začala klesat celková nezaměstnanost. Zvrat přišel až po zavedení změn v sociálním systému po 1. lednu 2008, takže pokles počtu dlouhodobě nezaměstnaných byl v roce 2008 výraznější, než pokles celkového počtu nezaměstnaných. K 31. 12. 2007 evidovaly úřady práce

<sup>8</sup> Zdroje: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz>



136,9 tis. dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, tj. 38,6% z celkového počtu nezaměstnaných, k 31. 12. 2008 se jejich stav snížil na 101,4 tis. osob a podíl na 28,8%. Od června 2006, kdy byl podíl dlouhodobě nezaměstnaných nejvyšší (43,8%) a celkový počet činil 197,6 tis., jejich počet poklesl do konce roku 2008 o 96,1 tis., tj. o 48,6%.

Tento příklad názorně ukazuje zásadní význam systémových opatření ve srovnání s jen nutně omezeným dopadem speciálních školicích programů prováděných navíc v nepříznivém legislativním rámci.

I navzdory tomuto příznivému vývoji patří ČR ve srovnání s EU nadále mezi státy s vysokým podílem osob dlouhodobě nezaměstnaných. Mimořádně vysoký podíl osob dlouhodobě bez práce je pak zejména ve skupině nezaměstnaných se základním vzděláním (63,3 % všech nezaměstnaných se základním vzděláním), ve skupině nezaměstnaných se středním vzděláním bez maturity je to již méně než polovina všech nezaměstnaných (44,8 %).<sup>9</sup>

Důsledky celosvětové hospodářské krize se na vývoj nezaměstnanosti v ČR projeví s několikaměsíčním zpožděním, avšak od 4. čtvrtletí 2008 (a zejména pak od ledna 2009) je tento dopad více než bolestivý.

V únoru 2009 dosáhla míra nezaměstnanosti již 7,4%, což představuje oproti prosinci 2008 nárůst o 1,4 procentních bodů. Počet lidí bez práce se tak meziročně dramaticky zvýšil, z 355 tis. v únoru 2008 na 429 tis. osob v únoru 2009. Jen v únoru si na ÚP přišlo požádat o podporu 38,1 tisíc nově evidovaných nezaměstnaných.

V březnu se míra nezaměstnanosti dále zvýšila na 7,7%, přičemž počet lidí bez práce narostl na 448,9 tis. osob. Tempo růstu míry nezaměstnanosti však mezi únorem a březnem poměrně výrazně zpomalilo.

#### Vývoj míry nezaměstnanosti v %

Červen 08	Listopad 08	Prosinec 08	Leden 09	Únor 09	Březen 09
5,0	5,3	6,0	6,8	7,4	7,7

Zdroj: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz>

Je zajímavé, že z regionálního pohledu vykazovala míra nezaměstnanosti v období 2005 – 2008 poměrně značnou stabilitu; přesto lze identifikovat několik zajímavých trendů. Především se ukázalo, že některá krajská města posílila svoji roli regionálního rozvojového centra. Kromě zcela specifického postavení hl.m. Prahy se jedná se především o České Budějovice, Plzeň, Pardubice a Hradec Králové. Všechna tato krajská města patří mezi oblasti s nejnižší mírou nezaměstnanosti.

Z hlediska typologie problémových regionů se tedy jedná jak o strukturálně postižené regiony, tak i o regiony hospodářsky slabé. Skutečnost, že nejvyšší míra nezaměstnanosti byla během celého sledovaného období vykazována v zásadě ve stále stejných okresech ukazuje na závažnost problémů v těchto regionech i na omezenou účinnost dosavadní regionální politiky.

Na základě aktuálních prognóz nezaměstnanost v roce 2009 dále poroste. Pesimistické předpovědi předpokládají nárůst míry nezaměstnanosti na úroveň 10% do konce roku, což znamená téměř 600 tis. lidí bez práce (optimistické prognózy kalkulují s 8 – 9%). Zlepšení hospodářské situace se očekává nejdříve počátkem roku 2010.

#### Vývoj mezd

Vývoj průměrných mezd zaznamenával v období 2005 – 2008 trvalý nárůst. Ve sledovaném období se zvýšila průměrná hrubá mzda ze 20 841 Kč ve 4. čtvrtletí 2005 na 25 381 Kč v 4. čtvrtletí 2008. Reálný meziroční nárůst se v tomto období pohyboval v rozmezí od 3,3% (2005) do 4,4% (2007). Meziroční nárůst v roce 2008 však činil již pouze 2,1% a koreloval tak s celkovým

<sup>9</sup> Zdroj: <http://www.czso.cz/csu.nsf/informace/czam020209.doc>

vývojem zaměstnanosti v ekonomice. Průměrná hrubá mzda byla s 25 536 Kč vyšší v podnikatelské sféře, v porovnání s 24 839 Kč (4.čtvrtletí 2008) v nepodnikatelské sféře. Na celkovou výši průměrné hodnoty má vliv především Praha (průměr 29 686 Kč), zatímco průměrná hrubá mzda ve všech ostatních krajích je pod úrovní celorepublikového průměru (nejvyšší ve Středočeském kraji s 23 057 Kč a nejnižší v Karlovarském kraji s 19 411 Kč).

V prvním čtvrtletí 2009 byl zaznamenán reálný meziroční růst průměrné mzdy o 1%.

Závěrem k této části analýzy lze konstatovat, že na trhu práce nicméně přetrvávají některé problémy dlouhodobé povahy – problémy s uplatněním pracovníků v předdůchodovém věku, nedostatečná provázanost vzdělávacího systému s požadavky trhu práce, a i přes nárůst vnitrostátní migrace v posledních letech stále přetrvává nízká geografická i profesní mobilita pracovní síly.

Některá žádoucí aktivizující opatření v této oblasti, např. změny hmotného zabezpečení uchazečů o zaměstnání a změny systému pomoci v hmotné nouzi, byly přijaty k 1.1. 2009.

### Hlavní kontextové dokumenty

Níže jsou charakterizovány nejvýznamnější kontextové dokumenty, které v roce 2008 vytvářely základní socioekonomický rámec, v němž byl OP LZZ realizován. Externí prostředí OP LZZ a zpětně i program sám je ovlivňován souvisejícími strategiemi, politikami i legislativou v oblasti zaměstnanosti, sociální integrace a rovných příležitostí, konkurenceschopnosti a modernizace veřejné správy a jejich změnami v průběhu trvání programu. Ve většině případů bylo externí prostředí programu i v roce 2008 nadále formováno původními kontextovými dokumenty, případně jejich aktualizovanými verzemi, které neměly negativní dopad na realizaci strategie a priorit OP LZZ.

Významné změny socioekonomického prostředí nastaly ve 4. čtvrtletí roku 2008, kdy česká společnost již důrazněji pocítila dopady světové finanční krize a vláda na tuto situaci reagovala novými strategickými dokumenty. Ani tyto nové dokumenty neovlivňují negativně vnější socioekonomický rámec programu; jinou otázkou je, nakolik opatření a nástroje v nich definované pomohou vyvést české hospodářství z krize, o níž v současné době ještě nelze říci, jaké konečné dopady bude mít. Navíc, vzhledem ke značně nestabilní politické situaci není ani jasné, zda nově zpracované strategie a plány bude prosazovat i nová vláda.

### Zaměstnanost

Základní strategicko-politický rámec pro tuto oblast je utvářen především Strategií hospodářského růstu (SHR), Národním programem reforem (NPR) a zákonem o zaměstnanosti.

Strategie hospodářského růstu byla zpracována v roce 2005<sup>10</sup> v návaznosti na Lisabonskou strategii revidovanou na základě jejího střednědobého vyhodnocení<sup>11</sup>. Jejím hlavním cílem je dosáhnout do roku 2013 ekonomické úrovně odpovídající průměru 25 členských států EU. *Strategie je zastřešujícím dokumentem pro ostatní dílčí i průřezové koncepce a politiky, které s ní musí být v souladu.*

Strategie se zaměřuje na zlepšení podmínek důležitých pro konkurenceschopnost české ekonomiky a stanovuje úkoly hospodářské politiky do roku 2013 v rámci pěti vzájemně úzce provázaných oblastí - pilířů: institucionální prostředí pro podnikání, zdroje financování, infrastruktura, rozvoj lidských zdrojů a výzkum, vývoj a inovace. Pro každou oblast jsou stanoveny cíle, úkoly pro jejich naplnění a doporučení pro řešení stanovených úkolů. V oblasti rozvoje lidských zdrojů jsou hlavními prioritami zvýšení flexibility vzdělávací soustavy, zvýšení vzdělanosti

<sup>10</sup> UV č. 1500 ze 16.11.2005

<sup>11</sup> Vzhledem k tomu, že se nedařilo naplňovat očekávání původní ambiciózní koncepce Lisabonské strategie (2000 – 2010), došlo na jarním summitu Evropské rady v březnu 2005 k zásadnímu přehodnocení jejich cílů a náplně včetně nastavení efektivnějšího systému implementace.

starší generace, zajištění dostatku pracovních sil, zvýšení flexibility trhu práce, zajištění politiky zaměstnanosti motivující k práci a zlepšení strategického řízení rozvoje lidských zdrojů.

Národní program reforem ČR 2005 – 2008 přijala vláda v roce 2005<sup>12</sup>, obdobně jako ostatní členské státy, v rámci nově ustaveného systému řízení a implementace revidované Lisabonské strategie. V NPR jsou stanovena opatření na podporu hospodářského růstu (makro- a mikroekonomická oblast) a zaměstnanosti pro tříleté období. V makroekonomické oblasti je program zaměřen především na pokračování reformy veřejných financí a splnění maastrichtských kritérií, v mikroekonomické oblasti jsou reformy zaměřeny na vytvoření prostředí stimulačního výzkum, vývoj a inovace včetně jejich komerčního využití, rozvoj dopravních, informačních a komunikačních sítí a vytváření příznivého podnikatelského prostředí. Opatření na podporu zaměstnanosti se zaměřují zejména na zvýšení flexibility trhu práce, začleňování osob stojících na počátku a na konci profesní kariéry na trh práce a na rozvoj vzdělávání.

Členské státy každoročně vyhodnocují pokrok dosažený při plnění opatření NPR a zprávu o plnění programu předkládají EK, která následně připravuje Výroční zprávu o pokroku při plnění cílů revidované Lisabonské strategie. V roce 2007 Evropská komise zveřejnila svou Výroční zprávu o pokroku realizace strukturálních reforem, jejíž součástí byl, kromě pravidelných hodnocení členských států, také aktualizovaný návrh Integrovaných směrů pro růst a pracovní místa na období 2008-2010, které poté byly přijaty v první polovině roku 2008. Současně pak definovala klíčová opatření pro nové období 2008 - 2010 v rámci čtyř prioritních oblastí, kterými jsou: investice do lidských zdrojů a modernizace trhu práce; podnikatelské prostředí; investice do oblasti vzdělávání, výzkumu, vývoje a inovací; energetika a změna klimatu.

V rámci druhého cyklu revidované Lisabonské strategie byl na základě přijatých nových integrovaných směrů na podzim roku 2008 zpracován a předložen EK aktualizovaný Národní program reforem 2008 – 2010<sup>13</sup>. Stanovené cíle a priority zůstávají podobné jako v předchozím NPR. Členění Národního programu reforem vychází ze struktury aktualizovaných „integrovaných hlavních směrů“ v oblasti makroekonomické, mikroekonomické i v oblasti zaměstnanosti. Při modernizaci trhu práce, sociální politiky a politiky zaměstnanosti se NPR zaměřuje na modernizaci pracovněprávních vztahů, aktivní politiky služeb zaměstnanosti, funkční i fyzickou mobilitu pracovní síly a na modernizaci systémů sociálního zabezpečení. Na podzim roku 2009 budou předloženy první zprávy členských států o provádění těchto revidovaných národních programů reforem.

V legislativní oblasti hraje klíčovou roli zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. Od jeho přijetí v roce 2004 došlo k řadě jeho úprav; významná novelizace proběhla rovněž v roce 2008, kdy byla zákonem č. 382/2008 Sb. schválena novela zákona o zaměstnanosti a změna dalších souvisejících zákonů, a to s účinností od 1.1.2009. Cílem této novelizace je především pružnější pracovní trh (zaměření na osoby na okraji trhu práce a zvýšení jejich motivace k přijetí zaměstnání zejména zpřísněním podmínek pro přiznání podpory; zprostředkování zaměstnání a individuální akční plány; postih nelegální práce; příspěvek na podporu zaměstnání osob se zdravotním postižením; zelené karty a zákon o pomoci ve hmotné nouzi).

### Sociální integrace a rovné příležitosti

Pro oblast sociálního začleňování jsou klíčovými dokumenty především Národní akční plán sociálního začleňování a v oblasti legislativní pak zákon o sociálních službách. Kromě toho je zpracována řada dílčích koncepcí a strategií, které řeší problematiku integrace různých cílových skupin, např. Koncepce integrace cizinců, Koncepce politiky vlády vůči příslušníkům romské komunity, Národní program přípravy na stárnutí 2008 - 2012, Priority a postupy vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže, Národní plán podpory a integrace občanů se

<sup>12</sup> UV č. 1200 ze 14.9.2005

<sup>13</sup> [UV č. 1319/2008](#) z 20. 10. 2008

zdravotním postižením na období 2006 – 2009, Národní strategie protidrogové politiky na období 2006 – 2009, atd.

V oblasti sociálního začleňování došlo v souvislosti s revizí Lisabonské strategie rovněž ke změnám; tři samostatné oblasti (sociální začleňování, důchody a zdravotní a dlouhodobá péče) byly sladěny v jeden proces a Národní akční plán sociálního začleňování je nyní jedním ze tří strategických plánů<sup>14</sup>, které členské státy EU předkládají Evropské komisi v rámci Národní zprávy o strategiích sociální ochrany a sociálního začleňování. Národní zpráva se doplňuje s Národním programem reforem, který je základním nástrojem revidované Lisabonské strategie. První Národní zpráva byla předložena EK na léta 2006 – 2008<sup>15</sup>. Národní akční plán sociálního začleňování 2006 - 2008 stanovuje cíle a priority v oblasti boje s chudobou a sociálním vyloučením na základě Společných cílů sladěného procesu koordinace politik v oblasti sociální ochrany a sociálního začleňování přijatých členskými státy pro tuto oblast<sup>16</sup>: zajistit dostupnost zdrojů a služeb pro participaci na životě společnosti pro všechny; zajistit aktivní sociální začlenění pro všechny prostřednictvím podpory participace na trhu práce a potíráním chudoby a sociálního vyloučení; zajistit transparentní přípravu strategie a zapojení všech relevantních aktérů do její tvorby, implementace a monitorování. NAPSÍ 2006 - 2008 stanovil tři prioritní cíle: posílit schopnosti integrace u osob sociálně znevýhodněných; posílit soudržnosti rodiny a podpořit rozhodovací procesy na lokální a regionální úrovni včetně rozvoje partnerství v politice sociálního začleňování.

V roce 2008 byla zpracována a schválena Národní zpráva o strategiích sociální ochrany a sociálního začleňování na léta 2008 – 2010<sup>17</sup>, která byla následně předložena Evropské komisi. Její součástí je Národní akční plán sociálního začleňování 2008 – 2010. Struktura prioritních opatření NAPSÍ 2006 – 2008 zůstala v NAPSÍ 2008 – 2010 zachována; došlo pouze k určité modifikaci dílčích cílů s ohledem na analýzu sociálně-ekonomické situace, vyhodnocení plnění NAPSÍ 2006 – 2008, doporučení ČR ze Společné zprávy o sociální ochraně a sociálním začleňování z roku 2007 a specifická doporučení ČR z vyhodnocení plnění Národního programu reforem 2005-2008 z roku 2007.

Pro systém sociálních služeb měly prakticky do roku 2007 klíčovou roli dva dokumenty. Jednak to byla Bílá kniha<sup>18</sup> v sociálních službách, v níž v roce 2003 definovalo MPSV základní principy transformace sociální politiky a základní směry rozvoje sociálních služeb, které vycházejí z evropského pojetí sociální politiky. Druhým dokumentem je Koncepce celoživotního vzdělávání sociálních pracovníků<sup>19</sup> přijatá v roce 2003, která klade důraz na význam odborného vzdělání sociálních pracovníků pro poskytování kvalitních sociálních služeb a efektivní výkon sociální práce.

K významnému posunu v oblasti sociálních služeb došlo od 1. ledna 2007, kdy vstoupil v účinnost zákon č.108/2006 Sb., o sociálních službách. Zákon upravuje podmínky poskytování pomoci a podpory fyzickým osobám v nepříznivé sociální situaci prostřednictvím sociálních služeb a příspěvku na péči, podmínky pro vydání oprávnění k poskytování sociálních služeb, výkon veřejné správy v oblasti sociálních služeb, inspekci poskytování sociálních služeb, předpoklady pro výkon činnosti v sociálních službách a předpoklady pro výkon povolání sociálního pracovníka. Od přijetí zákona v roce 2006 dochází zejména na základě poznatků z praxe k jeho dalším úpravám, často zaměřeným na zajištění efektivnějšího regulování použití veřejných prostředků v tomto systému. K 1. 1. 2008 nabyl účinnosti zák. č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů (tzv. první etapa

<sup>14</sup> vedle Národní strategické zprávy v oblasti důchodů a Národního plánu zdravotní a dlouhodobé péče

<sup>15</sup> Schválena UV č. 1028 /2006 ze 30. 8. 2006

<sup>16</sup> Společné cíle sladěného procesu koordinace politik v oblasti sociální ochrany a sociálního začleňování navržené ve Sdělení Evropské komise „Pracujeme společně, pracujeme lépe: nový rámec pro otevřenou koordinaci politiky sociální ochrany a začlenění v Evropské unii“ a schválené na zasedání Rady EU (ministrů práce a sociálních věcí) v březnu 2006.

<sup>17</sup> Schválena UV č. 1209/2008 z 22. 9. 2008

<sup>18</sup> V EU mají bílé knihy charakter doporučení. Bílé knihy bývají pojímány jako dlouhodobé programové dokumenty vlád v dílčích oblastech. Před vznikem každé bílé knihy probíhá konzultační proces, většinou formou veřejné diskuze.

