



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

Výroční zpráva o provádění Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost 2009

Verze schválená Monitorovacím výborem OP LZZ
dne 31. května 2010

PODPORUJEME VAŠI BUDOUCNOST

www.esfcr.cz





evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

OBSAH

MANAŽERSKÉ SHRNTÍ.....	4
1 IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU	7
2 PŘEHLED PROVÁDĚNÍ OP LZZ.....	9
2.1 DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA	9
2.1.A Věcný pokrok.....	10
2.1.B Finanční pokrok	21
2.1.C Informace o rozpisu využití fondů.....	27
2.1.D Pomoc podle cílových skupin.....	31
2.1.E Vrácená nebo znovu použitá pomoc.....	34
2.1.F Kvalitativní analýza	34
2.2 INFORMACE O SOULADU S PRÁVNÍMI PŘEDPISY SPOLEČENSTVÍ.....	42
2.3 ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ.....	44
2.4 PŘÍPADNÉ ZMĚNY V SOUVISLOSTI S PROVÁDĚNÍM OPERAČNÍHO PROGRAMU	50
2.5 PŘÍPADNÁ PODSTATNÁ ZMĚNA.....	57
2.6 DOPLŇKOVOST S JINÝMI NÁSTROJI.....	57
2.7 OPATŘENÍ K MONITOROVÁNÍ A PRŮBĚŽNÉ EVALUACI.....	63
2.8 PŘÍPADNÁ NÁRODNÍ VÝKONNOSTNÍ REZERVA.....	67
3 PROVÁDĚNÍ PODLE PRIORITNÍCH OS.....	68
3.1 PRIORITNÍ OSA 1 ADAPTABILITA	68
3.1.A Dosažený pokrok a jeho analýza	68
3.1.A.1 Dosažený pokrok.....	68
3.1.A.2 Kvalitativní analýza	70
3.1.B Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění	72
3.2 PRIORITNÍ OSY 2A A 2B AKTIVNÍ POLITIKY TRHU PRÁCE	73
3.2.A Dosažený pokrok a jeho analýza	73
3.2.A.1 Dosažený pokrok.....	73
3.2.A.2 Kvalitativní analýza	76
3.2.B Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění	78
3.3 PRIORITNÍ OSA 3 SOCIÁLNÍ INTEGRACE A ROVNOST PŘÍLEŽITOSTÍ	79
3.3.A Dosažený pokrok a jeho analýza	79
3.3.A.1 Dosažený pokrok.....	79
3.3.A.2 Kvalitativní analýza	82
3.3.B Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění	85
3.4 PRIORITNÍ OSY 4A A 4B VEŘEJNÁ SPRÁVA A VEŘEJNÉ SLUŽBY	86
3.4.A Dosažený pokrok a jeho analýza	86
3.4.A.1 Dosažený pokrok.....	86
3.4.A.2 Kvalitativní analýza	89
3.4.B Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění	91
3.5 PRIORITNÍ OSY 5A A 5B MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	92
3.5.A Dosažený pokrok a jeho analýza	92
3.5.A.1 Dosažený pokrok.....	92
3.5.A.2 Kvalitativní analýza	94
3.5.B Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění	96
4 PROGRAMY ESF: SOUDRŽNOST A ZAMĚŘENÍ.....	97
5 TECHNICKÁ POMOC.....	98



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

6	INFORMOVÁNÍ A PUBLICITA	103
7	FINANČNÍ KONTROLA A NESROVNALOSTI	110
	SEZNAM ZKRATEK	112

MANAŽERSKÉ SHRnutí

Výroční zpráva o provádění operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost za rok 2009 podává podrobné informace o průběhu implementace tohoto programu v roce 2009. Tato zpráva svou strukturou naplňuje požadavky Evropské komise a pokyny Ministerstva pro místní rozvoj ČR - Národního orgánu pro koordinaci.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) byl jako jeden z prvních operačních programů schválen Evropskou komisí dne 12. října 2007. Celkový rozpočet OP LZZ představuje 2 156 839 507 EUR, z toho 1 837 421 405 EUR z ESF a 319 418 102 EUR jako spolufinancování z národních zdrojů.

Během roku 2009 došlo v OP LZZ k **významnému pokroku** především z pohledu schvalování projektů a také z hlediska procesu vyhlášení nových výzev.

Dosažený pokrok na úrovni programu

Během roku 2009 došlo k vyhlášení celkem 21 nových **výzev** pro podávání žádostí o podporu z OP LZZ, z toho 10 výzev pro předkládání grantových projektů a 11 výzev pro předkládání individuálních projektů.

Dalšího významného pokroku bylo dosaženo z hlediska schvalování **projektů**¹. Ke konci roku 2009 dosáhl celkový kumulativní počet projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou v rámci OP LZZ počtu 745 o celkovém objemu finančních prostředků cca 567 086 941 EUR, což představuje přibližně 26% celkové alokace programu.

V roce 2009 bylo dosaženo důležitého pokroku také v oblasti různých **podpůrných aktivit**, např. při přípravě a zpracování různých metodických podkladů, přípravě a realizaci projektů technické pomoci nebo při realizaci evaluačních aktivit.

Čerpání prostředků je v náběhu a teprve v průběhu roku 2010 se tempo přiblíží k úrovni, kterou by mělo víceméně stabilně dosahovat v období 2010-2015. Z hlediska rizika ztráty finančních prostředků program zatím splnil pravidlo M+24 a dle dosavadního vývoje lze s jistotou očekávat splnění pravidla N+3 pro rok 2010.

Celková částka obdržená od Evropské komise, včetně zálohových plateb, ke konci roku 2009 činila kumulativně cca 166 356 872 EUR. V září 2009 proběhla certifikace výdajů o objemu 1 163 465 EUR. Na tomto místě je však vhodné podotknout, že již k 31. 1. 2010 bylo PCO předloženo k certifikaci 48 834 700 EUR (veřejné prostředky celkem).

Dosažený pokrok na úrovni prioritních os²

V **prioritní ose 1 Adaptabilita** bylo doposud vyhlášeno celkem 10 výzev pro předkládání grantových i individuálních projektů o celkové alokaci cca 395 387 249 EUR. V rámci těchto výzev bylo ke konci roku 2009 již kontrahováno 356 projektů o celkovém finančním objemu cca 49 799 643 EUR.

V **prioritní ose 2 Aktivní politiky trhu práce** byly doposud vyhlášeny celkem 4 výzvy pro předkládání grantových i individuálních projektů o celkové alokaci cca 577 675 937 EUR. V rámci těchto výzev bylo ke konci roku 2009 již kontrahováno 60 projektů o celkovém finančním objemu cca 247 822 441 EUR.