<sup>19</sup> UV č. 434 ze 7. 5. 2003

reformy veřejných financí), který přinesl i významnou novelu zákona o sociálních službách. Další významná novela zákona o sociálních službách, jejímž cílem je zejména zajistit efektivní a správné využívání příspěvku na péči, byla předložena do legislativního procesu v listopadu 2008. Přijetí této novely lze očekávat ve druhém čtvrtletí 2009. Účinnost novely by měla nastat 1. července 2009.

V reakci na zvýšený počet cizinců na území České republiky byly v roce 1999 zpracovány Zásady koncepce integrace cizinců na území České republiky a následně byla v roce 2000 připravena Koncepce integrace cizinců na území České republiky, která byla revidována v roce 2005 s cílem akcentovat stránku sociálního začleňování a roli jednotlivce v celém procesu. MPSV předkládá každoročně vládě Zprávu o realizaci Koncepce, v níž shrnuje vývoj, kterého bylo dosaženo v oblasti integrace cizinců v průběhu předchozího roku a vymezuje oblasti a úkoly, na které by měla být v oblasti integrace cizinců zaměřena pozornost v roce následujícím roce. V roce 2008 byla zpracována a vládou schválena Zpráva o realizaci Koncepce integrace cizinců v roce 2007<sup>20</sup> (zpráva za rok 2008 byla předložena vládě počátkem roku 2009).

Zlepšení postavení Romů ve společnosti bylo předmětem několikrát aktualizované Koncepce politiky vlády vůči příslušníkům romské komunity<sup>21</sup> a následně zpracování Zásad dlouhodobé koncepce romské integrace do roku 2025<sup>22</sup>. Zásady berou v úvahu vývoj integrace Romů a zhodnocení aktivit vlády v této oblasti od schválení první Koncepce romské integrace (2000) do současnosti. Zohledněn je též vývoj integrace Romů na lokální úrovni a předpokládané trendy plynoucí zejména z členství České republiky v Evropské unii a také z přistoupení České republiky k Dekádě romské inkluze 2005 – 2015. V listopadu 2008 byla zpracována zpráva o přístupu vlády k integraci Romů, která obsahuje přehled hlavních opatření vlády pro integraci Romů, zejména v oblasti vzdělávání, romské kultury a jazyka, zaměstnanosti, bydlení, zdravotní péče, sociální soudržnosti, rovných příležitostí žen a mužů, antidiskriminačních opatření a policejní strategie v oblastech ohrožených sociálním vyloučením a ve vztahu k menšinám. Zpráva byla připravována ve spolupráci s rezortními ministerstvy, která mají politiku integrace na starosti, a s Radou vlády pro záležitosti romské komunity.

Potřeba změny postojů jednotlivců i společnosti ke stárnutí a seniorům je základem Národního programu přípravy na stárnutí. Cílem tohoto dokumentu je podpořit rozvoj společnosti pro lidi všech věkových skupin tak, aby lidé mohli stárnout důstojně a mohli se i nadále podílet na životě společnosti jako plnoprávní občané. Program stanovuje opatření, jejichž cílem je zajistit, aby dílčí politiky adekvátně reagovaly na změny ve věkové struktuře populace a změny ve společnosti a aby tyto změny byly využity ve prospěch občanů České republiky. Informace o plnění programu je předkládána vládě. Počátkem roku 2008 schválila vláda aktualizovaný Národní program přípravy na stárnutí na období let 2008 až 2012<sup>23</sup>, který navazuje na Národní program přípravy na stárnutí na období let 2003 až 2007 a na zkušenosti s jeho realizací. Program stanovuje hlavní priority, které je žádoucí prosazovat horizontálně napříč sektory a na všech úrovních veřejné správy: aktivní stárnutí, prostředí a komunita vstřícná ke stáří, zlepšení zdraví a zdravotní péče ve stáří, podpora rodiny a pečovatelská, a podpora participace na životě společnosti a ochrana lidských práv. Počínaje rokem 2009 bude každoročně vládě předkládána hodnotící zpráva o plnění cílů a opatření programu za uplynulý rok.

Uplatňování rovného přístupu k ženám a mužům je jednou z prioritních politik Evropské unie. Již od roku 1998, kdy byl schválen národní akční plán Priority a postupy vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže, je vládě předkládána každoročně souhrnná zpráva o plnění úkolů v něm obsažených a dokument je každoročně aktualizován. V roce 2008 přijala vláda Souhrnnou zprávu o plnění programu za rok 2007 a schválila aktualizované Priority a postupy pro rok 2008<sup>24</sup>

<sup>20</sup> UV č. 259/2008 ze 17. 3. 2008

<sup>21</sup> Poslední aktualizace UV č. 532 ze 4. 5. 2005; připravuje se nová verze

<sup>22</sup> UV č. 393/2006 z 12. 4. 2006

<sup>23</sup> UV č. 8/2008 z 9. 1. 2008

<sup>24</sup> UV č. 540/2008 ze 14. 5. 2008

(jde vesměs o dlouhodobá opatření, jejichž plnění je stále aktuální – např. právní zabezpečení předpokladů rovných příležitostí pro ženy a muže a zvyšování úrovně právního vědomí, zajištění rovných příležitostí žen a mužů v přístupu k ekonomické aktivitě, vyrovnávání sociálního postavení žen a mužů pečujících o děti a potřebné členy rodiny, zohledňování žen z hlediska jejich reprodukční funkce a fyziologických odlišností apod.). Vytváření rovných příležitostí pro ženy a muže je úkolem pro všechna ministerstva v rámci jejich věcné působnosti; jednotlivá ministerstva z národního plánu vycházejí a rozpracovávají jej do konkrétních resortních priorit a postupů.

### Adaptabilita a podnikání

Cíle, úkoly, nástroje a opatření na podporu inovačních aktivit podniků stanovuje Národní inovační politika ČR 2005 – 2010 (NIP), která byla přijata v roce 2005<sup>25</sup>. NIP vychází z Národní inovační strategie a reaguje na globalizaci ekonomického prostředí, kdy se ukazuje, že evropské podniky nemohou dlouhodobě vidět jako zdroj svých konkurenčních výhod nízké náklady (nelze konkurovat levné pracovní síle např. v Asii), ale musí se zaměřit na rozvoj svých inovačních schopností, zvyšování kvality lidských zdrojů a výzkum a zavádění nových technologií. V NIP jsou formulovány čtyři strategické cíle, které by měly vhodně propojit oblast výzkumu a vývoje s inovacemi; kromě posílení výzkumu a vývoje jako zdroje inovací, vytvoření funkční spolupráce soukromého a veřejného sektoru a zefektivnění výkonu státní správy ve výzkumu, vývoji a inovacích je to také zajištění lidských zdrojů pro inovace. Naplňování těchto cílů by měly být vytvořeny podmínky pro to, aby podniky prostřednictvím inovací svých výrobků, technologií a služeb i metod organizace a řízení dosáhly trvalého růstu produktivity práce a konkurenceschopnosti na mezinárodních trzích a současně udržely vysokou úroveň zaměstnanosti. NIP 2005 - 2010 byla připravována v úzké provázanosti se Strategií hospodářského růstu, která si v oblasti výzkum, vývoj a inovace stanovuje stejné hlavní priority.

### Modernizace veřejné správy

Základní rámec pro koordinovaný a efektivní proces zlepšování veřejné správy a veřejných služeb nastavuje Strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015 - Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, dokument schválený vládou v roce 2007<sup>26</sup>. Strategie byla připravena – stejně jako jiné dokumenty – v souladu se Strategií hospodářského růstu a Národním programem reform. Dokument stanovuje strategické cíle - zkvalitnit tvorbu a implementaci politik; zlepšit a zjednodušit regulační prostředí a vytvořit atraktivní prostředí pro podnikatele, domácí i zahraniční investory; zefektivnit činnost úřadů veřejné správy; přiblížit veřejné služby občanovi a zkvalitnit činnost justice. V rámci těchto cílů jsou definovány dílčí - specifické cíle a vymezeny projektové okruhy, které budou prioritně podporovány v programovém období 2007-2013 ze strukturálních fondů (OP LZZ a IOP). Na základě hodnocení naplňování monitorovacích indikátorů je vládě předkládána souhrnná Roční zpráva o naplňování cílů Strategie.

### Strategické dokumenty reagující na dopady světové finanční krize

V souvislosti se světovou finanční a ekonomickou krizí, která se v ČR výrazně projevila v posledním čtvrtletí roku 2008 došlo na národní úrovni k řadě aktivit, které sice přesahují do roku 2009, ale je nezbytné je zmínit. V prosinci 2008 vyhlásila vláda Strategii připravenosti a akceleraci růstu (SPAR) jako reakci na potenciální rizika a hrozby pro ČR, plynoucí ze světové finanční krize. Hlavní cíle Strategie jsou obnova důvěry ve finanční sektor; eliminace rizik vznikajících ze světové finanční krize; nalezení impulzů k růstu ekonomiky a nalezení nástroje ke stabilizaci a zpružnění ekonomického prostředí.

Strategie se opírá o spolupráci s Národní ekonomickou radou vlády (NERV), která byla ustavena v lednu 2009 jako odborný poradní a konzultační orgán vlády České republiky pro oblast ekonomiky a hospodářství. Rada má 10 členů a její činnost řídí a koordinuje předseda vlády. Primárním úkolem Rady je analýza rizik a potenciálních dopadů světové finanční a ekonomické krize na ČR a

<sup>25</sup> UV č. 851/2005 ze 7. 7. 2005

<sup>26</sup> UV č. 757/2007 z 11. 7. 2007

návrhy opatření a kroků, které budou dopady světové krize na Českou republiku eliminovat a zmírňovat. Trvalým úkolem Rady bude pak hledání a návrhy opatření vedoucích k udržení a akceleraci ekonomického růstu České republiky.

Z cílů Strategie připravenosti a akcelerace růstu vychází Národní protikrizový plán vlády vypracovaný ve spolupráci s NERV a představený vládou v únoru 2009, kde jsou popsána opatření již realizovaná i nová, která mají být uskutečněna ve stanoveném časovém horizontu. Plán lze rozdělit do 7 tematických okruhů exekutivních a legislativních opatření: daně a odvody; podpora podnikání a soukromých investic; podpora zaměstnanosti a dopravní obslužnosti; podpora ekologických a infrastrukturních výdajů; podpora restrukturalizace a insolvenčních procesů; podpora exportu, obnova a posílení úvěrových linek a podpora vědy, výzkumu a inovací. Jak již bylo řečeno v úvodu, otázkou je, zda vůbec či nakolik bude nově zpracované strategie a plány prosazovat i dočasná nepolitická vláda.

### Programy strukturálních fondů

Socioekonomické prostředí, konkrétně OP LZZ je a bude v rostoucí míře rovněž ovlivňováno realizací programů s podporou SF, zejména Evropského sociálního fondu (ESF). V roce 2008 tak dobíhaly programy prvního období (2004 – 2006)<sup>27</sup> – ve vztahu k oblasti rozvoje lidských zdrojů jde především o Operační program Rozvoj lidských zdrojů, Jednotný programový dokument pro Cíl 3 pro NUTS II Praha, Iniciativa společenství EQUAL a opatření 3.2. a 3.3. SROP – a současně proběhly již první výzvy v rámci programů nového programového období (2007 – 2013) – konkrétně v oblasti ESF jsou to programy Operační program Praha Adaptabilita a Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Je třeba zdůraznit, že vnější prostředí programu samozřejmě ovlivňují, i když nepřímo, i ostatní programy, financované z jiných fondů než ESF.

<sup>27</sup> Na základě žádosti většiny Řídících orgánů o posunutí konečného termínu pro uznatelnost výdajů bylo ukončování těchto programů posunuto až do roku 2009.



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

## 2.5 PŘÍPADNÁ PODSTATNÁ ZMĚNA

Ve sledovaném období nenastala podstatná změna podle čl. 57 „udržitelnost operací“ Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.



## 2.6 DOPLŇKOVOST S JINÝMI NÁSTROJI

### Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost

Z hlediska potenciálních vazeb existuje klíčová vazba mezi OP LZZ a druhým programem financovaným z ESF v Cíli Konvergence – Operačním programem Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK). Aktivity realizované v rámci OP VK se zaměřují na systém celoživotního učení (včetně všech forem dalšího vzdělávání mimo rekvalifikací), při němž žáci a studenti nejen získávají potřebné kompetence, ale při němž se postupně rozvíjí jejich samostatný vztah ke vzdělávání i motivace vzdělávat se po celý život. Tento vklad vzdělávacích institucí je klíčovou součástí prevence nezaměstnanosti a zároveň významně ovlivňuje také udržitelnost zaměstnanosti a zaměstnatelnosti. Naopak OP LZZ je v této oblasti zaměřen na poradenství k volbě a změně povolání a na rekvalifikace, tj. získání nové kvalifikace a zvýšení, rozšíření nebo prohloubení dosavadní kvalifikace, včetně jejího udržování nebo obnovování. Toto poradenství je zaměřeno zejména na začleňování nezaměstnaných a na zvýšení zaměstnatelnosti na trhu práce a na preventivní opatření pro fyzické osoby, které jsou ohroženy nezaměstnaností. Cílem aktivit OP LZZ v oblasti vzdělávání je zajistit průběžné doplňování a prohlubování klíčových znalostí a kompetencí ekonomicky aktivního obyvatelstva z hlediska potřeb trhu práce.

Významné synergické efekty mezi OP LZZ a OP VK lze dále předpokládat v oblasti odstraňování nesouladu mezi kvalifikačními požadavky trhu práce a kvalifikací pracovníků. V rámci OP LZZ je realizováno vzdělávání a rekvalifikace osob, které již jsou na trhu práce, naopak v rámci OP VK jsou podporovány vzdělávací aktivity vedoucí k lepší uplatnitelnosti osob, které na trh práce teprve vstoupí. Tím je zabezpečena podpora co nejširšího okruhu osob ve všech fázích jejich pracovního života.

Nezbytná koordinace při implementaci těchto dvou operačních programů je zajištěna vzájemným členstvím zástupců Řídících orgánů v monitorovacích výborech a dále prostřednictvím náležité výměny informací, která probíhá mimo jiné prostřednictvím Koordinační skupiny řídících orgánů programů ESF pro období 2007-2013 (viz níže).

### Operační program Praha Adaptabilita

Operační program LZZ se také vzájemně doplňuje s operačním programem Praha Adaptabilita (OP PA), který bude z ESF spolufinancován na území cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, tj. v Praze. V případě prioritních os, které jsou financovány z OP LZZ pouze na území Cíle Konvergence (Adaptabilita a Sociální integrace a rovnost příležitostí), bude případná realizace nezbytných „zrcadlových“ projektů na území hl. m. Prahy podpořena z OP PA. Vymezení hranic na úrovni jednotlivých prioritních os OP LZZ a OP PA je následující:

V rámci prioritní osy 1 OP LZZ jsou podporovány aktivity pro cílové skupiny s vazbou na území cíle Konvergence, tj. mimo hl. m. Prahu. Financování aktivit v oblasti adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů s vazbou na území hl. m. Prahy je zajištěno v rámci Operačního programu Praha Adaptabilita, prioritní osy 1 Podpora rozvoje znalostní ekonomiky. V rámci prioritní osy 3 OP LZZ jsou podporovány aktivity pro cílové skupiny s vazbou na území cíle Konvergence, tj. mimo hl. m. Prahu. Financování aktivit v oblasti sociální integrace a rovných příležitostí pro cílové skupiny s vazbou na území hl. m. Prahy je zajištěno v rámci OP PA, prioritní osy 2 Podpora vstupu na trh práce.

Nezbytná koordinace při implementaci těchto dvou operačních programů je zajištěna stejným způsobem jako mezi OP LZZ a OP VK (viz výše).

## Integrovaný operační program

Podpora investic do infrastruktury nad rámec křížového financování nutných pro realizaci cílů OP LZZ bude zajištěna zejména v rámci Integrovaného operačního programu (IOP), který je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF).

Podpora investic z ERDF do infrastruktury pro oblast modernizace veřejné správy je zajištěna v rámci IOP, prioritní osa „Modernizace veřejné správy“ a prioritní osa „Zavádění ICT v územní veřejné správě“. Ministerstvo vnitra jako věcný gestor za oblast modernizace veřejné správy implementuje z pozice zprostředkujícího subjektu jak investice ERDF v IOP, tak aktivity ESF v OP LZZ. Tím je zajištěna nezbytná provázanost a koordinace těchto aktivit. Dále bude zajištěno, že aktivity financované z ESF v této oblasti budou vždy primární a hmotné investice z ERDF budou tyto aktivity doplňovat.

Podpora investic z ERDF do infrastruktury pro oblast sociální integrace je zajištěna v rámci IOP prostřednictvím prioritní osy „Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb“. Nezbytná koordinace a provázanost s IOP v této oblasti je zajištěna tím, že stejný útvar MPSV implementuje z pozice zprostředkujícího subjektu jak ESF aktivity v OP LZZ, tak aktivity ERDF v IOP.

Podpora investic z ERDF do infrastruktury pro oblast zaměstnanosti je zajištěna v rámci IOP, prioritní osy „Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb“. Nezbytná koordinace a provázanost s IOP v této oblasti je zajištěna tím, že stejný útvar MPSV implementuje z pozice zprostředkujícího subjektu jak ESF aktivity v OP LZZ, tak aktivity ERDF v IOP.

## Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova / Evropský rybářský fond

Kromě výše zmíněných operačních programů OP LZZ svými intervencemi vhodně doplní opatření realizovaná v rámci os I a III Programu rozvoje venkova 2007-2013, který je financován z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD). OP LZZ navazuje na opatření osy III Národního strategického plánu rozvoje venkova 2007-2013 podporou zvyšování kvalifikační úrovně na venkově, posilováním administrativní kapacity územní veřejné správy, začleňováním ohrožených skupin obyvatelstva, dále podporou rekvalifikací a zvyšování informační gramotnosti.

OP LZZ je dále komplementární k opatřením v operačním programu Rybářství 2007-2013, který je financován z Evropského rybářského fondu (EFF).