V **prioritní ose 3 Sociální integrace a rovné příležitosti** bylo doposud vyhlášeno celkem 17 výzev pro předkládání grantových i individuálních projektů o celkové alokaci cca

¹ Jedná se o kumulativní počty k 4. 1. 2010, schválené projekty = projekty s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou

² Stav k 4. 1. 2010, kumulativně, použit kurz 26,40 CZK/EUR

341 883 883 EUR. V rámci těchto výzev bylo ke konci roku 2009 již kontrahováno 237 projektů o celkovém finančním objemu cca 204 277 601 EUR.

V **prioritní ose 4 Veřejná správa a veřejné služby** bylo doposud vyhlášeno celkem 8 výzev pro předkládání grantových i individuálních projektů o celkové alokaci cca 145 265 152 EUR. V rámci těchto výzev bylo ke konci roku 2009 již kontrahováno 38 projektů o celkovém finančním objemu cca 12 038 906 EUR.

V **prioritní ose 5 Mezinárodní spolupráce** byly doposud vyhlášeny celkem 2 výzvy pro předkládání grantových o celkové alokaci cca 23 863 636 EUR. V rámci těchto výzev bylo ke konci roku 2009 již kontrahováno 35 projektů o celkovém finančním objemu cca 6 879 257 EUR.

V **prioritní ose 6 Technická pomoc** byla vyhlášena 1 výzva pro předkládání projektů technické pomoci o celkovém objemu cca 81 837 689 EUR. V rámci této výzvy bylo ke konci roku 2009 kontrahováno 19 projektů o celkovém finančním objemu cca 46 269 093 EUR.

Problémy a jejich řešení

Přestože se v roce 2009 při implementaci OP LZZ vyskytly některé dílčí problémy, Řídící orgán tyto problémy vždy odpovědně řešil a přijal řadu opatření k jejich nápravě. Dílčí problémy tak byly vyřešeny buď již v roce 2009, nebo k jejich dořešení dojde v následujícím období.

Jako významný příklad řešení problémů lze uvést otázku komunikace mezi subjekty implementační struktury na jedné straně (ŘO a ZS) a žadateli a příjemci na straně druhé. Interní analýzou komunikačních toků v roce 2009 byl identifikován problém velkého množství vyřizování podobných dotazů ze strany žadatelů a příjemců a poskytování odpovědí jednotlivých subjektů implementační struktury na stejné dotazy několikrát. Příčinou tohoto stavu byla nesourodost jednotlivých využívaných komunikačních kanálů. Pro následující roky se proto jednotnou komunikační platformou stane on-line prostředí ESF Fóra <https://forum.esfcr.cz/>. Veškeré dotazy budou pokládány a zodpovídány přímo v klubech ESF Fóra a tím bude i pro ostatní zaregistrované možnost nalézt již dříve zodpovězený dotaz. Pro celou implementační strukturu se tak stane ESF Fórum společnou "znalostní platformou", ze které bude možné velmi efektivně získávat potřebné informace.

Dopady socioekonomického vývoje v ČR na OP LZZ

Nejvýznamnější změny socioekonomického kontextu v roce 2009 vyplynuly z probíhající **hospodářské krize**. Ta se v ČR objevila s určitým zpožděním oproti zahraničí, ale v průběhu roku 2009 se již její dopady projeví naplno. Hospodářská krize přinesla snížení výkonnosti české ekonomiky, prudké zvýšení nezaměstnanosti a s tím spojený pokles počtu volných pracovních míst a na tuto situaci reagující protikrizová opatření vlády.

Hospodářská krize do značné míry ovlivnila postavení cílových skupin OP LZZ a to zejména osob zaměstnaných (především Prioritní osa 1), nezaměstnaných (především Prioritní osa 2) a na trhu práce znevýhodněných až sociálně vyloučených (především Prioritní osa 3). Cílové skupiny Prioritní osy 4 (Veřejná správa a veřejné služby) a 5 (Mezinárodní spolupráce) lze považovat za natolik specifické, že se u nich dá očekávat minimální vliv probíhající krize.

Ministerstvo práce a sociálních věcí na tuto situaci pružně zareagovalo vyhlášením mimořádných aktivit v rámci OP LZZ i posílením plánovaných finančních zdrojů na stávající aktivity, a to zejména v prioritních osách 1 Adaptabilita a 2 Aktivní politiky trhu práce. I když OP LZZ samo o sobě, stejně jako žádný jiný operační program, nemůže zásadněji ovlivnit nepříznivou hospodářskou situaci, pomocí svých intervencí, ať už původně plánovaných

nebo i mimořádných může tlumit některé její negativní dopady a přispívat tak ke zlepšení situace na trhu práce v ČR.

Závěr

V roce 2009 OP LZZ učinil významný pokrok ve všech oblastech implementace. Většina projektů OP LZZ byla schválena během roku 2009 a následně byla započata jejich samotná realizace. K naplňování plánovaných hodnot monitorovacích indikátorů v rámci těchto projektů bude proto docházet především až v roce 2010 a v následujících letech. Teprve od roku 2010 lze tedy ve významnější míře očekávat a monitorovat samotný věcný pokrok při realizaci projektů a s ním i skutečný příspěvek intervencí OP LZZ k řešení stanovených úkolů a zlepšování situace cílových skupin tohoto programu. Aktivity realizované v OP LZZ v roce 2009 pro takovéto očekávání poskytují velmi dobrý základ.

1 IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU

Tabulka č. 1: Identifikace operačního programu

		Konvergence
	Dotčený cíl	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
OPERAČNÍ PROGRAM	Dotčená způsobilá oblast	NUTS I Česká republika CZ0
	Programovací období	2007-2013
	Číslo programu (CCI)	CCI 2007 CZ 05U PO 001
	Název programu	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
VÝROČNÍ ZPRÁVA O PROVÁDĚNÍ	Rok, za nějž se zpráva podává	2009
	Datum schválení výroční zprávy monitorovacím výborem	31. května 2010

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) vymezuje priority pro podporu rozvoje lidských zdrojů a zaměstnanosti z Evropského sociálního fondu (ESF) v období 2007-2013, a to jak v rámci Cíle Konvergence, tak Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.

Globálním cílem OP LZZ je Zvýšit zaměstnanost a zaměstnatelnost lidí v ČR na úroveň průměru 15 nejlepších zemí EU. Operační program vymezuje osm základních věcných prioritních os, které pokrývají problematiku adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, zaměstnanosti a zaměstnatelnosti, včetně integrace skupin ohrožených sociálním vyloučením, rovných příležitostí, modernizace veřejné správy a veřejných služeb a mezinárodní spolupráce v oblasti rozvoje lidských zdrojů a zaměstnanosti.

Řídícím orgánem OP LZZ je na základě usnesení vlády č. 175/2006 ze dne 22. února 2006 Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV). Výkonem funkce řídicího orgánu je na MPSV pověřen odbor 72 – Odbor řízení pomoci z ESF.

Celkový rozpočet OP LZZ představuje 2 157 mil. EUR, z toho 1 837 mil. EUR z ESF a 319 mil. EUR jako spolufinancování z národních zdrojů. Míra spolufinancování z ESF tak představuje 85 %, s výjimkou prioritních os 5a a 5b Mezinárodní spolupráce, kde činí 95 %.