Hranice mezi OP LZZ a intervencemi EAFRD/EFF byly vymezeny následujícím způsobem. V případě osy I Programu rozvoje venkova 2007-2013 je hranice s OP LZZ vymezena na základě zaměření podporovaných aktivit a velikosti projektů. V prioritní ose III Programu rozvoje venkova 2007-2013 je hranice s OP LZZ vymezena podle typů žadatelů a cílových skupin. Hranice mezi Operačním programem rybářství 2007-2013 a OP LZZ je vymezena zaměřením podporovaných aktivit. Nezbytná koordinace mezi OP LZZ a oběma uvedenými programy je zajištěna prostřednictvím náležité výměny relevantních informací mezi Řídicími orgány těchto programů a vzájemným členstvím zástupců Řídicích orgánů v monitorovacích výborech.

## Koordinace ESF programů

Koordinace ESF programů probíhá prostřednictvím ustavené Koordinační skupiny řídicích orgánů programů ESF pro období 2007-2013. Koordinační skupina vykonává zejména následující činnosti:

- zabezpečuje vzájemnou provázanost a synergie operačních programů spolufinancovaných z ESF jak z hlediska obsahového tak i časového v průběhu celé jejich realizace;
- připravuje společnou pozici České republiky pro jednání Výboru pro ESF a jeho technickou pracovní skupinu a zabezpečuje vzájemnou informovanost jednotlivých ŘO ESF o výstupech z těchto jednání;
- koordinuje komunikační strategie jednotlivých ESF programů a využívání společných prvků (např. logo ESF, pokračování správy společné webové stránky ESF v ČR [www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz),

atd.);

- připravuje jednotnou pozici ŘO ESF ke specifickým otázkám ESF, které vyžadují společné nebo koordinované řešení napříč všemi ESF programy (např. způsobilé výdaje, nepřímé náklady, monitorovací indikátory, udržitelnost operací, atd.).

Koordinační skupina se skládá ze zástupců řídicích orgánů programů ESF v období 2007-2013, tj. Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy a hlavního města Prahy. Předsedou koordinační skupiny je zástupkyně ŘO OP LZZ, ředitelka odboru řízení pomoci z ESF. Kromě řady neformálních schůzek, v roce 2008 šlo přibližně o 6 schůzek, se během loňského roku uskutečnilo jedno oficiální setkání Koordinační skupiny.

Kromě výměny informací z Výboru pro Evropský sociální fond a jeho Technické pracovní skupiny, ke které byly využívány zejména webové stránky s omezeným přístupem (<https://forum.esfcr.cz/>), se hlavní oblasti činnosti Koordinační skupiny v roce 2008 soustředily zejména na následující témata:

- Nepřímé náklady – v prvním pololetí 2008 pokračovaly práce na přípravě jednoho společného dokumentu shrnujícího pravidla aplikace nepřímých nákladů v ESF projektech v rámci všech tří ESF operačních programů. Přípravná fáze aplikace nepřímých nákladů byla zakončena předložením dokumentu Evropské komisi ke schválení v srpnu 2008.
- Udržitelnost operací dle čl. 57 obecného nařízení – probíhala příprava společného podkladu obsahujícího výklad a praktické dopady článku 57 v praxi. Dokument byl použit do příruček pro příjemce jednotlivých ESF OP.
- Monitorovací indikátory – probíhaly práce na sladění definic společných indikátorů a diskuse k možnostem vykazování hodnot indikátorů v rozdělení dle přílohy č. 23 nařízení 1828/2006.
- Diskuse k dalším aktuálním tématům (nálezy auditů, veřejná podpora, annual review meeting, apod.) se záměrem možného sladění postupů.

### **Národní orgán pro koordinaci**

Národním orgánem pro koordinaci (NOK) Národního strategického referenčního rámce (NSRR) bylo rozhodnutím vlády ČR ze dne 22. února 2006 (usnesení č. 198) pověřeno Ministerstvo pro místní rozvoj. NOK jako centrální koordinátor vytváří jednotný rámec pro implementaci OP řídicími orgány. Vede řídicí orgány za účelem zajištění efektivity a právní platnosti při řízení OP. Zástupce NOK je členem Monitorovacího výboru OP LZZ a je rovněž správcem řízené kopie prvního stupně Operačního manuálu OP LZZ a jeho příloh.

### **Pracovní skupiny NOK**

Pracovní skupiny NOK mohou být zřizovány na základě usnesení vlády č. 1180 ze dne 22. října 2007, příloha 1, čl. 7 pro potřeby řešení specifických problémů implementace a pro zajištění účinné koordinace. NOK přitom vychází buď z vlastní iniciativy v reakci na potřeby vyplývající z realizace NSRR (např. PS NOK, PS pro nesrovnalosti, PS pro koordinaci urbánní problematiky, PS pro budoucnost kohezní politiky), nebo z usnesení vlády ČR (např. PS pro jednotný monitorovací systém, PS pro informování a publicitu fondů EU nebo PS pro vzdělávání pro NSRR).

Prostřednictvím odborných pracovních skupin je nastolena spolupráce se všemi zainteresovanými řídicími orgány (dle povahy pracovní skupiny) a dalším národními institucemi pro oblast Kohezní politiky (Platební a certifikační orgán, Auditní orgán). Kromě výměny informací, odborných stanovisek jsou v rámci pracovních skupin prezentovány a poskytovány metodické pokyny a metodická doporučení k diskuzi a připomínkám.

#### Pracovní skupina Národní orgán pro koordinaci

PS NOK slouží zejména k pravidelné, vzájemné výměně informací ve všech aspektech implementace, dále se zde projednávají změny ve vydaných metodických pokynech a doporučeních NOK, stejně jako změny evropské legislativy či události na úrovni EK a členských států. Členy PS jsou zástupci NOK, všech ŘO, PCO, AO na úrovni vedoucích pracovníků (tj. na úrovni ředitelů). Interval setkání PS je měsíčně.

#### Pracovní skupina pro jednotný monitorovací systém 2007-2013

Pracovní skupina byla zřízena rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 141/2008 ze dne 11. srpna 2008 a to na dobu neurčitou. Pracovní skupina projednává a schvaluje návrhy a požadavky na rozvoj jednotného monitorovacího systému a slouží k jeho údržbě a rozvoji s cílem zajistit aktuální a srovnatelná data. Prostřednictvím pracovní skupiny jsou schvalovány změny v Metodice monitorování a je dohlíženo na její provádění ve všech úrovních jednotného monitorovacího systému. Pracovní skupina se skládá ze zástupců NOK, všech ŘO operačních programů, včetně zástupců Operačního programu Rybářství, PCO a AO. Interval setkání PS je měsíčně.

#### Pracovní skupina Kontrola-Audit-Nesrovnalosti

NOK tuto PS, která řeší společné problémy z oblasti veřejnoprávní kontroly, zejména pak koordinuje postup pro hlášení nesrovnalostí, organizačně zajišťuje ve spolupráci s odborem 17 „Kontrola“ MF, který obecně zodpovídá za oblast veřejnoprávní kontroly, auditu a nesrovnalostí v hospodaření orgánů veřejné správy. PS přijímá závazná rozhodnutí pro aktualizaci Metodiky hlášení nesrovnalostí, stanovuje postupy pro nastavení způsobu uplatňování sankcí za porušení rozpočtové kázně, definuje termín nesrovnalost a rozhoduje o podobě elektronického formuláře hlášení nesrovnalostí. Členy této PS jsou zástupci NOK, všech ŘO, PCO a AO. PS je svolávána nepravidelně, tj. dle potřeby.

#### Pracovní skupina Řídícího a koordinačního výboru pro budoucnost Kohezní politiky EU

PS pro budoucnost kohezní politiky byla ustavena Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 160/2008 ze dne 28. srpna 2008 jako platforma pro diskuzi o podobě národní pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti. Členové PS předkládají návrhy a podněty reprezentující zájmy a stanoviska instituce, která je vyslala, a dojednávají konečnou podobu národní pozice ČR k budoucnosti kohezní politiky, která je v gesci MMR. Členové PS jsou jmenováni na základě principu partnerství ze zástupců všech klíčových subjektů dotčených realizací této politiky, tj. zástupci NOK, Úřadu vlády, jednotlivých ministerstev, Asociace krajů, Svaz měst a obcí, zástupci odborů, zástupci zaměstnavatelů, zástupci univerzit a vědeckých pracovišť, neziskové organizace. Vedoucím PS je vrchní ředitel Sekce NOK a evropských záležitostí při MMR, který též svolává jednání PS a navrhuje její program. Interval setkání PS je dle potřeby (poslední setkání proběhlo v říjnu roku 2008).

#### Pracovní skupina „Pro informování a publicitu fondů EU pro programovací období 2007-2013“

Pracovní skupina byla zřízena Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 253/2007 ze dne 9. listopadu 2007. Úkolem PS je řízení a koordinace informačních aktivit v oblasti propagace politiky soudržnosti v ČR, dále se členové vzájemně informují o stavu realizace komunikačních plánů OP. Členy skupiny jsou zástupci řídicích orgánů jmenovaných ministrem pro místní rozvoj a vedené ředitelem odboru publicity a administrativní kapacity NSRR. PS se schází přibližně čtyřikrát ročně.

#### Pracovní skupina Vzdělávání pro NSRR

Pracovní skupina byla zřízena Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 129/2008 ze dne 30. 7. 2008. Cílem PS je koordinace systému vzdělávání administrativních pracovníků orgánů zapojených do provádění NSRR. Výstupem PS je strategie rozvoje lidských zdrojů a standardizace vzdělávání zaměstnanců podílejících se na realizaci NSRR. PS projednává a schvaluje základní typové pozice zaměstnanců včetně jejich kvalifikačních a profesních předpokladů. Závěry jednání PS slouží jako podklad pro rozhodnutí Akreditační komise MMR, která schvaluje jednotlivé vzdělávací programy a lektory. Pracovní skupina je složena ze zástupců

NOK, zástupců tématických a regionální OP, PCO, AO a MV ČR. PS se schází přibližně čtyřikrát ročně.

#### Pracovní skupinu pro evaluaci

Tato pracovní skupina byla ustanovena na základě evaluačního plánu, který byl schválen Ministrem pro místní rozvoj. Evaluační jednotka jako součást OŘ NSRR zajišťuje roční aktualizaci evaluačního plánu NSRR. PS slouží především ke vzájemné výměně informací mezi evaluační jednotkou a evaluačními pracovišti operačních programů a umožňuje tak provázanost jednotlivých evaluačních aktivit. PS pro evaluaci slouží také k výměně zkušeností z provádění evaluací a lepšímu zacílení evaluací na potřeby realizace NSRR. Členy PS jsou zástupci NOK a ŘO. PS se schází přibližně čtyřikrát ročně.

#### Další, neformální pracovní skupiny, které se scházejí ad hoc:

- Pracovní skupina pro rizika
- Pracovní skupina pro formuláře v rámci centrálního monitorovacího systému

#### Metodické výstupy NOK v roce 2008

Závazné postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007 - 2013

Metodický pokyn předávání údajů do databáze Evropské komise SFC2007

Metodický pokyn k řízení výzev

Předcházení automatickému zrušení závazku v programovém období 2007 - 2013

Doporučené pokyny k revizi operačních programů 2007-2013

Doporučené postupy pro tvorbu výroční zprávy o provádění OP v programovacím období 2007 - 2013

Metodický pokyn Ministerstva pro místní rozvoj k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování Integrovaného plánu rozvoje města

Instrukce (Vademecum) pro tvorbu Integrovaného plánu rozvoje měst

Národní číselník indikátorů v programovém období 2007 - 2013

Rámcová metodika řízení rizik

Metodika k aplikaci principu PPP

#### **Víceúčelovost**

OP LZZ je koncipován jako více-cílový. Tři věcné prioritní osy programu a prioritní osa Technická pomoc jsou doplněny o příspěvek z obálky cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost tak, aby mohly být aktivity v těchto osách obsažené podporovány na celém území ČR, tj. včetně hl. m. Prahy.

Z věcného hlediska více-cílových intervencí se jedná o aktivity systémového nebo národního charakteru, které jsou součástí prioritní osy zaměřené na aktivní politiky trhu práce, prioritní osy zaměřené na veřejnou správu a veřejné služby a na mezinárodní spolupráci. Aktivity v těchto prioritních osách obsažené mají klíčový význam pro ČR a jejich realizace je zcela nezbytná na celém území ČR, tj. včetně hl. m. Prahy. Pro zajištění nejefektivnějšího dopadu intervencí je nutno realizovat tyto národní strategie z centrální úrovně, a to i vzhledem ke kompetenčnímu uspořádání institucí v ČR. Vzhledem k tomu, že tyto aktivity nebudou s ohledem na princip koncentrace

podporovány v OP PA, rozhodla se ČR koncipovat OP LZZ jako více-cílový, aby byla zajištěna podpora uvedených klíčových intervencí na celém území ČR.

Základním důvodem pro více-cílovost z hlediska implementace programu je zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených cílech vydávány na stejné aktivity. Pro výpočet příspěvku pro-rata z obálky Cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost do rozpočtu OP LZZ byl u každé z dotčených prioritních os navržen jednoduchý a transparentní vzorec (viz programový dokument OP LZZ). V daném poměru pro-rata pak bude každý projekt financovaný v rámci příslušné více-cílové intervence financován z obou Cílů. Tím je zajištěno, že v průběhu celého období nedojde k porušení principu nepřenositelnosti finančních prostředků mezi cíli (čl. 22, 1083/2006).

Přehledný souhrn prioritních os OP LZZ a zdroj jejich financování je obsažen v níže uvedené tabulce.

**Tabulka 13: Prioritní osy OP LZZ a zdroj jejich financování**

Prioritní osa 1 – Adaptabilita	(Konvergence)
Prioritní osa 2 a - Aktivní politiky trhu práce	(Konvergence)
Prioritní osa 2 b - Aktivní politiky trhu práce	(RKaZ)
Prioritní osa 3 - Sociální integrace a rovné příležitosti	(Konvergence)
Prioritní osa 4 a - Veřejná správa a veřejné služby	(Konvergence)
Prioritní osa 4 b - Veřejná správa a veřejné služby	(RKaZ)
Prioritní osa 5 a - Mezinárodní spolupráce	(Konvergence)
Prioritní osa 5 b - Mezinárodní spolupráce	(RKaZ)
Prioritní osa 6 a - Technická pomoc	(Konvergence)
Prioritní osa 6 b - Technická pomoc	(RKaZ)

### Synergické vazby mezi operačními programy

V OP LZZ je v souladu u usnesením vlády č. 883 ze dne 13. 8. 2007 k hlavním zásadám pro přípravu, schvalování a hodnocení Integrovaných plánů rozvoje měst (IPRM) poskytována bonifikace projektům zařazeným do schváleného IPRM. Pokud je v rámci dané výzvy předložena projektová žádost, u které je doloženo, že projekt je zahrnut do schváleného IPRM, bude k takovému projektu připočten bonus 10% ze získaných bodů z obecných kritérií, avšak pouze získá-li projekt alespoň 65 bodů. Výsledné celkové bodové ohodnocení takovéto projektové žádosti spadající pod IPRM pak bude stanoveno jako součet bodového ohodnocení v rámci obecných kritérií platných pro všechny projektové žádosti dané výzvy, specifických kritérií, jsou-li uplatňována a bodového ohodnocení v rámci „synergie“ (tzn. bonifikace 10 % procent).

## 2.7 OPATŘENÍ K MONITOROVÁNÍ A PRŮBĚŽNÉ EVALUACI

### Monitorovací systém

Monitorovací systém (ms2007), který je nástrojem monitorování realizace OP LZZ, je koncipován jako celek vzájemně propojených informačních systémů (IS). Tento celek je složen ze tří vrstev:

- centrální a řídicí - monitorovací systém Central (MSC2007)
- výkonná – IS řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů (Monit7+)
- žadatel/příjemce – webová aplikace (Benefit7)

Řídicí orgán OP LZZ v průběhu roku 2008 definoval specifika operačního programu, která byla zapracována do úrovně výkonné, tj. do Monitu7+ a do aplikace Benefit7, sloužící pro žadatele pro předkládání žádosti o finanční podporu. Rozvoj centrální a řídicí úrovně byl postupně prezentován na pracovních skupinách - PS pro monitorování a PS pro jednotný monitorovací systém (PS). Obě pracovní skupiny byly řízeny Ministerstvem pro místní rozvoj ČR, resp. Centrem pro regionální rozvoj ČR (CRR). PS pro monitorování byla ministrem MMR v průběhu roku 2008 zrušena. Jednání PS pro jednotný monitorovací systém se účastnili zástupci všech operačních programů, zástupci CRR, zástupci Národního orgánu pro koordinaci (NOK) a Ministerstva financí, odboru Národní fond (NF).

Aplikace Benefit7 prošla v průběhu roku změnami. Velice podstatný zásah byl proveden v rozpočtu projektu, a to o doplnění nepřímých nákladů a křížového financování. Řídicí orgán se svým žadatelům snažil také poskytnout maximální komfort při vyplňování a předkládání žádostí o finanční podporu a proto zřídil hot-line adresu [benefit7@mpsv.cz](mailto:benefit7@mpsv.cz), na kterou se žadatelé i příjemci mohli obracet v případě technických problémů s Benefit7. Benefit7 není jenom nástroj pro předkládání žádostí o fin. podporu, tzn. pro žadatele, ale i pro příjemce. Přes aplikaci Benefit7 budou úspěšní příjemci předkládat průběžné monitorovací zprávy a žádosti o platbu (ŽoP). Možnost podávání ŽoP je zprovozněno a plně funkční. Předkládání monitorovacích zpráv bylo spuštěno zatím pouze na testovací databázi, řídicím orgánem probíhá testování a příprava dokumentace pro příjemce.

Monit7+ byl průběžně upravován v závislosti na úpravách aplikace Benefit7. Dále byla vyvíjena již existující část IS (změny názvů polí, přidávání polí dle specifik OP, skrytí polí, které OP LZZ nevyužívá atd.), tak aby byl IS uživatelsky příjemnější a zaručoval maximální pohodlí při administraci předložených projektů. Dále byl zpuštěn obousměrný ruční přenos dat mezi Monit7+ a účetním informačním systémem (UIS) MPSV. Vývoj MSC2007 je plně v gesci MMR.

V rámci nastavování a testování IS docházelo k určitým problémům jeho fungování a některé problémy byly zjištěny i v průběhu administrace žádostí. Problémy, které zasáhly všechny operační programy, byly řešeny na příslušných pracovních skupinách. Problémy provozního charakteru byly ze strany řídicího orgánu řešeny průběžně s dodavatelem telefonicky a mailem na příslušnou hot-line adresu dodavatele IS.