V tabulce níže popisujeme prioritní osy a oblasti podpory OP LZZ.

Tabulka č. 2: Prioritní osy a oblasti podpory OP LZZ

Prioritní osa 1	Oblast podpory 1.1
Adaptabilita	Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků
	Oblast podpory 1.2
	Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků
Prioritní osy 2a a 2b	Oblast podpory 2.1
Aktivní politiky trhu práce	Posílení aktivních politik zaměstnanosti
	Oblast podpory 2.2
	Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj
Prioritní osa 3	Oblast podpory 3.1
Sociální integrace a rovné příležitosti	Podpora sociální integrace a sociálních služeb
	Oblast podpory 3.2
	Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit
	Oblast podpory 3.3
	Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce
	Oblast podpory 3.4
	Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života
Prioritní osy 4a a 4b	Oblast podpory 4.1
Veřejná správa a veřejné služby	Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy
Prioritní osy 5a a 5b	Oblast podpory 5.1
Mezinárodní spolupráce	Mezinárodní spolupráce
Prioritní osy 6a a 6b	Oblast podpory 6.1
Technická pomoc	Technická pomoc

Informace o relevantních kontextových dokumentech a jejich realizaci v OP LZZ byly uvedeny již ve Výroční zprávě OP LZZ za rok 2008 (VZ 2008). Informace k pokroku v naplňování cílů těchto dokumentů v roce 2009 uvádíme v kap. 4 této (letošní) zprávy.

Také popis rozdělení kompetencí mezi řídicím orgánem a zprostředkujícími subjekty byl uveden ve VZ 2008. V roce 2009 zde nedošlo k žádným změnám.

Podrobné informace o OP LZZ jsou volně přístupné na webových stránkách www.esfcr.cz.

2 PŘEHLED PROVÁDĚNÍ OP LZZ

2.1 DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

Rok 2009 představoval z hlediska realizace programu především období vyhlášení výzev, výběru a kontrahování projektů. Významného pokroku bylo v rámci OP LZZ v roce 2009 dosaženo především při vyhlášení výzev pro podávání žádostí o podporu z OP LZZ. Za rok 2009 bylo vyhlášeno celkem 21 nových výzev, z toho 10 výzev pro předkládání grantových projektů a 11 výzev pro předkládání individuálních projektů.

Dalšího významného pokroku bylo dosaženo z hlediska schvalování projektů. Ke konci roku 2009 dosáhl celkový kumulativní počet projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou v rámci OP LZZ počtu 745 o celkovém objemu finančních prostředků cca 567 086 941 EUR, což představuje přibližně 26% celkové alokace programu.

Oproti loňským hodnotám dochází v roce 2009 u většiny sledovaných indikátorů k nárůstu. Je vhodné podotknout, že celková situace je ve skutečnosti pravděpodobně mnohem příznivější, ale vzhledem k procesu odevzdávání a schvalování monitorovacích zpráv zpětně za půlroční monitorovací období, dochází ve sledování hodnot indikátorů k určitému zpoždění.

V neposlední řadě bylo v roce 2009 dosaženo pokroku také v oblasti různých podpůrných aktivit, např. při přípravě a zpracování různých metodických podkladů, přípravě a realizaci projektů technické pomoci nebo při naplňování evaluačních aktivit.

Další informace k věcnému pokroku v rámci OP LZZ uvádíme níže v této kapitole a na dalších příslušných místech této zprávy.

2.1.A VĚCNÝ POKROK

Tabulka č. 3: Naplňování indikátorů na úrovni OP LZZ

Kód NČI EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	2009	Cílová hodnota 2015	Celkem
07.41.00 Výstup	Počet podpořených osob celkem	počet	MPSV (OP LZZ)	Dosažená	0	0	106 349	N/A	106 349
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	876 000	876 000
07.01.00 Výsledek CORE 01 07.01.02 CORE 03	Počet vytvořených pracovních míst <u>celkem</u> ženy*	počet	MPSV (OP LZZ)	Dosažená	<u>0</u> 0	<u>0</u> 0	<u>18 213</u> 18 213	N/A	18 213
				Výchozí	<u>0</u> 0	<u>0</u> 0	<u>0</u> 0	N/A	<u>0</u> 0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	<u>35 000</u> 19 000	35 000
07.46.13 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů celkem	počet	MPSV (OP LZZ)	Dosažená	0	0	16 359	N/A	16 359
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	660 000	660 000
07.46.16 Výsledek	Podíl úspěšně podpořených osob	%	Hodnotící studie	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	0	N/A	N/A	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	60%	60%
07.22.00 07.22.01 07.22.02 Dopad	Míra zaměstnanosti 15-64 <u>celkem</u> muži ženy	%	ČSÚ	Dosažená	<u>66,1</u> 74,8 57,3	<u>66,6</u> 75,4 57,6	<u>65,2</u> 73,7 56,5	N/A	<u>65,2</u> 73,7 56,5
				Výchozí	<u>65,3</u> 73,9 56,7	<u>66,1</u> 74,8 57,3	<u>66,6</u> 75,4 57,6	N/A	<u>65,3</u> 73,9 56,7

				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	Průměr 15 nejlepších zemí EU	Průměr 15 nejlepších zemí EU
07.27.00 07.27.01 07.27.02 Dopad Lisabon	Míra dlouhodobé nezaměstnanosti <u>celkem</u> muži ženy	%	MPSV ČSÚ Eurostat	Dosažená	<u>2,8</u> 2,1 3,6	<u>2,2</u> 1,7 2,8	<u>2</u> 1,6 2,7	N/A	<u>2</u> 1,6 2,7
				Výchozí	<u>4,1</u> 3,2 5,2	<u>2,8</u> 2,1 3,6	<u>2,2</u> 1,7 2,8	N/A	<u>4,1</u> 3,2 5,2
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	Snížení o 20 %, tj. o: <u>0,82 p.b.</u> 0,65 p.b. 1,04 p.b.	Snížení o 20 %
07.24.00 ² Dopad Lisabon	Diferenciace regionální míry nezaměstnanosti - celkem	%	ČSÚ	Dosažená	45,6 (2006)	43,1 (2007)	45 (2008)	N/A	45
				Výchozí	46,4	45,6 (2006)	43,1 (2007)	N/A	46,4
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	Snížení o 10%, tj. o 4,69 op.b.	Snížení o 10%
06.41.05 ³ 06.41.07 ³ Dopad	Míra účasti na dalším vzdělávání (25-64 let) <u>celkem</u> ženy	%	ČSÚ Eurostat	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	<u>5,9</u> 6,4	N/A	N/A	N/A	<u>5,9</u> 6,4
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	10%	10%

Poznámky:
¹ Cíl stanoven na celé programovací období
* Vykazovaná hodnota počtu vytvořených pracovních míst pro ženy je shodná i pro muže – vytvořená pracovní místa mohou obsadit jak ženy tak muži.
² Údaje za rok 2009 budou k dispozici v červenci 2010
³ Tyto ukazatele sleduje Eurostat s pětiletou periodicitou. Další údaj bude k dispozici v roce 2012.

Zdroje vykázaných hodnot za rok 2009:

- Míra zaměstnanosti 15 - 64 – celkem (07.22.00) a míra zaměstnanosti starších pracovníků – celkem (07.22.20):



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF57/\\$File/310109q375.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF57/$File/310109q375.xls); přístup 23. 3.

2010. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

- **Míra zaměstnanosti 15 - 64 – muži** (07.22.01) a **míra zaměstnanosti starších pracovníků – muži** (07.22.21):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF3B/\\$File/310109q376.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF3B/$File/310109q376.xls); přístup 23. 3.

2010. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

- **Míra zaměstnanosti 15 - 64 – ženy** (07.22.02) a **míra zaměstnanosti starších pracovníků – ženy** (07.22.22):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF41/\\$File/310109q377.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF41/$File/310109q377.xls); přístup 23. 3.

2010. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

- **Míra dlouhodobé nezaměstnanosti – celkem** (07.27.00):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF45/\\$File/310109q369.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF45/$File/310109q369.xls); přístup 23. 3. 2010. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

- **Míra dlouhodobé nezaměstnanosti – muži** (07.27.01): [http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF5B/\\$File/310109q370.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF5B/$File/310109q370.xls); přístup 23. 3. 2010. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008.

- **Míra dlouhodobé nezaměstnanosti – ženy** (07.27.02): [http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF62/\\$File/310109q371.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF62/$File/310109q371.xls); přístup 23. 3. 2010. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

- **Diferenciace regionální míry nezaměstnanosti** (07.24.00):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/FA00348CAD/\\$File/310309166.pdf](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/FA00348CAD/$File/310309166.pdf); přístup 23. 3. 2010. Vykázána je hodnota za 2008. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2006 (dosažená – 2007) a 2005 (výchozí hodnota).

Tabulka č. 4: Přehled kontextových indikátorů pro OP LZZ

Kód	Název indikátoru	Zdroj	Počáteční stav (2005)	Dosažená hodnota		
				2007	2008	2009
01.09.00 Lisabon	HDP/obyvatel (parita kupní síly) (%)	ČSÚ	75,9	80,3	80,1	N/A
05.04.01 05.04.02 05.04.03	Věková struktura obyvatel (%) · 0 – 14 · 15 – 64 · 65 +	ČSÚ	14,6 71,1 14,2	14,2 71,2 14,6	14,1 71 14,9	14,2 70,7 15,1
07.12.00 07.12.01 07.12.02	Míra ekonomické aktivity obyvatelstva (%) · celkem · muži · ženy	ČSÚ (VŠPS)	59,4 68,7 50,6	58,8 68,3 49,8	58,5 68,2 49,3	58,9 68,5 49,7
07.22.00 07.22.01 07.22.02	Míra zaměstnanosti 15-64 (%) · celkem · muži · ženy	ČSÚ (VŠPS)	65,3 73,9 56,7	66,1 74,8 57,3	66,6 75,4 57,6	65,2 73,7 56,5
07.22.20 07.22.21 07.22.22	Míra zaměstnanosti starších pracovníků (%) · celkem · muži · ženy	ČSÚ (VŠPS)	44,6 59,4 31,0	46 59,6 33,5	47,6 61,9 34,4	46,4 58,9 34,8
07.23.00 07.23.02	Obecná míra nezaměstnanosti (%) · celkem · ženy	ČSÚ	7,9 9,8	5,3 6,7	4,4 5,6	7,3 8,5
06.39.10 06.39.26 06.39.30	Struktura obyvatelstva podle vzdělání (%) · základní · střední · vysokoškolské	ČSÚ (VŠPS)	20,0 69,6 10,4	19,1 69,9 11,0	18,7 69,6 11,7	16,9 70 13
06.38.00	Podíl výdajů veřejných rozpočtů na vzdělání na HDP (%)	ČSÚ (Eurostat)	(2004) 4,3	(2006) 4,9	N/A	N/A
07.07.01 07.07.02 07.07.05 07.07.06 07.07.07 07.07.08	Struktura zaměstnanosti podle sektorů (%) primér · z toho ženy sekundér · z toho ženy terciér · z toho ženy	ČSÚ (VŠPS)	4,0 2,8 39,5 26,5 56,5 70,7	3,6 2,5 40,2 26,8 56,2 70,7	3,3 2,4 40,5 26,9 56,1 70,7	3,3 2,3 38,1 23,5 58,6 74,1
07.07.10 07.07.12	Podíl podnikatelů na celkové zaměstnanosti (%) · z toho ženy	ČSÚ (VŠPS)	15,3 9,2	15,6 9,5	15,5 9,6	17 11,7

Zdroje vykázaných hodnot za rok 2009:

- **HDP/obyvatel** (01.09.00): K datu zpracování zprávy nebyl údaj znám - <http://apl.czso.cz/ode/tab/tsieb010.htm#aV>; přístup 24. 3. 2010. V souvislosti s přechodem na novou časovou řadu ze strany ČSÚ i Eurostatu (z 100 % = průměr EU 25 na 100 % = průměr EU 27) byly zpětně upraveny i předchozí údaje.
- **Věková struktura obyvatel** (05.04.01, 05.04.02, 05.04.03): [http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF33/\\$File/310109q301.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF33/$File/310109q301.xls); přístup 23. 3. 2010. Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2007.
- **Míra ekonomické aktivity – celkem** (07.12.00):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF46/\\$File/310109q372.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF46/$File/310109q372.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

- **Míra ekonomické aktivity – muži** (07.12.01):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF4C/\\$File/310109q373.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF4C/$File/310109q373.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2007.

- **Míra ekonomické aktivity – ženy** (07.12.02):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF3A/\\$File/310109q374.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF3A/$File/310109q374.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2007.

- **Míra zaměstnanosti 15 - 64 – celkem** (07.22.00) a **míra zaměstnanosti starších pracovníků – celkem** (07.22.20):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF57/\\$File/310109q375.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF57/$File/310109q375.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2005 u indikátoru 07.22.20.

- **Míra zaměstnanosti 15 - 64 – muži** (07.22.01) a **míra zaměstnanosti starších pracovníků – muži** (07.22.21):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF3B/\\$File/310109q376.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF3B/$File/310109q376.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2005 u indikátoru 07.22.21.

- **Míra zaměstnanosti 15 - 64 – ženy** (07.22.02) a **míra zaměstnanosti starších pracovníků – ženy** (07.22.22):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF41/\\$File/310109q377.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF41/$File/310109q377.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2005 u indikátoru 07.22.22.