### Monitorovací výbor OP LZZ

V průběhu roku 2008 se uskutečnila dvě zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (MV OP LZZ). V celkovém pořadí šlo o druhé a třetí zasedání.

Během druhého zasedání MV OP LZZ, konaného dne 3. června 2008, došlo k jednomyslnému schválení Výroční zprávy o provádění OP LZZ za rok 2007, k informování o stavu realizace OP LZZ a o probíhajícím Auditě shody. Dále došlo ke schválení formálních kritérií přijatelnosti pro individuální a grantové projekty. Přítomní byli informováni o činnosti Pracovní skupiny pro evaluaci a o průběhu připomínkového řízení ohledně statutu skupiny a dále o činnosti Pracovní skupiny pro záležitosti romských komunit. Pozornost byla rovněž věnována problematice vykazování nepřímých nákladů a průběhu jednání k této tématice. Přítomní byli obeznámeni s použitím

technické pomoci a došlo ke schválení kritérií pro výběr projektů technické pomoci. Informováno bylo rovněž o realizaci Komunikačního plánu OP LZZ. Pozornost byla věnována i informacím o systému rozvoje lidských zdrojů v implementační struktuře OP LZZ.

Třetí zasedání MV OP LZZ se konalo dne 2. prosince 2008. Na úvod byla vyzdvížena skutečnost, že ČR patří mezi první země, jejichž způsob implementace systému nepřímých nákladů byl schválen Evropskou komisí. Byl podán podrobný přehled o stavu realizace OP LZZ v rámci jednotlivých prioritních os a oblastí podpory. Během třetího zasedání MV byla diskutována i problematika nastavení kritérií formálního hodnocení a hodnocení přijatelnosti a možnosti vracet žadatelům žádosti k doplnění. Přítomní byli informováni o činnosti Pracovní skupiny pro evaluace, o hlavních evaluačních aktivitách a seznámeni s předběžnými výsledky Závěrečné evaluace OP RLZ. Na tomto zasedání MV OP LZZ byla představena také činnost a náplň Pracovní skupiny pro záležitosti romských komunit, která navazuje na činnost pracovní skupiny působící v rámci programového období 2004-2006 a došlo ke schválení statutu Pracovní skupiny pro záležitosti romských komunit v navrženém znění včetně doplnění MMR. Přítomní byli rovněž informováni o použití technické pomoci a stavu přípravy projektů technické pomoci, o realizaci Komunikačního plánu OP LZZ a o systému rozvoje lidských zdrojů včetně činnosti Pracovní skupiny pro rozvoj lidských zdrojů, která připravila projekt technické pomoci pro oblast rozvoje lidských zdrojů v implementační struktuře OP LZZ. Přítomní byli seznámeni s přenosem produktů CIP EQUAL a s přípravou Databáze produktů CIP EQUAL. Na závěr přednesl zástupce EK plán EK ohledně návrhu na zmírnění dopadu finanční krize.

## Evaluace

V červnu 2008 byl schválen aktualizovaný statut Pracovní skupiny pro evaluace (PS pro evaluace) všemi čtyřmi monitorovacími výbory (OP RLZ, JPD 3, CIP EQUAL a OP LZZ). Na základě schválení aktualizovaného statutu PS pro evaluace Monitorovacím výborem CIP EQUAL dne 20. června vstoupil aktualizovaný statut PS pro evaluace v platnost. Aktualizovaný statut především rozšířil PS pro evaluace o OP LZZ a nově upravil oblasti působnosti PS pro evaluace.

Po vstupu nového statutu PS pro evaluace v platnost následoval v červenci a srpnu proces aktualizace členství v PS pro evaluace na základě nominací ze strany členů a členek monitorovacích výborů. Pracovní skupina byla rozšířena o nové členky a členy. V PS pro evaluace jsou mj. i zástupci partnerských programů ESF OP VK a OP PA. Následně došlo rovněž k úpravě jednacího řádu pracovní skupiny.

V závěru roku se PS pro evaluace věnovala především projednání a schválení Evaluačního plánu programu OP LZZ pro léta 2008 – 2015. Ke konci r. 2008 byla pracovní skupinou rovněž odsouhlasena žádost o finanční podporu z OP LZZ za účelem zajištění financování evaluačních aktivit v programovém období 2007-2013.

Evaluační plán OP LZZ je pracovním dokumentem, který podrobněji rozpracovává kapitoly evaluace v Operačním programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) a v Operačním manuálu OP LZZ. Evaluační plán je vypracováván s cílem zlepšit koordinaci evaluace OP LZZ a posílit synergii evaluačních aktivit programů ESF obecně. Evaluační plán je vypracováván také na doporučení Evropské komise, vyplývající přímo z Nařízení Rady ES č.1083/2006 o strukturálních fondech, podle kterého členský stát může „podle potřeby vypracovat v souladu se zásadou proporcionality podle článku 13 plán hodnocení, který uvádí orientační hodnotící činnosti, jež členský stát zamýšlí uskutečnit v jednotlivých fázích provádění. Evaluační plán je vypracován pro celé programové období a aktualizuje se zpravidla po roce. Pracovní skupina pro evaluace však může mimořádně přijmout nezbytné změny evaluačního plánu, které mohou vyžadovat změny ve vnějším prostředí.

V roce 2008 probíhala příprava projektu technické asistence pro zajištění evaluačních činností až do roku 2015.





OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

## 2.8 PŘÍPADNÁ NÁRODNÍ VÝKONNOSTNÍ REZERVA

Uvádí se pouze pro roční prováděcí zprávu předloženou za rok 2010 (informace popsané v čl. 50 nařízení 1083/2006). V současném období tedy není tato část relevantní.

## 3 PROVÁDĚNÍ PODLE PRIORITYNÍCH OS

### 3.1 PRIORITYNÍ OSA 1 ADAPTABILITA

Tato prioritní osa je zaměřena především na předcházení nezaměstnanosti prostřednictvím podpory investic do lidských zdrojů ze strany podniků a organizací, rozvoje odborných znalostí, kvalifikace a kompetence zaměstnanců a zaměstnavatelů a rozšiřování možností pro uplatnění pružnějších forem zaměstnávání. Tato prioritní osa je realizována prostřednictvím dvou oblastí podpory:

- zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků;
- zvýšení adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů restrukturalizovaných podniků.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007-2013 pro Prioritní osu 1 je 618.159.146 EUR.

#### 3.1.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

##### 3.1.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka 14: Informace o věcném a finančním pokroku prioritní osy 1

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.01 Výstup Core	Počet podpořených projektů	počet	MPSV	Dosažená	0	1	N/A	1
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	1 900	1 900
07.41.00 Výstup	Počet podpořených osob	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	11260
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	150 000	150 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací	počet	Příjemci	Dosažená	0	4	N/A	4
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	1 200	1 200
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/ inovovaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	23	N/A	23
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	600	600
06.38.24 06.38.25 09.38.26 Výsledek	Výdaje podniků na vzdělávání zaměstnanců	%	Eurostat	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	43 % 42 % 46 %	N/A	N/A	43 % 42 % 46 %

				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	zvýšení o 20 %, tj. o: 8,6 p.b. 8,4 p.b. 9,2 p.b.	zvýšení o 20%
07.46.13 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	6267
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	120 000	120 000
07.46.16 Výsledek	Podíl úspěšně podpořených osob	%	Hodnotící studie	Dosažená	0	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	75%	75%
06.41.05 06.41.07 Dopad	Míra účasti na dalším vzdělávání celkem ženy	%	ČSÚ Eurostat	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	5,9% 6,4%	N/A	N/A	5,9% 6,4%
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	10%	10%

**Zdroj:**

Projekty, Monitorovací zprávy

**Poznámky:**

<sup>1</sup> Cíl stanoven na celé programové období

Vzhledem k tomu, že OP LZZ byl v roce 2008 teprve v počáteční fázi implementace (vyhlášení prvních výzev a výběr prvních projektů) byl rozsah realizovaných intervencí v roce 2008 zatím nepatrný. Toto tvrzení lze podložit převážně nulovými hodnotami indikátorů za rok 2008. Proto je v této chvíli předčasné hovořit o skutečné kvalitativní analýze věcného pokroku OP LZZ. Skutečný příspěvek OP LZZ se začne projevat až v roce 2009.

### 3.1.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA

**Tabulka 15: Přehled výzev prioritní osy 1**

Prioritní osa / Oblast podpory	Pořadí výzvy (Číslo výzvy)	Datum vyhlášení	Datum ukončení	Alokace na výzvu v EUR	Předložené žádosti		Schválené projekty	
					Počet	Objem v EUR	Počet	Objem v EUR
1.1.	2	15.2.2008	31.12.2011	13 143 071,72	2	9 069 021,41	1	4 434 096,73
1.1.	23	31.7.2008	15.10.2008	22 530 980,10	691	75 103 266,99	N/A	N/A
1.1.	33	18.12.2008	16.3.2009	22 530 980,10	66	67 218 309,47	N/A	N/A
<b>celkem PO 1</b>	-	-	-	58 205 031,92	759	151 390 597,87	1	4 434 096,73

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

Ve sledovaném roce 2008 byly v rámci prioritní osy 1, oblasti podpory 1.1 (Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků) vyhlášeny tři výzvy k předkládání žádostí o finanční podporu z prostředků ESF:

1) Výzva k předkládání grantových projektů v rámci Globálního grantu (GG) Posilování sociálního dialogu a budování kapacit sociálních partnerů

Hlavním cílem podpory zde bylo přispět ke zvyšování adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků s důrazem na rozvoj sociálního dialogu a budování kapacit sociálních partnerů. Tyto aktivity povedou k naplnění globálního cíle oblasti podpory 1.1, kterým je zvýšení úrovně odborných znalostí, dovedností a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů. Výzva k předkládání žádostí byla vyhlášena dne 15. února 2008 jako průběžná s datem uzávěrky 31. prosince 2011.

V rámci této výzvy byl vybrán jeden projekt, který je v současné době v realizaci, s názvem „Posilování sociálního dialogu“ předkladatele Svazu průmyslu a dopravy ČR. Tento projekt je zaměřen na posílení vnitřních kapacit a aparátů jednotlivých institucí, která povede k zavádění moderních systémů řízení zastřešovaných organizací a podniků, s důrazem na řízení a RLZ. Prioritní osou projektu je důraz na zabezpečení efektivního a komplexního poradenství a podporu vyšší informovanosti pomocí využití moderních systémů, které budou sloužit cílové skupině (soc. partnerům, jejich zaměstnancům a členským základnám působících v regionech) a tím pomohou posílení sociálního dialogu. Na základě předložené žádosti bylo projektu v prosinci 2008 vyplaceno 8 757 597,93 Kč (328 862,10 EUR). Projekt byl vybrán v souladu se záměry předkládané výzvy. Přispěje výraznou měrou ke zlepšení komunikace mezi sociálními partnery, ale i ve směru zezdola nahoru a shora dolů. Projekt přispěje k šíření informací, které pomohou ke zvyšování adaptability zaměstnanců a rozvíjení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů.

### 2) Výzva č. 23 - Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků

Hlavním cílem podpory zde bylo přispět ke zvyšování adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků prostřednictvím zvyšování odborných znalostí, dovedností a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů. Výzva k předkládání žádostí byla vyhlášena dne 31. července 2008 s datem uzávěrky 15. října 2008.

V rámci výzvy č. 23 bylo doručeno 691 žádostí o finanční podporu. Celkové náklady předložených projektů přesahují 2 mld. Kč (75 103 266,99 EUR). Z důvodu velkého množství předložených žádostí bylo prodlouženo hodnocení formálních náležitostí a hodnocení přijatelnosti. K věcnému hodnocení bylo předáno 513 žádostí. Výsledky věcného hodnocení jsou průběžně ukládány do informačního systému. Aktuálně probíhá zpracování výsledků z věcného hodnocení a příprava podkladů pro zasedání výběrové komise. Závěrečné výsledky hodnocení projektů předložených do výzvy č. 23 budou vyhlášeny v průběhu měsíce dubna 2009 po zasedání výběrové komise.

### 3) Výzva č. 33 - Zvýšení adaptability zaměstnanců podniků v profesních oborových a odvětvových sdruženích

Hlavním cílem podpory bylo přispět ke zvyšování adaptability zaměstnanců podniků v profesních oborových a odvětvových sdruženích prostřednictvím podpory dalšího profesního vzdělávání těchto zaměstnanců. Výzva k předkládání žádostí byla vyhlášena dne 18. prosince 2008 s datem uzávěrky 16. března 2009.

S ohledem na výše uvedené hodnoty indikátorů za rok 2008 a vzhledem k realizaci pouze jednoho projektu v tomto roce, bude podrobnější kvalitativní analýza dosaženého pokroku umožněna a provedena v následující výroční zprávě za rok 2009:

**Tabulka 16: Reálný pokrok prioritní osy 1 (v EUR)**

Operační program/Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím/ Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
1.1	362 369 154	4 434 096,73	328 862,10	328 862,10	328 862,10	0	0
1.2	255 789 992	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>618 159 146</b>	<b>4 434 096,73</b>	<b>328 862,10</b>	<b>328 862,10</b>	<b>328 862,10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

## Popis vybraných charakteristických projektů

Projekt „Posilování sociálního dialogu“ předkladatele Svazu průmyslu a dopravy ČR

Ze spolupráce organizací sociálních partnerů (dále "SP") ČMKOS, ASO, SPČR a KZPS byla zjištěna potřeba posílení vnitřních kapacit a aparátů jednotlivých institucí, která povede k zavádění moderních systémů řízení zastřešovaných organizací a podniků, s důrazem na řízení a RLZ. Prioritní osou projektu je důraz na zabezpečení efektivního a komplexního poradenství a podporu vyšší informovanosti pomocí využití moderních systémů, které budou sloužit cílové skupině (soc. partnerům, jejich zaměstnancům a členským základnám působících v regionech) a tím pomohou posílení sociálního dialogu. Díky regionální působnosti projekt zásadně napomůže k zlepšení komunikace mezi zaměstnavatelsko zaměstnaneckou sférou a bez jeho realizace by se rozvoj sociálních partnerů ocitl na mrtvém bodě. Projekt napomůže vyšší informovanosti prostřednictvím v ČR ojedinělého webového portálu, širokého okruhu vzdělávacích aktivit od pracovních vztahů, přes kolektivní vyjednávání až k měkkým dovednostem včetně e-learningových forem, a zásadně i poradenskou činností v regionů. Je nezbytné vytvořit ze "SP" aparátů poskytující poradenství, informace a samotné vzdělávání zaměstnavatelů a zaměstnanců zaměřené na doplňování, rozšiřování a zvyšování znalostí a jejich uplatnění v různých oblastech pomocí efektivní spolupráce se vzdělávacími organizacemi. Jako příklad skutečnosti, kde je nutná intenzivní spolupráce "SP" (kromě dennodenních projednávání vládních dokumentů a návrhů, vytváření stanovisek a odborných posudků) jde například o zastupování českých organizací na evropské úrovni či přímo v rámci předsednictví ČR v Radě EU, kde je kladen důraz na přenos informací a kvalitní komunikaci nejen mezi samotnými sociálními partnery, ale i ve směru ze zdola nahoru a shora dolů. Projekt přispěje k šíření informací, které pomohou ke zvyšování adaptability zaměstnanců a rozvíjení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů.

### 3.1.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Tabulka 17: Závažné problémy prioritní osy 1

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
<b>Nedostatečné personální pokrytí administrace Globálního grantu (GG) a Individuálních projektů (IP)</b>	
Nedostatečné personální pokrytí administrace GG a IP. Důsledkem je posunutí termínů uvedených v příručkách pro jednotlivé fáze administrace.	Posílení personálního zajištění administrace GG a IP
Chybovost žádostí	Upozorňovat na nejčastější formální nedostatky

### 3.2 PRIORITNÍ OSY 2A A 2B AKTIVNÍ POLITIKY TRHU PRÁCE

Tyto prioritní osy směřují především ke zlepšení přístupu k zaměstnání, na trvalé začlenění osob hledajících zaměstnání a na prevenci nezaměstnanosti. Tyto prioritní osy zahrnují dvě oblasti podpory:

- posílení aktivních politik zaměstnanosti;
- modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007-2013 pro Prioritní osu 2a je 703.422.477 EUR a pro Prioritní osu 2b je 9.255.559 EUR

#### 3.2.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

##### 3.2.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka 18: Informace o věcném a finančním pokroku prioritní osy 2a a 2b

Kód NČi Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.02 Výstup Core	Počet podpořených projektů	počet	MPSV	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	800 z toho 10 RKaZ	800
07.41.00 07.41.10 07.41.20 Výstup	Počet podpořených osob - klienti služeb - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	500 000 z toho 6 494 RKaZ	500 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	250	250
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovo vaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	50	50

07.01.00 07.01.02 Výsledek	Počet nově vytvořených pracovních míst celkem - z toho pro ženy	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	30 000 z toho 390 RKaZ - 16 000 z toho 208 RKaZ	30 000
07.46.13 07.46.10 07.46.20 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů - klienti služeb - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	400 000 z toho 5 195 RKaZ	400 000
07.46.16 Výsledek	Podíl úspěšně podpořených osob	%	Hodnotící studie	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	60%	60%
07.46.03 Výsledek	Podíl umístěných uchazečů prostřednictvím APZ	%	MPSV, OK Práce	Dosažená	24,8%	26,1%	N/A	26,1%
				Výchozí	17,5%	24,8%	N/A	17,5%
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	43%	43%
07.29.00 07.29.02 07.28.00 07.28.02 Dopad	Registrovaná míra nezaměstnanosti specifických skupin: - 15-24 let z toho ženy - 50+ z toho ženy	%	MPSV, ČSÚ	Dosažená	<u>11,7</u> 13,2 <u>7,7</u> 9,2	<u>13,1</u> 14,3 <u>6,4</u> 7,1	N/A	<u>13,1</u> 14,3 <u>6,4</u> 7,1
				Výchozí	<u>19,4</u> 20,2 <u>9,2</u> 10	<u>11,7</u> 13,2 <u>7,7</u> 9,2	N/A	19,4 20,2 9,2 10
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	Snížení o 20%, tj. o: <u>3,88 p.b.</u> 4,04 p.b. <u>1,84 p.b.</u> 2 p.b.	Snížení o 20%

**Zdroj:**

Monitorovací systém stav k 31.12.2008 (IS Monit7+)  
Data z úřadů práce zpracovaná Oddělením analýz trhu práce MPSV

**Poznámky:**

<sup>1</sup> Cíl stanoven na celé programové období

Vzhledem k tomu, že OP LZZ byl v roce 2008 teprve v počáteční fázi implementace (vyhlašování prvních výzev a výběr prvních projektů) byl rozsah realizovaných intervencí v roce 2008 zatím nepatrný. Toto tvrzení lze podložit převážně nulovými hodnotami indikátorů za rok 2008. Proto je v této chvíli předčasné hovořit o skutečné kvalitativní analýze věcného pokroku OP LZZ. Skutečný příspěvek OP LZZ se začne projevovat až v roce 2009. V rámci výzvy č. 3 jsou v realizaci celkem 3 projekty v objemu za 159 627 863,31 EUR. K těmto projektům nebyly stále doloženy monitorovací zprávy, a proto je hodnota indikátoru „počet podpořených projektů“ nulová.