- **Obecná míra nezaměstnanosti – celkem** (07.23.00):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF45/\\$File/310109q369.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF45/$File/310109q369.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

- **Obecná míra nezaměstnanosti – ženy** (07.23.02):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF62/\\$File/310109q371.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF62/$File/310109q371.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byla opravena vykázaná hodnota za rok 2008.

- **Struktura obyvatelstva podle vzdělání – základní, střední, vysokoškolské** (06.39.10, 06.39.26, 06.39.30):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DEED/\\$File/310109q302.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DEED/$File/310109q302.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2007.

- **Podíl výdajů veřejných rozpočtů na vzdělání na HDP (%)** (06.38.00): K datu zpracování zprávy nebyl údaj znám. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database; přístup 23. 3. 2010.

- **Struktura zaměstnanosti podle sektorů** (07.07.01, 07.07.02; 07.07.05, 07.07.06; 07.07.07, 07.07.08):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF0B/\\$File/310109q331.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF0B/$File/310109q331.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2007.

- **Podíl podnikatelů na celkové zaměstnanosti** (07.07.10, 07.07.12):

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF34/\\$File/310109q332.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF34/$File/310109q332.xls); přístup 23. 3. 2010.
Vykázána je hodnota za 3. čtvrtletí 2009. Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008 a 2007.

Tabulka č. 5: Přehled vyhlášených výzev

Prioritní osa/ oblast podpory	Číslo výzvy	Datum zahájení výzvy	Datum ukončení výzvy	Alokace na výzvu		Podané projektové žádosti		Projekty s vydaným Rozhodnutím/ podepsanou smlouvou	
				v EUR		počet	v EUR	počet	v EUR
1.1	2	15.02.2008	31.12.2011	16 666 667		12	35 548 433	1	4 472 727
1.1	23	31.07.2008	15.10.2008	22 727 273		691	80 101 977	223	22 498 413
1.1	33	18.12.2008	16.03.2009	26 515 152		66	66 095 199	0	0
1.1	34	13.02.2009	31.12.2009	37 878 788		1	37 878 788	0	0
1.1	35	23.03.2009	31.12.2009	170 454 545		1800	326 393 462	132	22 828 503
1.1	39	02.06.2009	30.10.2009	11 363 636		347	43 719 673	0	0
1.1	46	30.06.2009	31.12.2010	35 984 848		3	33 885 945	0	0
1.1	52	16.10.2009	15.03.2010	26 515 152		6	5 967 272	0	0
1.1	50	16.10.2009	31.12.2012	20 833 333		0	0	0	0
1.2	37	24.02.2009	28.12.2011	26 447 855		7	11 191 907	0	0
celkem PO 1				395 387 249		2933	640 782 656	356	49 799 643
2.1(a,b)	3	15.02.2008	31.12.2013	343 577 566		9	169 534 317	3	161 018 561
2.1(a,b)	13	28.04.2008	31.12.2011	117 271 096		79	128 878 791	54	81 575 184
2.1(a,b)	44	15.06.2009	15.09.2009	14 572 048		179	32 690 567	0	0
2.2 (a,b)	11	14.04.2008	31.12.2013	102 255 227		7	34 029 415	3	5 228 696
celkem PO 2 (a,b)				577 675 937		274	365 133 090	60	247 822 441
3.1	4	05.03.2008	31.12.2013	15 260 198		3	17 088 454	0	0
3.1	5	05.03.2008	31.12.2013	216 694 816		37	311 363 633	19	168 278 773
3.1	21	21.07.2008	13.10.2008	4 886 364		206	44 686 572	26	4 864 151
3.1	22	21.07.2008	13.10.2008	4 090 909		273	38 348 636	37	4 144 656
3.1	30	16.02.2009	30.11.2012	9 424 317		61	9 211 910	0	0
3.1	43	02.07.2009	31.08.2009	4 886 364		119	24 122 173	0	0
3.1	45	15.06.2009	31.08.2009	4 090 909		242	26 886 558	0	0
3.2	8	03.04.2008	30.09.2008	3 787 879		2	7 575 753	0	0
3.2	15	04.06.2008	31.12.2012	3 617 424		3	1 774 690	2	1 239 843
3.2	19	21.07.2008	31.12.2013	18 087 121		150	41 660 916	30	8 021 561
3.2	47	20.07.2009	31.08.2009	1 893 939		1	1 698 864	0	0
3.2	18	04.07.2008	21.12.2012	201 854		0	0	0	0
3.2	55	15.12.2009	31.12.2012	7 575 758		0	0	0	0
3.3	31	28.11.2008	27.02.2009	10 597 360		329	59 918 643	13	2 311 443
3.3	56	30.12.2009	31.03.2010	15 765 943		0	0	0	0
3.4	10	08.04.2008	31.12.2013	5 681 818		4	1 650 440	0	0
3.4	26	26.08.2008	27.10.2008	15 340 909		527	79 975 372	110	15 417 175
celkem PO 3				341 883 883		1957	665 962 612	237	204 277 601
4.1(a,b)	27	29.08.2008	31.10.2009	30 303 030		10	11 359 624	3	6 101 798
4.1(a,b)	32	01.12.2008	31.10.2009	5 113 636		57	7 006 410	22	2 107 638
4.1(a,b)	38	01.04.2009	15.12.2009	15 151 515		3	8 387 041	2	2 848 240
4.1(a,b)	40	06.04.2009	13.11.2009	23 484 848		96	9 656 784	11	981 230

4.1(a,b)	41	07.05.2009	15.12.2009	11 363 636	2	11 363 636	0	0
4.1(a,b)	42	29.05.2009	30.11.2009	10 606 061	12	8 935 694	0	0
4.1(a,b)	48	31.08.2009	15.12.2009	18 939 394	66	50 142 659	0	0
4.1(a,b)	53	03.11.2009	02.02.2010	30 303 030	1	277 439	0	0
celkem PO 4 (a,b)				145 265 152	247	107 129 287	38	12 038 906
5.1(a,b)	12	15.05.2008	05.03.2009	13 636 364	136	30 423 387	35	6 879 257
5.1(a,b)	51	15.10.2009	15.1.2010	10 227 273	0	0	0	0
celkem PO 5 (a,b)				23 863 636	136	30 423 387	35	6 879 257
6.1 (a,b)	9	11.04.2008	30.06.2015	81 837 689	29	75 986 661	19	46 269 093
celkem PO 6 (a,b)				81 837 689	29	75 986 661	19	46 269 093
CELKEM				1 565 913 546	5576	1 885 417 694	745	567 086 941

Data - kumulativně, stav Monit7+ k 04.01.2010, pro přepočítání na EUR použit kurz 26,40 CZK/EUR, projekty - grantové, individuální a technické pomoci, zaokrouhlované na celá čísla

Výzvy vyhlášené v roce 2009

Prioritní osa 1 Adaptabilita

V roce 2009 byly v oblasti podpory 1.1 vyhlášeny 3 výzvy na předkládání grantových projektů (výzvy č. 35, 39, 52) a 3 výzvy na předkládání individuálních projektů (výzvy č. 34, 46, 50) a probíhal výběr projektů předložených do výzvy č. 23 a 33. V oblasti podpory 1.2 byla vyhlášena výzva č. 37.