### 3.2.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA

**Tabulka 19: Přehled výzev prioritní osy 2a a 2b**

Prioritní osa / Oblast podpory	Pořadí výzvy (Číslo výzvy)	Datum vyhlášení	Datum ukončení	Alokace na výzvu v EUR	Předložené žádosti		Schválené projekty	
					Počet	Objem v EUR	Počet	Objem v EUR
2.1.	3	15.2.2008	31.12.2013	362 817 909,60	3	159 627 863,31	3	159 627 863,31
2.1.	13	28.4.2008	31.12.2011	181 408 954,80	46	84 458 825,12	0	0
2.2.	11	14.4.2008	31.12.2013	107 981 520,00	3	5 051 181,39	0	0
<b>celkem PO 2</b>	-	-	-	652 208 384,40	52	249 137 869,82	3	159 627 863,31

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

V roce 2008 byly vyhlášeny tři výzvy.

Výzva č. 3 směřující na oblast podpory 2.1 pro předkládání národních individuálních projektů pro MPSV - Odbor implementace programů ESF

V únoru roku 2008 byla ŘO vyhlášena výzva č. 3 směřující na oblast podpory 2.1 pro předkládání národních individuálních projektů pro Odbor implementace programů ESF. V rámci výzvy č. 3 jsou v realizaci celkem 3 projekty v objemu za 4 250 890 000 Kč. K těmto projektům nebyly stále doloženy monitorovací zprávy.

Výzva č. 13 k předkládání regionálních individuálních projektů v rámci oblasti podpory 2.1 pro úřady práce

Zprostředkující subjekt – Odbor implementace programů ESF vyhlásil výzvu č. 13 k předkládání regionálních individuálních projektů v rámci oblasti podpory 2.1. Žadatelem jsou v tomto případě úřady práce. Na základě výzvy pro regionální individuální projekty v oblasti podpory 2.1 bylo v průběhu roku 2008 předloženo celkem 38 žádostí v objemu 62.535.850,52 Kč. Vlastní realizace aktivit v těchto regionálních projektech bude zahájena až v průběhu roku 2009. Výzva zprostředkujícího subjektu ke globálnímu grantu v oblasti podpory 2.1 musela být odložena do vyjasnění dopadu veřejné podpory na některé cílové skupiny. O stanovisko v této záležitosti byla požádána Evropská komise.

Výzva č. 11. k předkládání individuálních projektů v rámci oblasti podpory 2.2 pro MPSV - Odbor Implementace programů ESF

V dubnu 2008 vyhlásil ŘO výzvu č. 11 pro oblast podpory 2.2. Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj. Žadatelem v této výzvě je MPSV - Odbor Implementace programů ESF. K této výzvě byly předloženy do konce roku 2008 celkem 3 projekty, které prošly věcným hodnocením.

**Tabulka 20: Reálný pokrok prioritní osy prioritní osy 2a a 2b (v EUR)**

Operační program/Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím/Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
2.1	604 696 516	159 627 863,31	0	0	0	0	0
2.2	107 981 520	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>712 678 036</b>	<b>159 627 863,31</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008



### 3.2.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Tabulka 21: Závažné problémy prioritní osy 2a a 2b

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
<b>Zdlouhavý proces hodnocení</b>	
<p>Vzhledem k velkému počtu projektových žádostí, jejich velké chybovosti (grantové projekty) a náročnosti věcného posuzování zejména regionálních individuálních projektů je proces schvalování projektových žádostí často zdlouhavý. S touto problematikou souvisí také omezená personální kapacita ZS.</p>	<p>Zajištění dobré informovanosti žadatelů o pravidlech a podmínkách úspěšného podávání projektových žádostí jak z hlediska formální a věcné přijatelnosti tak z kvalitního zpracování obsahu projektu. Zajištění dobrého proškolení pracovníků ZS a hodnotitelů projektových žádostí. ZS připravuje projekt technické pomoci na administraci projektů, kdy bude na základě veřejné zakázky vybrán externí administrátor projektů.</p>
<b>Aplikace IS Monit7+</b>	
<p>Nepřehlednost některých záložek a nadbytečná pole, která OP LZZ nevyužívá.</p> <p>Časté změny v IS Monit7+ (změny polí, přejmenování, výstupní sestavy atd.).</p>	<p>ŘO připravil analýzu nadbytečných polí. Tato pole budou ze systému odstraněna.</p> <p>IS Monit7+ se vyvíjí dle potřeb a požadavků zástupců ŘO nebo ZS. Úpravy jsou prováděny jednou měsíčně. Správce IS na ŘO průběžně připravuje a distribuuje pokyny na práci se změnami.</p>
<b>Vysoká chybovost projektových žádostí</b>	
<p>Při registraci žádostí a následném formálním hodnocení přijatelnosti naráží pracovníci na vysokou chybovost projektových žádostí. Vracení žádostí k doplnění či přepracování je velmi administrativně náročné a neúnosně prodlužuje proces schvalování projektů. Vysoké chybovosti se bohužel dopouštějí také žadatelé z řad organizačních složek státu.</p>	<p>Upozorňovat na nejčastější formální nedostatky na internetových stránkách ZS a na seminářích pro žadatele o podporu z ESF. Nastavení přísnějších pravidel pro hodnocení formálních požadavků.</p>
<b>Veřejná podpora</b>	
<p>Nastavení pravidel veřejné podpory v některých případech znemožňuje potencionálním žadatelům přípravu a posléze i realizaci některých typů projektů (projekty zaměřené na zájemce o zaměstnání). Zdržení vyhlášení výzvy v oblasti podpory 2.1 bylo způsobeno nutností konzultace dopadu veřejné podpory na některé cílové skupiny (zájemci o zaměstnání).</p>	<p>Konzultace opatření s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a Evropskou komisí. Zajišťovat informovanost o formách veřejné podpory žadatelů a příjemců prostřednictvím seminářů, konzultací webových stránek. Informovat o možnostech využití blokových výjimek či postupu podle pravidla de minimis. Včasná aktualizace metodiky.</p>
<b>Veřejné zakázky</b>	
<p>Žadatelé a příjemci podpory mají problémy se správným chápáním smyslu a postupů veřejných zakázek. Tyto problémy se odrážejí nejen v projektových žádostech, ale také při samotné realizaci projektů a zadávání veřejných zakázek.</p>	<p>Zajišťovat informovanost o zásadách zadávání veřejných zakázek žadatelů a příjemců prostřednictvím seminářů, konzultací webových stránek. Příprava metodických podkladů a školení zejména pro úřady práce, které zpravidla realizují nejen zakázky malého rozsahu.</p>

### 3.3 PRIORITYNÍ OSA 3 SOCIÁLNÍ INTEGRACE A ROVNOST PŘÍLEŽITOSTÍ

Tato prioritní osa je zaměřena zejména na pomoc osobám ohroženým sociálním vyloučením nebo přímo osobám sociálně vyloučeným. Tato prioritní osa je realizována prostřednictvím čtyř oblastí podpory:

- podpora sociální integrace;
- podpora sociální integrace romských komunit;
- integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce;
- rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007-2013 pro Prioritní osu 3 je 468.948.318 EUR.

#### 3.3.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

##### 3.3.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka 22: Informace o věcném a finančním pokroku prioritní osy 3

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.03 Výstup Core	Počet podpořených projektů	počet	MPSV	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	2 200	2 200
07.41.00 07.41.10 07.41.20 Výstup	Počet podpořených osob - klienti služeb - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	140 000	140 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	3 500	3 500
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	340	340
07.02.00 07.02.01 07.02.02 Výsledek	Počet vytvořených pracovních míst pro znevýhodněné skupiny celkem - z toho pro muže - z toho pro ženy	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	5000 2000 3000	5 000
07.46.13 07.46.10 07.46.20 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů - klienti služeb - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	60 000	60 000

07.46.16 Výsledek	Podíl úspěšně podpořených osob	%	Hodnotící studie	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	45%	45%
07.60.10 Výsledek	Zlepšení podmínek pro sladování rodinného a pracovního života	počet	Hodnotící studie	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	50	50
07.16.01 Dopad	Relace úrovně mezd mužů a žen	%	ČSÚ	Dosažená	81,7 (2006)	80,18 (2007)	N/A	80,18 (2007)
				Výchozí	81,7 (2006)	80,18 (2007)	N/A	81,7 (2006)
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	85%	85%
07.30.00 07.30.02 07.30.03 07.30.05 Dopad	Dlouhodobá nezaměstnanost specifických skupin - 15-24 let celkem - z toho ženy - 50+ celkem - z toho ženy	%	MPSV, ČSÚ	Dosažená*	* <u>2,75%</u> 3,00% <u>3,00%</u> 3,48%	* <u>2,18%</u> 2,10% <u>2,48%</u> 3,13%	N/A	* <u>2,18%</u> 2,10% <u>2,48%</u> 3,13%
				Výchozí	<u>12%</u> 11% <u>13 %</u> 18 %	* <u>2,75%</u> 3,00% <u>3,00%</u> 3,48%	N/A	<u>12%</u> 11% <u>13 %</u> 18 %
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	snížení o 20%	snížení o 20%

**Zdroj:** Monitorovací systém stav k 31.12.2008 ( IS Monit7+)

\* Údaje ČSÚ, zdroj: <http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/p/3101-08>; věkové skupiny jsou oproti názvu indikátoru 15 - 29, resp. 45 - 59 let.

**Poznámky:**

<sup>1</sup> Cíl stanoven na celé programové období

Vzhledem k tomu, že OP LZZ byl v roce 2008 teprve v počáteční fázi implementace (vyhlašování prvních výzev a výběr prvních projektů) byl rozsah realizovaných intervencí v roce 2008 zatím nepatrný. Toto tvrzení lze podložit převážně nulovými hodnotami indikátorů za rok 2008. Proto je v této chvíli předčasné hovořit o skutečné kvalitativní analýze věcného pokroku OP LZZ. Skutečný příspěvek OP LZZ se začne projevovat až v roce 2009. Nicméně k 18. 5. 2009 je za Prioritní osu 3 v realizaci již 14 projektů, tyto projekty však nelze vykázat v hodnotě indikátoru počet podpořených projektů, jelikož za žádný projekt zatím nebyla odevzdána monitorovací zpráva.

### 3.3.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA

Tabulka 23: Přehled výzev prioritní osy 3

Prioritní osa / Oblast podpory	Pořadí výzvy (Číslo výzvy)	Datum vyhlášení	Datum ukončení	Alokace na výzvu v EUR	Předložené žádosti		Schválené projekty	
					Počet	Objem v EUR	Počet	Objem v EUR
3.1.	4	5.3.2008	31.12.2013	15128397,90	1	11 782 895	0	0
3.1.	5	5.3.2008	31.12.2013	214 821 630,00	26	IP*	10	102 107 280,05
3.1.	21	21.7.2008	13.10.2008	4 844 160,00	205	44 503 359,25	0	0
3.1.	22	21.7.2008	13.10.2008	4 055 576,00	273	38 619 160,50	0	0
3.2.	8	11.4.2008	30.9.2008	3 755 163,00	2	IP*	0	0
3.2.	15	4.6.2008	31.12.2012	3 586 181,00	2	IP*	0	0
3.2.	19	21.7.2008	31.12.2013	17 929 929,00	38	11 315 370,00	0	0
3.3.	31	28.11.2008	27.2.2009	10 505 382,00	0	0	0	0
3.4.	26	26.8.2008	27.10.2008	15 208 412,00	527	81 094 096,00	0	0
3.4.	10	8.4.2008	31.12.2013	5 632 745,00	0	0	0	0
<b>celkem PO 3</b>	-	-	-	295 467 575,90	1074	187 314 880,75	10	102 107 280,05

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

\* V případě individuálních projektů počet předložených žádostí zahrnuje i žádosti vrácené k přepracování a současně jejich nově zaregistrovanou verzi, proto je k 31. 12. 2008 relevantní pouze údaj spojený s počtem schválených projektů.

#### Oblast podpory 3.1 Podpora sociální integrace a sociálních služeb

V oblasti podpory byla ke dni 31. 12. 2008 u výzvy č. 4 podána pouze 1 projektová žádost s tím, že se jednalo o individuální projekt kraje a nešlo tudíž o žádost podanou v rámci příslušné výzvy. Z tohoto důvodu byla v rámci této výzvy žádost vyřazena.

V oblasti podpory 3.1 byly předloženy individuální projekty krajů v rámci výzvy č. 5. Ke dni 31. 12. 2008 bylo na úrovni individuálních projektů krajů předloženo 26 projektových žádostí, z nichž doporučeno a schváleno k financování bylo 10 žádostí.

V tabulce níže je seznam podpořených projektů s přidělenou výší podpory:

Reg. číslo	Žadatel	Výše dotace	Z toho SF
CZ.1.04/3.1.00/05.00008	Zlínský kraj	3 621 700,- / 3 078 445,-	
CZ.1.04/3.1.00/05.00009	Moravskoslezský kraj	595 341 292,7 / 506 040 098,8	
CZ.1.04/3.1.00/05.00012	Karlovarský kraj	290 313 133,- / 246 766 163,-	
CZ.1.04/3.1.00/05.00013	Ústecký kraj	340 417 750,- / 289 355 087,5	
CZ.1.04/3.1.00/05.00014	Jihočeský kraj	260 001 516,- / 221 001 288,6	
CZ.1.04/3.1.00/05.00015	Olomoucký kraj	323 031 949,- / 274 577 156,65	
CZ.1.04/3.1.00/05.00016	Královéhradecký kraj	23 628 135,- / 20 083 914,75	
CZ.1.04/3.1.00/05.00017	Královéhradecký kraj	270 441 082,- / 229 874 919,7	
CZ.1.04/3.1.00/05.00018	Královéhradecký kraj	27 077 154,- / 23 015 580,9	
CZ.1.04/3.1.00/05.00019	Jihomoravský kraj	585 247 405,9 / 497 460 295,08	

Kromě individuálních projektů byla v oblasti podpory 3.1 vyhlášena i výzva č. 21 na předkládání grantových projektů v oblasti podpory sociální integrace a soc. služeb. Předpokládaný termín uzavření výběrového procesu těchto projektů by měl nastat v březnu 2009. Předloženo bylo 205 žádostí a do konce roku 2008 bylo ukončeno formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti; 30 projektů bylo vyřazeno z důvodu nesplnění těchto kritérií.

Druhou výzvou na předkládání grantových projektů v oblasti podpory 3.1 byla výzva na projekty zaměřené na podporu vzdělávání a procesů v sociálních službách - výzva č. 22. Výzva byla vyhlášena 21. 7. 2008 a do konce roku 2008 bylo uzavřeno formální hodnocení a hodnocení

přijatelnosti předložených žádostí. Předloženo bylo 273 projektů, 25 projektů bylo vyřazeno pro nesplnění kritérií formálních a přijatelnosti.

### Oblast podpory 3.2 Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit

V rámci oblasti podpory 3.2 byla vyhlášena výzva č. 8 na předkládání individuálních projektů pro Úřad vlády české republiky. V rámci výzvy č. 8 byly registrovány dva projekty Úřadu vlády ČR s názvem *Podpora začleňování příslušníků 12 vybraných vyloučených romských lokalit prostřednictvím Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách*. První projekt nebyl přijat hodnotící komisí. Opravený projekt na základě doporučení hodnotící komise byl přijat dne 24. 7. 2008 a doporučen k financování. Právní akt však nebyl vydán – projekt neprošel interním personálním auditem.

V oblasti 3.2 byla dále vyhlášena výzva pro individuální projekty krajů - výzva č.15. V rámci této výzvy byly registrovány v roce 2008 dva projekty, které předložil Královéhradecký kraj. První projekt byl vrácen k přepracování. Královéhradecký kraj předložil projekt znovu, opravený projekt byl již dne 13.11. 2008 hodnotící komisí přijat a doporučen k financování.

Na předkládání grantových projektů byla v oblasti 3.2 vyhlášena průběžná výzva č. 19. Do konce roku 2008 bylo registrováno 38 projektů, hodnocením formálním a přijatelností neprošly 4 projekty, výběrová komise se konala v lednu roku 2009 a rozhodla o podpoře 8 projektů.

### Oblast podpory 3.3 Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce

V oblasti 3.3 je umožněno předkládat pouze grantové projekty. První výzva č. 31 pro předkládání grantových projektů byla vyhlášena na konci listopadu roku 2008 a do konce roku nebyl předložen žádný projekt.

### Oblast podpory 3.4 Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života

V rámci podpory 3.4 byla vyhlášena výzva č. 10 pro předkládání individuálních projektů pro Odbor rodiny a dávkových systémů MPSV, do konce roku 2008 nebyl předložen žádný projekt.

Na předkládání grantových projektů v rámci oblasti 3.4 byla vyhlášena výzva č. 26. Příjem žádostí byl ukončen v říjnu 2008. Přijato bylo 527 žádostí. Do konce roku 2008 proběhlo hodnocení formální a přijatelnosti, pro nesplnění těchto kritérií bylo vyřazeno 22 žádostí. Výběrová komise je plánována na začátek dubna 2009.

**Tabulka 24: Reálný pokrok prioritní osy 3 (v EUR)**

Operační program/ Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím/ Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
3.1	287 763 740	102 107 280,05	5 999 440,30	5 999 440,30	5 999 440,30	0	0
3.2	42 631 666	0	0	0	0	0	0
3.3	74 605 414	0	0	0	0	0	0
3.4	63 947 498	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>468 948 318</b>	<b>102 107 280,05</b>	<b>5 999 440,30</b>	<b>5 999 440,30</b>	<b>5 999 440,30</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

### 3.3.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Obecně lze za aktuální problém při zajištění příjmu a výběru žádostí považovat prodlužování lhůt ve všech fázích výběrového procesu. Tento stav lze vnímat jako důsledek problémů podrobněji popsanych v tabulce níže:

**Tabulka 25: Závažné problémy prioritní osy 3**

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
<b>Nutné změny v Informačním systému Monit7+</b>	
Byly zjištěny nedostatky v nastavení informačního systému týkající se hodnocení žádostí externími hodnotiteli.	Požadavek na opravu byl předáván ŘO a ve spolupráci s dodavatelem softwaru postupně v rámci možností odstraněn.
<b>Vysoká chybovost projektových žádostí</b>	
Doručené projektové žádosti obsahovaly často formální nedostatky, žadatelé byli ve velké míře vyzýváni k doplnění formálních náležitostí, což velmi prodloužilo celý výběrový proces.	Při vyhlásování dalších výzev budou žadatelé na seminářích i prostřednictvím www stránek podrobněji informováni o častých chybách v projektech, bude zajištěna lepší informovanost žadatelů.
<b>Nekvalitní hodnocení provedené věcnými hodnotiteli</b>	
Externí hodnotitelé se ve svých hodnoceních často velmi odlišují, což má za následek nutnost předat žádost dalšímu hodnotiteli k přehodnocení. Celý proces hodnocení se tak prodlužuje. Dále se hodnocení hodnotitelům často vrací k přepracování, odstranění chyb či doplnění.	Do budoucna bude nutná intenzivnější práce s hodnotiteli, na školeních pro hodnotitele bude zajištěna zpětná vazba, budou upozorňováni na časté nedostatky, které se v hodnoceních v minulosti objevily.
<b>Veřejná podpora</b>	
Nastavení pravidel veřejné podpory v některých případech znemožňovala potencionálním žadatelům přípravu a posléze i realizaci některých typů projektů (např. v oblastech podpory 3.3 a 3.4 globálního grantu pro cílové skupiny zájemců o zaměstnání, žen na MD a rodičovské dovolené, apod.).	Konzultace opatření s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže příp. Evropskou komisí. Zajišťovat informovanost o formách veřejné podpory žadatelů a příjemců prostřednictvím seminářů, konzultací prostřednictvím webových stránek. Informovat o možnostech využití blokových výjimek či postupu podle pravidla de minimis. Rozšíření možnosti poskytovat veřejnou podporu v projektech příslušných oblastí podpory.
<b>Veřejné zakázky</b>	
Žadatelé a příjemci podpory mají problémy se správným chápáním smyslu a postupů veřejných zakázek. Tyto problémy se odrážejí nejen v projektových žádostech, ale také při samotné realizaci projektů a zadávání veřejných zakázek.	Zajišťovat informovanost o zásadách zadávání veřejných zakázek žadatelů a příjemců prostřednictvím seminářů, konzultací prostřednictvím webových stránek. Příprava metodických podkladů a školení zejména pro úřady práce, které zpravidla realizují nejen zakázky malého rozsahu.

### 3.4 PRIORITYNÍ OSY 4A A 4B VEŘEJNÁ SPRÁVA A VEŘEJNÉ SLUŽBY

Priorityní osy 4a a 4b jsou naplňovány prostřednictvím intervencí zaměřených na zvýšení institucionální kapacity, kvality, efektivnosti a transparentnosti veřejné správy a veřejných služeb. Tyto priorityní osy jsou realizovány prostřednictvím dvou oblastí podpory:

- posilování institucionální kapacity a efektivnosti státní správy;
- posilování institucionální kapacity a efektivnosti územních samosprávních celků.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007-2013 pro Priorityní osu 4a je 213.158.326 EUR a pro Priorityní osu 4b je 16.396.795 EUR.

#### 3.4.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

##### 3.4.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka 26: Informace o věcném a finančním pokroku priorityní osy 4a a 4b

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.04 Výstup Core	Počet podpořených projektů	počet	MPSV	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	300 z toho 21 RKaZ	300
07.41.00 Výstup	Počet podpořených osob	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	80000 z toho 5 714 RKaZ	80 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	1 200	1 200
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovo vaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	100 z toho 7 RKaZ	100
07.46.13 07.46.20 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	70 000 z toho 5 000 RKaZ	70 000

15.32.13	Rozvoj hodnocení dopadu regulace	%	MV	Dosažená	N/A	0	N/A	0
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	100% 90%	100% 90%
15.32.14 15.32.15 15.32.16 Výsledek	Využití e-governmentu veřejnou správou - ústřední státní správa - krajské úřady - obce s více než 500 obyvateli	%	ČSÚ	Dosažená	N/A*	N/A*	N/A	0
				Výchozí	16,9 % 53,8 % 10,7 %	N/A*	N/A	16,9 % 53,8 % 10,7 %
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	zvýšení o 85 %	zvýšení o 85 %
15.32.17 15.32.18 Výsledek	Zkrácení délky soudních řízení - Krajské soudy - Okresní soudy	počet	MSp.	Dosažená	N/A*	N/A*	N/A	0
				Výchozí	- 1057 - 453	N/A*	N/A	- 1057 - 453
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	Zkrácení o 20%, tj. na: - 846 - 362	Zkrácení o 20%, tj. na: - 846 - 362
15.31.00 Dopad	Zlepšení kvality regulace	% snížení administrativní zátěže, vytvoření fungujícího systému	Evaluační studie	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	N/A	N/A
15.32.19 Dopad	Míra spokojenosti občanů s veřejnou správou	%	Průzkum veřejného mínění	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	N/A	N/A

**Zdroj:** Monitorovací systém stav k 31.12.2008 (IS Monit7+, přístup 6.4.2009)

**Poznámky:**

Vzhledem ke skutečnosti, že v roce 2008 byla přijata jediná žádost (výzva č. 27, Koordinace zavedení Smart Administration ve veřejném sektoru), jsou hodnoty nulové

\* Hodnoty nejsou k dispozici

<sup>1</sup> Cíl stanoven na celé programové období

Vzhledem k tomu, že OP LZZ byl v roce 2008 teprve v počáteční fázi implementace (vyhlašování prvních výzev a výběr prvních projektů) byl rozsah realizovaných intervencí v roce 2008 zatím nepatrný. Toto tvrzení lze podložit převážně nulovými hodnotami indikátorů za rok 2008. Proto je v této chvíli předčasné hovořit o skutečné kvalitativní analýze věcného pokroku OP LZZ. Skutečný příspěvek OP LZZ se začne projevovat až v roce 2009.



### 3.4.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA

Tabulka 27: Přehled výzev prioritní osy 4a a 4b

Prioritní osa / Oblast podpory	Pořadí výzvy (Číslo výzvy)	Datum vyhlášení	Datum ukončení	Alokace na výzvu (v EUR)	Předložené žádosti		Schválené projekty	
					Počet	Objem v EUR	Počet	Objem v EUR
4. 1.	27	29. 8. 2008	15.12.2009	30 041 306,80	1	2 626 963,95	0	0
4. 1.	32	1.12.2008	15.12.2010	5 069 470,52	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	-	-	-	35 110 777,32	1	2 626 963,95	0	0

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

V roce 2008 byly vyhlášeny v OP LZZ v prioritní ose 4 Veřejná správa a veřejné služby dvě výzvy, a to:

#### Oblast podpory 4.1 – Posilování institucionální kapacity a efektivnosti státní správy

Dne 29. 8. 2008 výzva č. 27 k předkládání individuálních projektů pro Ministerstvo vnitra. V roce 2008 byla přijata jediná žádost: Koordinace zavedení Smart Administration ve veřejném sektoru, r.č. projektu: CZ.1.04/4.1.00/27.00001.

#### Oblast podpory 4.1 – Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy

Dne 1. 12. 2008 výzva č. 32 - Provádění analýz veřejné správy k navrhování realizace postupů a činností vedoucích k naplnění cílů strategie Smart Administration.

V rámci uvedených výzev nebyly dosud žádné projekty realizovány.

Tabulka 28: Reálný pokrok prioritní osy 4a a 4b (v EUR)

Operační program/Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím/Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
4.1	229 555 121	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	229 555 121	0	0	0	0	0	0

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

### 3.4.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Tabulka 29: Závažné problémy prioritní osy 4a a 4b

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
<b><i>Nepřípravenost potencionálních žadatelů</i></b>	
Žadatelé nemají dostatečně připravené projektové žádosti	Aktivace projektové kanceláře MV, workshopy a semináře pro potencionální žadatele
<b><i>Fluktuace a nedostatek zaměstnanců implementační struktury</i></b>	
ZS nemá dostatečný počet zaměstnanců, z toho plynou problémy s plněním termínů a plněním úkolů vůbec	Bylo vyhlášeno výběrové řízení na obsazení volných pozic, noví zaměstnanci jsou přijímáni a zapojují se do činnosti
<b><i>Nedostatek hodnotitelů</i></b>	
Obtížné hledání hodnotitelů pro projektové žádosti	Oslovení dalších možných subjektů – hodnotitelů v několika kolech
<b><i>Neexistence harmonogramu výzev</i></b>	
Vyhlašování výzev v časovém stresu, všechny další činnosti se dostávají do časového skluzu	Aktivace projektové kanceláře MV, která urychleně harmonogram výzev vytvoří

### 3.5 PRIORITYNÍ OSY 5A A 5B MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

Priorityní osy 5a a 5b jsou zaměřeny na podporu mezinárodní spolupráce v rámci rozvoje lidských zdrojů mezi projekty v různých členských státech EU, mezi skupinami aktérů zaměřených na specifickou problematiku, mezi aktéry ze společné regionální oblasti a aktéry v dalších oblastech a mezi národními organizacemi v několika členských státech EU.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007-2013 pro Priorityní osu 5a je 38.144.122 EUR a pro Priorityní osu 5b je 2.934.164 EUR.

#### 3.5.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

##### 3.5.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka 30: Informace o věcném a finančním pokroku priorityní osy 5a a 5b

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.05 Výstup	Počet podpořených projektů	počet	MPSV	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	200	200
07.41.00 Výstup	Počet podpořených osob	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	6 000	6 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	400	400
43.05.00 Výstup	Počet vytvořených partnerství	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	50	50
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovova ných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	50	50
48.19.00 Výsledek	Počet proškolených osob	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	5 000	5 000
07.42.80 Výsledek	Udržitelnost vytvořených partnerství	počet	Hodnotící studie	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	20%	20%
43.07.00 Dopad	Zvýšení efektivity strategií a politik v oblasti LZZ	%	Hodnotící studie	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	N/A	N/A	N/A

Zdroj:

Monitorovací systém stav k 31.12.2008 (**IS Monit7+**)

**Poznámky:** <sup>1</sup> Cíl stanoven na celé programové období

Vzhledem k tomu, že OP LZZ byl v roce 2008 teprve v počáteční fázi implementace (vyhlášení prvních výzev a výběr prvních projektů) byl rozsah realizovaných intervencí v roce 2008 zatím nepatrný. Toto tvrzení lze podložit převážně nulovými hodnotami indikátorů za rok 2008. Proto je v této chvíli předčasné hovořit o skutečné kvalitativní analýze věcného pokroku OP LZZ. Skutečný příspěvek OP LZZ se začne projevovat až v roce 2009.

### 3.5.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA

**Tabulka 31: Přehled výzev prioritní osy 5a a 5b**

Prioritní osa / Oblast podpory	Pořadí výzvy (Číslo výzvy)	Datum vyhlášení	Datum ukončení	Alokace na výzvu (v EUR)	Předložené žádosti		Schválené projekty	
					Počet	Objem v EUR	Počet	Objem v EUR
5.	12	15.5.2008	5.3.2009	13 518 588,05	136	30 846 117,31	0	0
<b>Celkem</b>	-	-	-	13 518 588,05	136	30 846 117,31	0	0

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

V roce 2008 byla vyhlášena výzva č. 12 na předkládání grantových projektů. Výzva byla koncipována jako průběžná. V prvním kole, které mělo uzávěrku na konci srpna 2008 bylo přijato 106 žádostí. Do konce roku byly ukončeny všechny fáze hodnocení a v lednu 2009 zasedá výběrová komise. Druhé kolo této výzvy mělo uzávěrku v listopadu 2008, předloženo bylo 30 projektů. Výběrová komise proběhne v únoru 2009.

**Tabulka 32: Reálný pokrok prioritní osy prioritní osy 5a a 5b (v EUR)**

Operační program/Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím/Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené kv certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
5	41 078 286	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	41 078 286	0	0	0	0	0	0

Hodnoty se vztahují k 31. 12. 2008

### 3.5.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

V předchozí výroční zprávě byl identifikován problém s nesynchronizovaným vyhlášením výzev v jednotlivých členských státech EU a z toho plynoucím obtížným hledáním mezinárodních partnerů pro předkladatele projektů. Tento stav trvá podobně jako aktivity na mezinárodní úrovni, které se snaží vyhlášení výzev a další činnosti koordinovat. Jedním z nástrojů zůstává mezinárodní platforma [www.transnationality.eu](http://www.transnationality.eu) a dále pak zejména tzv. Síť na mezinárodní spolupráci.

Na druhou stranu, jak vyplývá z počtu předložených projektů v rámci první výzvy, který několikrát převýšil alokaci, toto riziko se zcela nepotvrdilo. Přesto pokračuje RO OP LZZ s podporou při vyhledávání zahraničních partnerů prostřednictvím „Formuláře pro vyhledávání zahraničních partnerů“ a jeho zveřejňováním na příslušných webových stránkách.

Další problémy při administraci žádostí se shodují s problémy popsány v kapitole věnované prioritní ose 3.

## 4 PROGRAMY ESF: SOUDRŽNOST A ZAMĚŘENÍ

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost byl vypracován plně v souladu s relevantními dokumenty EU – Sdělení komise „Politika soudržnosti pro podporu růstu a zaměstnanosti, Strategické obecné zásady Společenství 2007-2013“ COM (2005) 299 z 5.7.2005, Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – „Integrované směry pro růst a zaměstnanost, Lisabonský program Společenství“, COM (2005) 330, návrh Nařízení o Evropském sociálním fondu.

Při zpracování OP LZZ byly dále zohledněny významné národní dokumenty – Národní program reforem 2005-2008 (NPR), který obsahuje priority a opatření ČR v makroekonomické a mikroekonomické oblasti a politice zaměstnanosti ve vztahu k Lisabonské strategii, s cílem stimulovat hospodářský růst a zaměstnanost ve tříletém období 2005-2008. Důležitým referenčním dokumentem byl rovněž Národní akční plán sociálního začleňování 2006-2008 (NAPSI), který vychází z aktualizovaných Společných cílů boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení EU, upravených v roce 2006 v návaznosti na zahájení procesu zefektivnění koordinace politik sociální ochrany a sociálního vyloučení. Vzhledem k tomu, že v roce 2008 nedošlo ke změně těchto dokumentů, lze konstatovat existenci velmi těsné vazby mezi OP LZZ a prioritami NPR a NAPSI. Tuto vazbu potvrdilo rovněž ex-ante hodnocení OP LZZ.

Při přípravě OP LZZ bylo dále zohledněno aktuálně platné Doporučení Rady o provádění politik zaměstnanosti členských států (ze dne 14.10.2004). Doporučené prioritní oblasti dosažitelné realizací OP LZZ byly zohledněny ve strategii programu a popisu příslušných věcných prioritních os. Dne 11.12.2007 bylo přijato nové Doporučení Rady k aktualizaci hlavních směrů hospodářských politik členských států a Společenství pro rok 2008 a k provádění politik zaměstnanosti členských států (COM (2007) 803). Vzhledem k tomu, že v tomto dokumentu obsažené doporučené prioritní aktivity de facto spočívají ve zintenzivnění realizace Národního programu reforem 2005-2008 a v řadě případů se jedná o již dříve udělená doporučení dlouhodobého charakteru, lze konstatovat, že realizace OP LZZ přispěje k provádění těchto doporučení v oblasti zaměstnanosti.

Dne 15. července 2008 přijala Rada EU Rozhodnutí (2008/618/EC) o směrnicih pro politiky zaměstnanosti členských států, přičemž tyto směrnice by měly být brány v úvahu při implementaci programů financovaných z fondů EU, zejména z ESF. Přijaté směrnice plně vychází z dosud platných Integrovaných směrů pro růst a zaměstnanost, které tvořily jeden ze základních referenčních dokumentů při tvorbě OP LZZ. S ohledem na tuto skutečnost je možno konstatovat, že realizací OP LZZ v roce 2008 docházelo současně k naplňování platných směrnic pro politiky zaměstnanosti členských států ze dne 15. července 2008.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost je přímo navázán na naplňování strategického cíle NSRR Konkurenceschopná česká ekonomika a strategického cíle Otevřená, flexibilní a soudržná společnost. Realizace OP LZZ bude mít rovněž pozitivní dopady na naplňování strategického cíle NSRR Vyvážený rozvoj území. Z hlediska provázanosti prioritních os OP LZZ na priority NSRR má operační program Lidské zdroje a zaměstnanost vazby zejména na priority Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti, Posilování sociální soudržnosti, Vzdělávání a Chytrá veřejná správa. Podrobně jsou vazby zachyceny v následující tabulce.