Oblast podpory 1.1

GG Adaptabilita a konkurenceschopnost

Výzva č. 35 Školení je šance

Vyhlašovatel: MPSV, ŘO

Předložené projekty: Výzva č. 35 je jedním z mimořádných protikrizových opatření, která reagovala na celosvětovou hospodářskou a ekonomickou situaci. Do výzvy č. 35 bylo z důvodu velkého počtu předložených žádostí k 11. 9. 2009 zastaveno předkládání projektových žádostí a výzva byla navýšena na 4,5 mld. Kč (cca 170,45 mil EUR). Hlavním cílem podpory je přispět ke zvyšování adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků prostřednictvím zvyšování odborných znalostí, dovedností a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů. Celkem bylo ke konci roku 2009 předloženo 1800 žádostí v celkovém objemu cca 326 393 462 EUR. 8,6 mld. Ke konci roku 2009 bylo kontrahováno celkem 132 projektů za cca 22 828 503 EUR a 166 projektů za cca 28 708 081 EUR bylo ve stavu doporučeno k financování.

GG Další profesní vzdělávání zaměstnanců podnikatelských subjektů v oblasti průmyslu – EDUCA

Výzva č. 39 k předkládání GP v rámci GG EDUCA

Vyhlašovatel: MPO

Předložené projekty: Hlavním cílem podpory globálního grantu „Další profesní vzdělávání zaměstnanců podnikatelských subjektů v oblasti průmyslu – EDUCA“ je prostřednictvím zvýšení kvalifikační úrovně, profesních dovedností a znalostí zaměstnanců a zaměstnavatelů přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů ve vybraných NACE. V rámci 1. výzvy GG EDUCA bylo zaregistrováno 347 projektů, jejichž náklady dosahují částky cca 43 719 673 EUR, do konce roku 2009 nebyl žádný projekt s vydaným právním aktem.

GG Zvýšení adaptability zaměstnanců podniků v profesních oborových a odvětvových sdruženích

Výzva č. 52 Adaptabilita zaměstnanců sdružení

Vyhlašovatel: MPSV, ŘO

Předložené projekty: Hlavním cílem podpory je přispět ke zvyšování adaptability zaměstnanců podniků v profesních oborových a odvětvových sdruženích prostřednictvím podpory dalšího profesního vzdělávání těchto zaměstnanců. Do konce roku 2009 bylo předloženo 6 projektových žádostí o celkovém objemu cca 5 967 272 EUR.

Výzva č. 34 výzva pro předkládání NIP – školení zaměstnanců

Vyhlašovatel: MPSV, ŘO

Předložené projekty: Výzva č. 34 byla vyhlášena v souvislosti s celosvětovou hospodářskou krizí jako jedno z mimořádných protikrizových opatření a v první fázi byl hrazen z prostředků OP RLZ. Do konce roku 2009 byla podána 1 projektová žádost o celkovém objemu cca 37 878 788 EUR. V rámci této výzvy je realizován projekt „Vzdělávejte se!“. V projektu „Vzdělávejte se!“ mohou u úřadu práce požádat o příspěvek ti zaměstnavatelé, kteří museli přistoupit k omezení výroby ve svých provozech a jejichž zaměstnancům náleží snížená náhrada mzdy podle § 209 zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, případně zaměstnavatelé, kterým počet jejich výrobních zakázek začíná vlivem celosvětové finanční krize klesat, nechťejí však ještě aplikovat ustanovení § 209 zákoníku práce.

Výzva č. 46 k předkládání IP: Výzva pro předkládání IP – Ministerstvo zdravotnictví

Vyhlašovatel: MPSV, ŘO

Předložené projekty: Cílem výzvy č. 46 je přispět ke zvyšování adaptability lékařských i nelékařských zaměstnanců zdravotnických zařízení a konkurenceschopnosti organizací prostřednictvím zvyšování odborných znalostí, dovedností a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů. Do výzvy č. 46 byly Ministerstvem zdravotnictví předloženy 3 projektové žádosti o celkovém objemu cca 33 885 945 EUR, do konce roku 2009 nebyl žádný projekt s vydaným právním aktem.

Výzva č. 50 k předkládání IP: Výzva pro předkládání IP – Podpora rozvoje dalšího profesního vzdělávání v malých a středních podnicích

Vyhlašovatel: MPSV, ŘO

Předložené projekty: Cílem výzvy č. 50 je přispět ke zvýšení úrovně odborných znalostí, dovedností a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů. Do konce roku 2009 nebyla předložena žádná projektová žádost.

Oblast podpory 1.2

Výzva č. 37 k předkládání IP: Regionální individuální projekty v oblasti podpory 1.2 Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků

Vyhlašovatel: MPSV, Odbor implementace programů Evropského sociálního fondu

Předložené projekty: Hlavním cílem projektu je podchycení zaměstnanců před tím, než s nimi zaměstnavatel rozváže pracovní poměr pro jejich nadbytečnost. Podpora v rámci projektů má napomoci jejich dalšímu osobnímu a profesnímu rozvoji prostřednictvím širokého spektra vzdělávacích a školicích aktivit a zvýšit možnost, aby tito pracovníci našli nové uplatnění na trhu práce, případně sami zahájili podnikatelskou činnost. K 31. 12. 2009 bylo doporučeno ke schválení 5 žádostí o podporu.

Prioritní osy 2a a 2b Aktivní politiky trhu práce

V roce 2009 byla v oblasti podpory 2.1 vyhlášena výzva na předkládání grantových projektů č. 44. Probíhal výběr projektů předložených do výzev č. 3, 13 (oblast podpory 2.1) a výzvy č. 11 (oblast podpory 2.2) na výběr individuálních projektů.

GG 2.1 Provádění aktivních a preventivních opatření na pracovním trhu

Výzva č. 44 k předkládání GP v rámci 2.1

Vyhlašovatel: MPSV, Odbor implementace programů Evropského sociálního fondu

Předložené projekty: V červnu 2009 byla vyhlášena výzva č. 44 k předkládání grantových projektů. Žadatelé v této výzvě jsou vzdělávací a poradenské instituce, organizace sociálních partnerů a nestátní neziskové organizace – občanská sdružení. V této výzvě bylo předloženo do konce roku 2009 (výzva ukončena v září 2009) celkem 179 projektů ve výši cca 32 690 567 EUR.

Prioritní osa 3 Sociální integrace a rovné příležitosti

V roce 2009 byly v oblasti podpory 3.1 vyhlášeny výzvy č. 30, 43 a 45 a v oblasti podpory 3.3 výzva č. 56 na předkládání grantových projektů. V oblasti podpory 3.2 byly v roce 2009 vyhlášeny výzvy č. 47 a 55 na předkládání individuálních projektů.