Tabulka 33: Vazby mezi strategií OP LZZ a Národním strategickým referenčním rámcem

Strategický cíl NSRR	Prioritní osa OP LZZ	ADAPTABILITA	AKTIVNÍ POLITIKY TRHU PRÁCE	SOCIÁLNÍ INTEGRACE A ROVNÉ PŘÍLEŽITOSTI	VEŘEJNÁ SPRÁVA A VEŘEJNÉ SLUŽBY	MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE
	Priorita NSRR					
Konkurenceschopná česká ekonomika	Konkurenceschopný podnikatelský sektor	XX			XX	XX
	Rozvoj udržitelného CR					
	Podpora kapacit výzkumu a vývoje pro inovace	X				X
Otevřená, flexibilní a soudržná společnost	Vzdělávání	XX	XX	XX	XX	XX
	Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti	XXX	XXX	XXX	XX	XX
	Posilování sociální soudržnosti	X	XX	XXX	X	XX
	Rozvoj informační společnosti	XX	X	X	XX	X
	Chytrá veřejná správa		X	X	XXX	XX
Atraktivní prostředí	Ochrana a zlepšení kvality ŽP					
	Zlepšení dostupnosti dopravou					
Vyvážený rozvoj území	Vyvážený rozvoj regionů	XX	XX	XX	XX	XX
	Rozvoj městských oblastí		X	XX	X	
	Rozvoj venkovských oblastí		XX	XX	XX	

**Poznámka:**

XXX.... prioritní osa OP je dominantně zaměřena na dosažení cílů dané priority NSRR;

XX..... prioritní osa OP významně napomáhá k dosažení cílů dané priority NSRR;

X..... prioritní osa OP není přímo zaměřena na dosažení cílů dané priority NSRR, ale zprostředkovaně napomáhá k dosažení těchto cílů.

Další podrobné informace k vývoji v oblasti relevantních kontextových dokumentů pro OP LZZ v roce 2008 uvádíme v kapitole 2.4 této zprávy.

## 5 TECHNICKÁ POMOC

Poskytování technické pomoci (TP) je zakotveno v Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, článek 46, Nařízení Rady (ES) č. 1081/2006 a Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006, podle kterých mohou být ze strukturálních fondů financovány oblasti podpory zaměřené na přípravu, monitorování, analýzu, hodnocení a kontrolu operačních programů, včetně propagace programu a dalších aktivit s tím spojených.

Detailní popis prioritních os 6a a 6b a oblasti podpory 6.1 je uveden v OP LZZ. Cílem technické pomoci je zajistit řádnou implementaci, řízení, monitorování a kontrolu OP LZZ prostřednictvím poskytnutí spolehlivých a efektivních služeb při řízení a administraci. Pro postupy při realizaci čerpání technické pomoci byl zpracován Metodický pokyn pro technickou pomoc pro OP LZZ tvořící přílohu Operačního manuálu OP LZZ a stanovující postupy realizace čerpání TP v souladu s právními předpisy Evropských společenství a České republiky.

Celkovou koordinaci a výkon činností pro čerpání technické pomoci pro OP LZZ provádí Řídící orgán OP LZZ, který řídí a koordinuje implementaci technické pomoci. ŘO bude také provádět kontrolu způsobilosti výdajů předkládaných projektů technické pomoci, ověřovat a kontrolovat správnost finančních dokladů a ponese celkovou zodpovědnost za čerpání prostředků technické pomoci v rámci OP LZZ.

Technická pomoc je realizována:

- ŘO – odborem řízení pomoci z ESF MPSV ČR
- ZS – odborem implementace programů ESF MPSV ČR, odborem sociálních služeb MPSV ČR, odborem strukturálních fondů MV ČR a odborem podnikání MPO ČR.

### Objem a rozdělení prostředků

Objem prostředků alokovaných na prioritní osy 6a a 6b technická pomoc představuje 4 % z celkového objemu finančních prostředků určených na OP LZZ.

V roce 2008 byly rozděleny prostředky TP mezi Řídící orgán a Zprostředkující subjekty. Rozdělení prostředků určených pro Řídící orgán a jednotlivé Zprostředkující subjekty vycházelo zejména z počtu a rozsahu jednotlivých oblastí podpory, které ŘO a ZS implementují, a dále z objemu činností vykonávaných ŘO v rámci řízení a realizace celého programu. Rozdělení prostředků alokovaných v rámci oblasti podpory 6.1 pro období 2007 – 2013 mezi Řídícím orgánem a Zprostředkujícími subjekty je následující:

### Finanční rámec TP OP LZZ v EUR

Instituce	Maximální částka v EUR
Odbor řízení pomoci z ESF MPSV - Řídící orgán	55 614 999
Odbor implementace programů ESF MPSV ČR	14 138 614
Odbor sociálních služeb MPSV ČR	8 964 094
Odbor strukturálních fondů MV ČR	6 228 154,77
Odbor podnikání MPO ČR	1 474 738
Celkem	86 420 600

### Skupina pro technickou pomoc

V rámci technické pomoci zřídilo MPSV ČR v roce 2008 za účelem zajištění partnerské spolupráce při čerpání prostředků alokovaných na realizaci Oblasti podpory 6.1 mezi Řídícím orgánem a Zprostředkujícími subjekty Skupinu pro technickou pomoc, která působí v rámci implementační struktury OP LZZ. Postavení skupiny pro technickou pomoc vyplývá ze statutu, který byl schválen dne 4. 2. 2008 ředitelem odboru řízení pomoci z ESF a její jednání se řídí jednacím řádem. Předsedou skupiny je zástupce Řídícího orgánu a dále se skupina skládá ze 2 zástupců Řídícího orgánu a 4 zástupců Zprostředkujících subjektů. Funkci tajemníka skupiny (bez hlasovacího práva) vykonává zástupce Řídícího orgánu.

Skupin pro technickou pomoc OP LZZ vykonává zejména tyto činnosti:

- projednává a doporučuje ke schválení program čerpání technické pomoci OP LZZ;
- projednává a doporučuje ke schválení projekty na čerpání technické pomoci OP LZZ, zohledňuje stanoviska věcně příslušných pracovních skupin;
- projednává podklady týkající se technické pomoci do výročních zpráv OP LZZ a závěrečné zprávy OP LZZ;
- předkládá návrhy ke změnám v programu čerpání technické pomoci.

### Projekty technické pomoci

V rámci technické pomoci byly realizovány zejména činnosti pro podporu řízení, implementace, monitorování, publicity operačního programu. Financovány byly rovněž aktivity na posílení administrativní kapacity implementačních orgánů OP LZZ. V roce 2008 bylo předloženo 17 projektů TP a ředitelkou Odboru řízení pomoci z ESF schváleno 5 projektů TP.

Seznam projektů TP předložených projektů v roce 2008:

Název projektu	Název žadatele
Zajištění výdajů vzniklých při řízení a realizaci OP LZZ v oblasti lidských zdrojů	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Poskytování kompletních servisních služeb zajišťujících řádné provozování SW produktu IS Monit7+ a provozování webové žádosti Benefit7 v modifikaci pro užití pro OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Zajištění hodnocení a výběru projektů pro ŘO OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Hodnocení a výběr projektů ZS - 22	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 22 )
Zajištění a organizace zasedání MV OP LZZ a ŘO OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Informační a propagační aktivity ESF v ČR	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Informační a propagační aktivity a publicita oblasti podpory 3.1 a 3.2	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 22 )
Technické zázemí ZS pro implementaci projektů ESF v rámci OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Zajištění věcného hodnocení grantových a individuálních projektů pro ZS	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Podpora řízení implementace oblastí podpory 3.1 a 3.2	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 22)
Zajištění hodnotícího a výběrového procesu projektů prioritní osy 4 OP LZZ	MINISTERSTVO VNITRA



Odborné poradenství, analýzy a outsourcing služeb	MINISTERSTVO VNITRA
Týdny zaměstnanosti Brusel 2009-15	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Výdaje v oblasti lidských zdrojů a technické zabezpečení ZS MV ČR	MINISTERSTVO VNITRA
Materiální a technické zajištění ŘO OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Zpracování evaluací, analýz a odborných studií pro OP LZZ 2008-2015	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Rozvoj lidských zdrojů v rámci implementační struktury Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)

K 31.12 2008 bylo z prostředků technické pomoci ŘO placeno 64 pracovníků.

### Profesní vzdělávání pracovníků

Profesní vzdělávání pracovníků implementační struktury OP LZZ bylo zajišťováno prostřednictvím projektu „Zajištění vzdělávání zaměstnanců zapojených do práce implementační struktury Evropského sociálního fondu 2006 – 2008“, který byl hrazen z technické pomoci OP RLZ, JPD 3 a EQUAL. Hlavním cílem projektu bylo zvýšení schopnosti subjektů zapojených do IS ESF v ČR efektivně využívat prostředky ESF a naplnit stanovené priority programu prostřednictvím prohlubování kvalifikace jejich zaměstnanců. V rámci tohoto projektu byly rozšiřovány jazykové dovednosti (anglicky, francouzský jazyk), manažerské dovednosti (Strategické a finanční plánování; Finanční řízení; Komunikace; Řešení problémů a konfliktů; Řízení informací; Řízení lidských zdrojů; Vedení týmu; Řízení kvality; Řízení změn; Řízení pracovního výkonu a hodnocení pracovníka), měkké dovednosti (Rozvoj komunikačních dovedností; Techniky vyjednávání; Rozvoj komunikačních dovedností v angličtině; Techniky vyjednávání v angličtině; Rozvoj prezentačních dovedností v angličtině; Základy time managementu; Rozvoj prezentačních dovedností), znalosti a dovednosti v oblasti přímé administrace ESF (Příprava a řízení projektů; Audit a účetnictví; Monitoring; Operační plán (Business plan); Základy risk managementu; Finanční kontrola – 1. část; Právní minimum administrátora ESF; Komunikace administrátora ESF; Rovné příležitosti; Udržitelný rozvoj; Finanční řízení prostředků z ESF; Finanční kontrola – 2. část; Certifikace; Nesrovnalosti a vracení prostředků EU; Vnitřní kontrola; Evaluace), znalosti v oblasti evropských záležitostí (Právní předpisy vztahující se k řízení pomoci z ESF; Programové dokumenty, manuály a jejich tvorba; Sociální a vzdělávací politika a politika zaměstnanosti EU a ČR; Implementační a administrativní systém ESF; Národní rozvojový plán versus programové dokumenty) a dovednosti ve znalostech informačních technologií (kurzy zaměřené na složení zkoušky ECDL). Dále bylo profesní vzdělávání pracovníků zajišťováno účastí těchto pracovníků na zahraničních vzdělávacích akcích, kde byly rozšiřovány nejen odborné, ale také jazykové znalosti pracovníků.

Na základě výsledků z kontrol na místě programu OP RLZ byly organizovány 4 workshopy k poznatkům z kontrol na místě pro pracovníky IS, kteří budou zapojeni do kontrol v OP LZZ.

Dále ŘO využívá možnost dalšího vzdělávání úředníků státní zprávy dle Usnesení vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č. 1542, o Pravidlech vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech a z vládního usnesení č. 965 ze dne 1. října 2003, které hovoří o Strategii přípravy zaměstnanců na správních úřadech v souvislosti se vstupem České republiky do EU.

Pro realizaci projektu na vzdělávání pro 2009-2015 je připraven projekt "Rozvoj lidských zdrojů v rámci implementační struktury OP LZZ", který bude hrazen z technické pomoci OP LZZ.

## Monitorovací systém

Na vývoj, provoz a správu monitorovacího systému řídicího orgánu IS Monit7+ a aplikace Benefit7, určené pro žadatele a příjemce, bylo v roce 2008 použito 952 975,40 Kč. Řídicí orgán OP LZZ uskutečnil dvě metodická školení pro projektové manažery IS Monit7+, v hodnotě 44 409,00 Kč. Školení byla určena pro pracovníky implementační struktury OP LZZ.

Centrální úroveň monitorovacího systému MSC2007 je plně v gesci Ministerstva pro místní rozvoj. Úpravy jsou financovány z OP Technická pomoc.

## Písemné výstupy

V roce 2008 ŘO OP LZZ vydal dne 10.1. 2008 Prováděcí dokument OP LZZ, číslo vydání 1.0, který byl dne 30.10. 2008 revidován, číslo vydání 1.1. ŘO OP LZZ rovněž dne 11.2. 2008 vydal Operační manuál OP LZZ číslo vydání 1.0 včetně příloh, Manuál byl revidován dne 10.3. 2008, číslo vydání 1.1 a 15.10. 2008, číslo vydání 1.2. Přehled příloh Manuálu je následující:

Název přílohy Operačního manuálu OP LZZ
Operační manuál pro OP LZZ
Statut Monitorovacího výboru OP LZZ
Jednací řád Monitorovacího výboru OP LZZ
Formulář žádosti o finanční podporu z OP LZZ
Prohlášení o bezdlužnosti (příloha k Žádosti o finanční podporu z OP LZZ)
Prohlášení o partnerství (příloha k Žádosti o finanční podporu z OP LZZ)
Prohlášení o velikosti podniku (příloha k Žádosti o finanční podporu z OP LZZ)
Přehled ekonomické a finanční situace žadatele (příloha k Žádosti o finanční podporu z OP LZZ)
Formulář návrhu globálního grantu OP LZZ
Návod na vyplňování globálního grantu OP LZZ
Desatero pro žadatele a příjemce projektů z OP LZZ
Příručka pro žadatele o finanční podporu z OP LZZ
Příručka pro příjemce finanční podpory projektů OP LZZ
Horizontální témata OP LZZ
Manuál pro publicitu OP LZZ
Metodika způsobilých výdajů OP LZZ
Průvodce vyplněním projektové žádosti OP LZZ
Veřejná podpora, podpora de minimis v OP LZZ
Metodika monitorovacích indikátorů OP LZZ
Metodický pokyn pro zadávání zakázek
Pokyny pro vyplnění monitorovacích zpráv o realizaci projektu OP LZZ a jejich příloh
Statut Výběrové komise OP LZZ
Jednací řád výběrové komise OP LZZ
Statut a jednací řád hodnotící komise OP LZZ
Vyúčtování žádostí o ex-ante platbu na projekt a žádost o ex-ante platbu - formulář F1
Prohlášení o schválení a příkaz k proplacení způsobilých výdajů projektu- formulář F2
Pokyny k vyplnění formulářů F1a F2
Souhrnná žádost o proplacení výdajů v rámci globálního grantu a vyúčtování poskytnutého předfinancování - formulář F5
Zjednodušená forma žádosti o platbu
Checklisty k žádostem o platbu
Checklist k rozpočtovým výdajům
Checklist k monitorovacím zprávám
Checklisty pro certifikaci výdajů OP LZZ
Komunikační plán

Metodika finančních toků SF a CF
Metodika certifikace výdajů strukturálních fondů
Certifikace - přílohy
Vzor výzev pro předkládání globálních grantů OP LZZ
Vzory výzev pro předkládání grantových a individuálních projektů OP LZZ
Strategie rozvoje lidských zdrojů OP LZZ
Vzor právních aktů v OP LZZ
Vzory smluv o dílo
Metodický pokyn pro technickou pomoc pro OP LZZ
Manuál vizuální identity OP LZZ
Manuál vizuální identity ESF
Žádost o zaregistrování do databáze hodnotitelů
Příručky pro administraci OP LZZ
Příručka pro schvalování globálních grantů
Příručka pro hodnocení a výběr projektů
Příručka pro hodnotitele projektů OP LZZ
Příručka pro monitorování OP LZZ
Příručka pro kontrolu OP LZZ
Příručka pro nesrovnalosti
Příručka pro uchovávání dokumentů OP LZZ
Příručka pro řízení rizik OP LZZ
Příručka pro hodnocení výkonu v rámci OP LZZ

**Tabulka 34: Informace o věcném pokroku prioritní osy 6a a 6b**

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.06 Výstup	Počet podpořených projektů	počet	MPSV	Dosažená	0	N/A	0
				Výchozí	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	150	150
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	N/A	0
				Výchozí	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	80	80
07.46.13 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů	počet	Příjemci	Dosažená	0	N/A	0
				Výchozí	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	500	500
43.06.00 Výsledek	Míra čerpání prostředků programu	%	MPSV	Dosažená	0	N/A	0
				Výchozí	0	N/A	0
				Plánovaná <sup>1</sup>	N/A	100%	100%

**Zdroj:** Monitorovací systém stav k 31.12.2008 (**IS Monit7+**)

**Poznámky:** Tabulka je vyplněna s ohledem na to, že v roce 2008 nebyla v TP předložena žádná monitorovací zpráva.

<sup>1</sup> Cíl stanoven na celé programové období

Vzhledem k tomu, že OP LZZ byl v roce 2008 teprve v počáteční fázi implementace byl rozsah realizovaných intervencí v roce 2008 zatím nepatrný. V roce 2008 bylo schváleno 5 projektů TP. Tyto projekty však nelze vykázat v hodnotě indikátoru počet podpořených projektů, jelikož za žádný projekt zatím nebyla odevzdána monitorovací zpráva.

## 6 INFORMOVÁNÍ A PUBLICITA

V souladu s Nařízením Rady (ES) č. 1083/2006, článku 69, který konstatuje, že členský stát má pro pomoc ze strukturálních fondů zajistit informační a propagační opatření, aby byla zajištěna průhlednost a plná informovanost o pomoci čerpané ze strukturálních fondů (SF), byla vytvořena komunikační strategie, která tvoří integrální součást implementace Národního strategického referenčního rámce (NSRR) České republiky.

Globálním cílem prováděných informačních a propagačních opatření v rámci Komunikačního plánu OP LZZ pro období 2007–2013 je celkové zvýšení povědomí široké veřejnosti o pomoci poskytované České republice ze strukturálních fondů, především z ESF a OP LZZ, zvýšení její transparentnosti a vytvoření jednotné představy o této pomoci na všech úrovních implementace.

Specifické cíle prováděných informačních a propagačních opatření jsou následující:

- Zajistit úspěch realizace nástrojů politiky hospodářské a sociální soudržnosti EU v rámci OP LZZ prostřednictvím široké komunikace o existenci a možnostech zapojení se do programu a o přidané hodnotě, kterou OP LZZ znamená pro společnost.
- Zajistit úspěšnou realizaci OP LZZ prostřednictvím kvalitní komunikace v rámci implementační struktury a podporovat vzájemnou výměnu informací s ostatními subjekty, které ovlivňují implementaci SF v ČR.
- Zajistit realizaci úspěšných projektů prostřednictvím včasné, strukturované a dostatečně kvalitní komunikace pro potenciální i skutečné příjemce podpory se zaměřením na informace o příležitostech, které OP LZZ nabízí pro jejich rozvoj, o následných správních postupech, mechanismech pro vyřízení žádostí, kritériích výběrového řízení, mechanismech hodnocení a jménech kontaktních osob nebo kontaktních míst na národní, regionální a místní úrovni.