Oblast podpory 3.1

GG Sociální ekonomika

Výzva č. 30 k předkládání GP

Vyhlašovatel: MPSV, Odbor sociálních služeb a sociálního začleňování

Předložené projekty: Výzva je významná tím, že zde dochází k provázání výzev v IOP a OP LZZ a žadatelé tedy mohou žádat o podporu investičních i neinvestičních částí svého projektu v obou operačních programech současně. Do konce roku 2009 bylo v této výzvě předloženo celkem 61 projektů ve výši cca 9 211 910 EUR a 1 byl ve stavu doporučen k financování.

Globální grant: Podpora sociální integrace a sociálních služeb

Výzva č. 43 k předkládání GP

Vyhlašovatel: MPSV, Odbor sociálních služeb a sociálního začleňování

Předložené projekty: Cílem výzvy je sociální začleňování sociálně vyloučených osob a osob ohrožených sociálním vyloučením, včetně odstraňování bariér v jejich přístupu ke vzdělávání a k zaměstnání, cestou zajištění a zvyšování dostupnosti, kvality a kontroly služeb. Celkem bylo ke konci roku 2009 předloženo 119 žádostí v celkovém objemu cca 24 122 173 EUR.

GG Podpora vzdělávání a procesů v sociálních službách

Výzva č. 45 k předkládání GP

Vyhlašovatel: MPSV, Odbor sociálních služeb a sociálního začleňování

Předložené projekty: Cílem výzvy je sociální začleňování sociálně vyloučených osob a osob ohrožených sociálním vyloučením, včetně odstraňování bariér v jejich přístupu ke vzdělávání a k zaměstnání, cestou zajištění a zvyšování dostupnosti, kvality a kontroly služeb. Celkem bylo ke konci roku 2009 předloženo 242 žádostí v celkovém objemu cca 26 886 558 EUR.

Oblast podpory 3.2

Výzva č. 47 k předkládání IP Úřadu vlády ČR

Vyhlašovatel: MPSV, Odbor sociálních služeb a sociálního začleňování

Předložené projekty: Globálním cílem této výzvy je sociální začleňování příslušníků sociálně vyloučených romských komunit zajištěním dostupnosti, kvality a kontroly služeb, včetně odstraňování bariér v jejich přístupu ke vzdělávání a k zaměstnání a v

přístupu k investiční podpoře. Ke konci roku 2009 byla předložena 1 žádost v celkovém objemu cca 1 698 864 EUR.

Výzva č. 55 k předkládání IP: Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit
Vyhlášovatel: MPSV, Odbor sociálních služeb a sociálního začleňování.

Předložené projekty: Globálním cílem této výzvy je sociální začleňování příslušníků sociálně vyloučených romských komunit zajištěním dostupnosti, kvality a kontroly služeb, včetně odstraňování bariér v jejich přístupu ke vzdělávání a k zaměstnání a v přístupu k investiční podpoře. Výzva byla vyhlášena v prosinci 2009 a do konce roku nebyl předložen žádný projekt.

Oblast podpory 3.3

Výzva č. 56 k předkládání grantových projektů OP LZZ v rámci oblasti podpory 3.3
Integrace sociálně vyloučených skupin na trh práce

Vyhlášovatel: MPSV, Odbor implementace programů ESF

Předložené projekty: Cílem výzvy je posílení pracovní integrace osob ohrožených sociálním vyloučením či sociálně vyloučených, odstraňování bariér znesnadňujících jejich rovnocenný vstup a udržení se na trhu práce. Výzva byla vyhlášena na konci prosince 2009 a do konce roku tedy nebyl předložen žádný projekt.

Oblast podpory 3.4

V oblasti podpory 3. 4 nebyla v roce 2009 vyhlášena žádná nová výzva. Probíhal však výběrový proces projektů předložených v rámci výzvy číslo 26 k předkládání grantových projektů a výzvy č. 10 k předkládání individuálních projektů.

Prioritní osy 4a a 4b Veřejná správa a veřejné služby

V roce 2009 bylo v prioritní ose 4 vyhlášeno celkem 6 nových výzev, z toho 5 výzev pro předkládání individuálních projektů (výzvy č. 38, 40, 41, 42, 48) a 1 výzva pro grantové projekty (výzva č. 53).

Výzva č. 38 pro předkládání IP 4.1 – Nastavení systému vzdělávání v eGovernmentu a zavedení procesního modelování agend veřejné správy

Vyhlášovatel: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor strukturálních fondů

Předložené projekty: Jedná se výzvu určenou pro ministerstvo vnitra ČR, hlavní podporovanou aktivitou této výzvy je vzdělávání úředníků a zaměstnanců veřejné správy v oblasti zavádění eGovernmentu do veřejné správy. Ke konci roku 2009 byly v rámci této výzvy kontrahovány 2 projekty o celkovém objemu cca 2 848 240 a další 2 projekty byly doporučeny k financování.

Výzva č. 40 Výzva pro předkládání IP 4.1 – Vzdělávání v eGon Centrech krajů a obcí s rozšířenou působností

Vyhlášovatel: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor strukturálních fondů

Předložené projekty: Globálním cílem výzvy č. 40 je posilování institucionální kapacity a efektivity výkonu veřejné správy a veřejných služeb. Ke konci roku 2009 bylo v rámci této výzvy předloženo celkem 96 žádostí o celkovém objemu 9 656 784 EUR a 11 projektů bylo k tomuto datu zatím kontrahováno za celkem 981 230 EUR.

Výzva č. 41 Výzva pro předkládání IP 4.1 – Personální zajištění procesů vytěžení informací pro vytváření a konsolidaci kmenových evidencí pojištěnců

Vyhlášovatel: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor strukturálních fondů

Předložené projekty: Globálním cílem výzvy č. 41 je posilování institucionální kapacity a efektivity výkonu veřejné správy a veřejných služeb. Tato výzva je určena pouze pro ČSSZ. V rámci této výzvy byly do konce roku podány dvě projektové žádosti.

Výzva č. 42 Výzva pro předkládání IP 4.1 – Zvýšení kvality řízení v úřadech územní veřejné správy

Vyhlašovatel: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor strukturálních fondů
Předložené projekty: V rámci výzvy 42 budou podpořeny projekty zaměřené na zvýšení kvality veřejných služeb prostřednictvím modelu Společný hodnotící rámec anebo na realizaci principů projektového řízení anebo procesního řízení. V rámci této výzvy bylo do konce roku podáno 12 projektových žádostí o celkovém objemu cca 8 935 694 EUR.

Výzva č. 48 Výzva pro předkládání IP 4.1 – Efektivní správní úřad

Vyhlašovatel: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor strukturálních fondů
Předložené projekty: V této výzvě bylo ke konci roku 2009 předloženo 66 projektů o celkovém objemu cca 50 142 659 EUR.