### **Odpovědnost za plnění informačních a propagačních opatření**

Publicitu pro ESF je třeba chápat v kontextu celkové pomoci ze strukturálních fondů. Z tohoto důvodu je nutné, aby součástí informačních a propagačních opatření na úrovni OP LZZ byly také informace vztahující se obecně k EU, její společné politice hospodářské a sociální soudržnosti, strukturálním fondům jako hlavnímu nástroji této politiky i poslání jednotlivých fondů. Z těchto důvodů ŘO OP LZZ spolupracuje a podporuje vzájemnou výměnu informací s NOK, který je zodpovědný za plnění komunikační strategie NSRR.

Na základě Usnesení vlády č. 159/1998 a NSRR je díky specifické povaze implementace programů ESF pověřeno Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR základní koordinační rolí pro oblast Evropského sociálního fondu. Tato koordinace spočívá ve spolupráci mezi jednotlivými Řídicími orgány. V rámci komunikační strategie jednotlivých operačních programů jsou zahrnuta společná témata – jako jsou např. jednotné prvky vizuální identity (logo ESF), pokračování správy společné webové stránky ESF v ČR ([www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)) založené v rámci programového období 2004–2006 apod.

Na úrovni OP LZZ probíhá prostřednictvím implementačních subjektů informování níže uvedených cílových skupin o poslání OP LZZ a příležitostech, které tento program nabízí pro rozvoj lidského potenciálu v ČR.

## Cílové skupiny

Cílovou skupinou poskytování informací o pomoci z ESF, o výsledcích výběru projektů a jejich realizaci je široká veřejnost. Ve vztahu k samotné implementaci OP LZZ jsou propagační aktivity směřovány do následujících skupin:

- Implementační subjekty OP LZZ;
- Potenciální žadatelé a příjemci pomoci z ESF, resp. OP LZZ;
- Regionální a místní orgány a jiné příslušné veřejné orgány;
- Profesní svazy a hospodářské kruhy;
- Sociální partneři;
- Nestátní neziskové organizace;
- Nositelé a organizátoři projektů;
- Veřejnost;
- Sdělovací prostředky;
- Monitorovací výbor;
- Evropská komise.

## Komunikační plán

Podle článku 2 až 11 Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 nese ŘO pověřený prováděním strukturální pomoci Společenství odpovědnost za plnění povinností týkajících se informování a propagace, a zejména za to, že budou informovány cílové skupiny. Publicita je prováděna ve spolupráci s Evropskou komisí, která je informována o opatřeních přijatých za tímto účelem. Informační a propagační opatření jsou realizována v souladu s Národním strategickým referenčním rámcem a prostřednictvím komunikačních plánů pro jednotlivé operační programy.

Komunikační plán (KoP) pro OP LZZ rozpracovává komunikační strategii pro pomoc z ESF, resp. OP LZZ pro období 2007–2013. Vychází z komunikační strategie Komunikačního plánu Operačního programu Technická pomoc (OP TP), který představuje rámcovou komunikační strategii pro ČR pro NSRR na období 2007–2013 a kterou vypracoval NOK a je s ní konzistentní. Za řádnou realizaci KoP OP LZZ zodpovídá ŘO OP LZZ.

Na jednotlivé roky jsou zpracovávány Komunikační akční plány ŘO a jednotlivými ZS. Tyto komunikační akční plány (dále jen KAP) vychází z KoP OP LZZ pro období 2007 – 2013 a rozpracovávají jeho komunikační strategii na jednotlivé roky.

**Tabulka 35: Realizované informační a propagační aktivity v roce 2008**

Akce	Počet akcí v roce	Datum	Podrobnější komentář/cíle (popř. cílová skupina) akce
<b>web (nové aplikace, sekce, články, materiály)</b>			
Aktualizace stránek <a href="http://www.esfcr.cz">www.esfcr.cz</a>		průběžně	Zajištění snadné dostupnosti informací pro všechny cílové skupiny
Aktualizace stránek <a href="http://www.strukturalni-fondy.cz">www.strukturalni-fondy.cz</a>		průběžně	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proběhla celková změna struktury i grafiky, spuštění nového webu 3. 12. 2008.</li> <li>- Dále fungují pro všechny 3 operační programy: OP PA, OP VK, OP LZZ</li> </ul>
<b>masmédiá (mediální kampaně – TV, rádio, tisk, dvd, filmy, tiskové konference)</b>			
TV spoty	1	říjen – listopad	Televizní kampaň s pracovním názvem „Prezentace úspěšných projektů ESF a uvedení nového OP LZZ“ proběhla na ČT 1 a na televizi Prima od 1. 10. do 9. 11. 2008.
Reportáže o projektech ESF	20	září – listopad	V období od května do srpna 2008 bylo natočeno 20 reportáží o úspěšných projektech ESF pro pořad České televize Sama doma, které byly vysílány 2x týdně od 1. 9. do 6. 11. 2008 na ČT 1.
ŘO OP LZZ spolupracuje s tištěnými periodiky a pravidelně připravuje tiskové zprávy a tiskové konference s aktuálními informacemi ve spolupráci s oddělením styků s veřejností MPSV ČR.	2	23. září  29. září	<ul style="list-style-type: none"> <li>• tisková zpráva a tisková konference u příležitosti vydání publikace PŘÍBĚHY (Příběhy úspěšných projektů ESF zaměřených na podporu a integraci Romů).</li> <li>• tisková zpráva a tisková konference u příležitosti zahájení TV kampaně „Prezentace úspěšných projektů ESF a uvedení nového OP LZZ“</li> </ul>
ŘO OP LZZ inzeruje v periodikách (PR články, image inzeráty, výzvy) nebo spolupracuje na tvorbě redakčních článků.	19	průběžně	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Únor – HN inzerce 1. Výzvy OP LZZ</li> <li>• Duben – MF Dnes – prezentace OP LZZ</li> <li>• Květen – MF Dnes – inzerce 1. výzvy na Mezinárodní spolupráci</li> <li>• Květen – červen – Týdeník Žurnál (3 inzeráty)</li> <li>• Srpen – Hospodářské noviny, inzerce výzvy – Adaptabilita a konkurenceschopnost</li> <li>• září – MF dnes, inzerce výzvy – Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladování rodinného a pracovního života</li> <li>• říjen – listopad tisková kampaň – Deníky ČR 3x, Hospodářské noviny 4x, Metro – Praha 4x</li> </ul>
<b>Tištěné materiály</b>			
Brožura „Nové operační programy klíčovou dírkou“	8 000 ks 2 000 ks	duben říjen (dotisk)	Distribuce na pořádaných akcích a do Implementační struktury a uveřejněna na <a href="http://www.esfcr.cz">www.esfcr.cz</a> .
Vytvoření „Desatera OP LZZ“	7 000 ks	duben	Distribuce na pořádaných akcích a do Implementační struktury a uveřejněna na <a href="http://www.esfcr.cz">www.esfcr.cz</a> .
Leták OP LZZ	5 000 ks	duben	Distribuce na pořádaných akcích a do Implementační struktury a uveřejněna na <a href="http://www.esfcr.cz">www.esfcr.cz</a> .

Publikace "Příběhy,"	4 000 ks	duben	Distribuce na pořádaných akcích a do implementační struktury a uveřejněna na <a href="http://www.esfcr.cz">www.esfcr.cz</a> .
Plakát OP LZZ	300 ks	listopad	Využití na pořádaných akcích, distribuce do implementační struktury.
<b>Propagační předměty</b>			
Sada na přežití, skládací frisbee, taška, propiska, značkovač se samolepicími záložkami, kalkulačka, vizitka z chráněné dílny, pouzdro na 24 CD		duben-květen	K vytváření a posilování povědomí o ESF a OP LZZ, k budování image.
Týdenní diář Kapesní diář	500 ks 1 000 ks	listopad	Imageové diáře a kalendáře s fotografiemi a informacemi o projektech ESF a základními informacemi o ESF a OP LZZ.
Stolní týdenní kalendář Nástěnný měsíční kalendář Roční kalendář PF přání	1 000 ks 500 ks 500 ks 500 ks	listopad	Tvorba stolních kalendářů a PF karet s potiskem a vizuální identitou ESF a OP LZZ.
<b>Konference, veletrhy, workshopy</b>			
Účast na veletrhu Urbis Invest, prezentace ESF a OP LZZ		22. – 25. dubna	Konzultace projektových záměrů se zaměřením, na cílovou skupinu žadatelů.
<b>Opatření pro monitorování a hodnocení informačních a propagačních aktivit (výzkumy veřejného mínění/ankety/šetření aj.)</b>			
Monitoring návštěvnosti webových stránek		průběžně	Průměrný měsíční počet návštěvníků na stránkách <a href="http://www.esfcr.cz">www.esfcr.cz</a> byl 40 000 osob.
Evaluace komunikačních aktivit	1	červenec 07- únor 08	Evaluace komunikačních aktivit ESF v ČR na všech úrovních IS (využití pro KoP OP LZZ).
<b>Semináře</b>			
Semináře pro žadatele	3	červen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Semináře pro žadatele – Praha, Brno k výzvě v oblasti podpory Mezinárodní spolupráce</li> <li>• Semináře pro žadatele – Praha, Brno, Ostrava k výzvě v oblasti podpory:               <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Adaptabilita a konkurenceschopnost</li> <li>2) Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladování rodinného a pracovního života</li> </ol> </li> </ul>
	8	srpen, září	

### Webové stránky [www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

V roce 2008 proběhla celková změna Struktura webu byla pozměněna a doplněna např. o nové záložky „veřejnost“, „příjemce“, „žadatel“, „dodavatelé“ a „médiá“ – kde jsou informace rozděleny podle typu uživatelů. Za zmínku stojí vytvoření 4 modulů na novém webu: Realizované projekty, Zadávací řízení, Otázky a odpovědi a Výzvy.

Do uveřejňování informací na webu se aktivně zapojují příjemci finanční podpory a to prostřednictvím modulu „realizované projekty“. Příjemci finanční podpory mají povinnost prezentovat svůj projekt na [www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz) (jak vyplývá z Manuálu pro publicitu – jedna z příruček Desatera OP LZZ – jeden z bodů tzv. Závazného balíčku provádění propagačních a informačních aktivit). Každý příjemce má svůj login a může vkládat informace, videa, fotografie ke svému projektu. Prostřednictvím modulu Zadávací řízení může příjemce sám vyhledávat výběrová řízení ke svému projektu. Modul Otázky a odpovědi umožní nejen zodpovídat vložené dotazy tazatelů,

ale zároveň publikovat dané dotazy a odpovědi na webu. Modul výzvy bude sloužit k přehlednému uveřejňování výzev v OP LZZ a podrobnému vyhledávání všech výzev podle oblastí podpory, datum ukončení, typu apod.

Celým webem provází uživatele panáček Esfík – panáček „Benebene“ – který hlásí nejdůležitější informace k danému tématu. Např. V modulu Výzvy Esfík upozorňuje na místo, kde uživatel najde výzvy k programu OP VK a OPFA.

Na základě požadavku vzneseného na zasedání Pracovní skupiny pro informování a publicitu dne 4. 5. 2009 jsme zadali žádost o novou výstupní sestavu v IS Monit7+. Výstupní sestava by v tabulce shrnovala následující údaje o příjemcích podpory z OP LZZ: název příjemce, název projektu, rok alokace, rok finální platby, alokovaná částka, celková částka proplacená při konci projektu. Administrátorka IS Monit7+ Ing. Janka Kopečná nás ale informovala, že na základě rozhodnutí Ministerstva pro místní rozvoj nelze dočasně vytvářet nové výstupní sestavy a že se na ni máme znovu obrátit koncem června.

Seznam příjemců podpory je na našich stránkách aktuálně přístupný přes modul/záložku Realizované projekty <http://www.esfcr.cz/modules/projects/index.php> – povinnost prezentovat zde své projekty pro příjemce vyplývá z Manuálu pro publicitu, který je jednou z Desatera příruček OP LZZ, konkrétně z tzv. Závazného balíčku provádění propagačních a informačních aktivit. U každého projektu jsou uvedeny následující údaje: název a registrační číslo projektu, realizátor projektu, stručný popis projektu, náklady projektu a doba zahájení a ukončení projektu.

### Vizuální identita OP LZZ

Součástí komunikačních nástrojů je i aplikace jednotné vizuální identity programu a dodržování pravidel vizuální identity Evropského sociálního fondu v ČR, jejichž aktuální znění je na stránkách [www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz). Pro dosažení komplexního a propojeného vnímání při propagaci programu je důležité dbát i na propagaci fondu.

Všechny informační a propagační aktivity i předměty jsou v souladu s Manuálem vizuální identity ESF v ČR. Na akcích i předmětech je zajištěna publicita prostřednictvím loga ESF, textu „Evropský sociální fond“, vlajky Evropské unie a textu „Evropská unie“, loga Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a prohlášením „Podporujeme vaši budoucnost“ a odkazem na oficiální webové stránky ESF: [www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz).

Dalším nástrojem používaným k interní komunikaci je vyhrazené komunikační rozhraní „Fórum ESF“, které slouží k operativní komunikaci mezi subjekty implementace programu.

Realizace Komunikačního plánu OP LZZ je plánována po celé období 2007–2013 (resp. i po této době za podmínek definovaných Nařízeními a podmínkami pro čerpání prostředků technické pomoci, tj. do roku 2015).



## 7 VÝMĚNA ZKUŠENOSTÍ A OSVĚDČENÉ POSTUPY

### Problematika používání dvou měn

#### Kurzové rozdíly na úrovni PCO

Prostředky z rozpočtu EU zaslané České republice jsou vedeny v EUR. Platby příjemcům v rámci programu se provádějí v CZK. Pro účely výkaznictví vůči EK použije Platební a certifikační orgán (PCO) pro přepočtení každé žádosti o platbu v CZK kurz CZK/EUR stanovený Evropskou komisí pro měsíc, ve kterém byla souhrnná žádost zaúčtována PCO v IS VIOLA. Na základě data zaúčtování souhrnné žádosti PCO v IS VIOLA je přiřazen kurz EK pro přepočtení z CZK na EUR každé žádosti o platbu, jež byla zahrnuta v příslušné souhrnné žádosti. Kurzové rozdíly vzniklé při přepočtu žádostí o platbu předložených v CZK na EUR vyčísluje, administruje a hradí PCO dle pravidel stanovených předpisem ES. PCO dále zřídil u ČNB běžný účet, který je určen pro vyrovnávání kurzových rozdílů a příjem odvodů (tzv. „univerzální účet PCO“). Univerzální účet PCO je veden v CZK.<sup>28</sup>

#### Aktualizace výše alokace sledované v CZK

Zůstatek alokace v EUR získaný po odečtu výše obdržených prostředků z rozpočtu EU pro program OP LZZ na základě žádostí o průběžné platby z EK od celkové výše alokace na program a fond v EUR je přepočten na CZK. Tento přepočtení se provádí dle predikcí kurzu CZK/EUR zveřejňovaných na internetových stránkách MF ČR. Od tohoto zůstatku výše alokace v CZK je následně odečtena výše vzniklých závazků (v podobě vydaných rozhodnutí o poskytnutí dotace či jiných právních aktů o poskytnutí podpory), jež doposud nebyly proplaceny ze strany EK.<sup>29</sup> Takto aktualizovaný zůstatek alokace je využitelný zejména při procesu výběru projektů.

Jednotlivé výzvy jsou vyhlašovány vzhledem k alokacím na jednotlivé roky, v případě překročení celkové hodnoty pro daný rok  $n$  je vzniklý rozdíl kryt alokací roku  $n+1$ . Přezávazkování programu je tak možné pouze ke konci programového období, v takovém případě budou prostředky hrazeny ze státního rozpočtu.

---

<sup>28</sup> Dle MFT 2007-2013

<sup>29</sup> Dle MFT 2007-2013

## SEZNAM ZKRATEK

ASO	Asociace svobodných odborů
CIP EQUAL	Program Iniciativy Společenství EQUAL
CZK, Kč	Česká koruna
ČMKOS	Českomoravská konfederace odborových svazů
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
EFF	Evropský rybářský fond
EK	Evropská komise
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
ES	Evropská společenství
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EUR	Euro - měna EU
FS	Fond soudržnosti
GG	Globální grant
HDP	hrubý domácí produkt
ICT	informační a komunikační technologie
ILO	Mezinárodní organizace práce
IOP	Integrovaný operační program
IP	Individuální projekt
IPRM	Integrovaný plán rozvoje měst
IS	informační systém
ISCED	Mezinárodní standardní klasifikace vzdělávání
JPD 3	Jednotný programový dokument pro Cíl 3
KAP	Komunikační akční plány
KoP	Komunikační plán
KZPS	Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR
MD	mateřská dovolená
MF	Ministerstvo financí
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSC2007	Monitorovací systém central 2007
MV	Monitorovací výbor nebo Ministerstvo vnitra (dle kontextu)
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MZdr	Ministerstvo zdravotnictví
NAPSI	Národní akční plán sociálního začleňování
NERV	Národní ekonomická rada vlády
NIP	Národní inovační politika
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad

NNO	Nevládní a neziskové organizace
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NPR	Národní program reforem
NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	Územní statistická jednotka
OM	Operační manuál
OP	Operační program
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OP PA	Operační program Praha Adaptabilita
OP RLZ	Operační program Rozvoj lidských zdrojů
OP VK	Operační program vzdělávání pro konkurenceschopnost
OZP	osoba se zdravotním postižením
p.b.	procentní bod
PCO	Platební a certifikační orgán
PO	prioritní osa
PS	pracovní skupina
RkaZ	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
RV ZRK	Rada vlády pro záležitosti romských komunit
ŘO	Řídící orgán
SF	Strukturální fondy
SFC	Informační systém Evropské komise
SHR	Strategie hospodářského růstu
SP	Sociální partneři
SPAR	Strategie připravenosti a akcelerace růstu
SPČR	Svaz průmyslu a dopravy ČR
SROP	Společný regionální operační program
SSZ	Správa služeb zaměstnanosti
SŠ	střední škola
TP	technická pomoc
ÚOHS	Úřad na ochranu hospodářské soutěže
ÚP	úřad(y) práce
VPM	volná pracovní místa
VŠ	vysoká škola
VŠPS	Výběrové šetření pracovních sil
ZS	Zprostředkující subjekt