GG

V říjnu 2009 byl ze strany Řídícího orgánu schválen Globální grant a v listopadu následně vyhlášena výzva. Globální grant je určený pro financování grantových projektů krajů a obcí v ČR, jeho celková alokace činí 1,6 mld. Kč (cca 60 606 061 EUR).

Výzva č. 53 pro předkládání GP 4.1 – Zvýšení kvality řízení v úřadech územní veřejné správy

Vyhlašovatel: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor strukturálních fondů
Předložené projekty: Globálním cílem výzvy č. 53 je posilování institucionální kapacity a efektivnosti výkonu veřejné správy a veřejných služeb. Výzva se zaměřuje na zvýšení kvality řízení v úřadech územní veřejné správy. Tato výzva byla vyhlášena v listopadu 2009 a ke konci roku byla předložena 1 projektová žádost o objemu cca 277 439 EUR.

Prioritní osy 5a a 5b Mezinárodní spolupráce

V roce 2009 byla v rámci GG v prioritní ose Mezinárodní spolupráce vyhlášena výzva č. 51 pro předkládání grantových projektů.

Výzva č. 51 k předkládání GP v rámci GG Mezinárodní spolupráce

Vyhlašovatel: MPSV, ŘO

Výzva platí od 15. října 2009. Globálním cílem této oblasti podpory je přispět ke zintenzivnění mezinárodní spolupráce v oblasti rozvoje lidských zdrojů a zaměstnanosti. Do konce roku 2009 nebyla předložena žádná projektová žádost.

2.1.B FINANČNÍ POKROK

Tabulka č. 6: Finanční údaje (v EUR) Prioritní osy podle zdrojů financování

---	Výdaje zaplacené příjemcem zahrnuté v žádostech o platby zaslaných ŘO *	Příslušný příspěvek z veřejných zdrojů	Výdaje zaplacené subjektem odpovědným za platby příjemcům	Celková částka obdržená od EK
Prioritní osa 1 Z toho výdaje typu ERDF	2 263 653,48 0,00	11 241 908,91 0,00	11 241 908,90 0,00	47 295 226,96
Prioritní osa 2 Z toho výdaje typu ERDF	30 516 844,50 0,00	30 519 526,69 0,00	30 519 526,69 0,00	54 521 805,35
Prioritní osa 3 Z toho výdaje typu ERDF	14 011 635,46 0,00	48 332 288,19 0,00	48 332 288,19 0,00	36 857 248,76
Prioritní osa 4 Z toho výdaje typu ERDF	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	17 562 073,79
Prioritní osa 5 Z toho výdaje typu ERDF	0,00 0,00	2 565 269,35 0,00	2 565 269,35 0,00	3 505 800,04
Prioritní osa 6 Z toho výdaje typu ERDF	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	6 614 717,06
Celkový součet	46 792 133,44	92 658 993,13	92 658 993,12	166 356 871,96
Uhrn v regionech bez přechodné podpory v celkovém součtu	-	-	-	-
Výdaje typu ESF v celkovém součtu, je-li program spolufinancován ERDF ⁽¹⁾	-	-	-	-
Výdaje typu ERDF v celkovém součtu, je-li operační program spolufinancován ESF	0,00	0,00	0,00	0,00

(1) Toto políčko se vyplní, je-li OP spolufinancován ERDF nebo ESF, pokud se využívá možnosti stanovené v čl. 34, odst. 2 nařízení 1083/2006.

(2) Směnný kurz pro celkové platby obdržené od EK je odlišný, protože závisí na datu, kdy byly položky zaúčtovány v účetním systému PCO. Z tohoto důvodu nelze použít jediný kurz pro celou tabulku.

* a schválené ŘO

Kurz 26,40 CZK/EUR použit pro první tři sloupce

Tabulka č. 7: Finanční plán OP LZZ (EUR)

Prioritní osa/ oblast podpory	Fond	Příspěvek EU	Podíl na alokaci (Příspěvek EU) v %	Veřejné prostředky celkem	Podíl na celkové alokaci OP v %
1	ESF	525 435 274	28,60	618 159 146	28,66
1.1	ESF	447 719 979	24,37	526 729 387	24,42
1.2	ESF	77 715 295	4,23	91 429 759	4,24
2 (a,b)	ESF	605 776 330	32,97	712 678 036	33,04
2.1(a,b)	ESF	513 992 038	27,97	604 696 515	28,04
2.2 (a,b)	ESF	91 784 292	5,00	107 981 521	5,01
3	ESF	398 606 070	21,69	468 948 318	21,74
3.1	ESF	244 599 179	13,31	287 763 740	13,34
3.2	ESF	36 236 916	1,97	42 631 666	1,98
3.3	ESF	63 414 602	3,45	74 605 414	3,46
3.4	ESF	54 355 373	2,96	63 947 498	2,96
4 (a,b)	ESF	195 121 852	10,62	229 555 121	10,64
5 (a,b)	ESF	39 024 370	2,12	41 078 286	1,90
6 (a,b)	ESF	73 457 509	4,00	86 420 600	4,01
Celkem	---	1 837 421 405	100,00	2 156 839 507	100,00

Zdroj: Prováděcí dokument OP LZZ, verze platná od 30. 10. 2009 (v EUR, běžné ceny)

Platby ze strany EU

Výše předběžných plateb činí:

- 2% z celkové alokace na program (v roce 2007)
- 3% z celkové alokace na program (v roce 2008)
- 4% z celkové alokace na program (v roce 2009).

Dále v roce 2009 byla na základě schválených podkladů na základě certifikace výdajů proplacena z EK 1. průběžná platba. Tato průběžná platba ve výši 988 945,51 EUR je směřována na konkrétní osu 3 Sociální integrace a rovné příležitosti. Do konce roku 2009 nedošlo k žádné další průběžné platbě, která by byla směřována i na další prioritní osy OP LZZ.

Tabulka č. 8: Obdržené platby

rok	Obdržené zálohové platby (EUR)	Obdržené průběžné platby (EUR)	CELKEM (EUR)
2007	36 748 428,10	0	36 748 428,10
2008	55 122 642,15	0	55 122 642,15
2009	73 496 856,20	988 945,51	74 485 801,71
CELKEM	165 367 926,45	988 945,51	166 356 871,96

- z toho:

Tabulka č. 9: Obdržené platby dle prioritních os

Prioritní osa	Podíl na alokaci EU	Zálohové platby (EUR)	Průběžné platby (EUR)	CELKEM (EUR)
1	28,60%	47 295 226,96	-	47 295 226,96
2	32,97%	54 521 805,35	-	54 521 805,35
3	21,69%	35 868 303,25	988 945,51	36 857 248,76
4	10,62%	17 562 073,79	-	17 562 073,79
5	2,12%	3 505 800,04	-	3 505 800,04
6	4,00%	6 614 717,06	-	6 614 717,06
CELKEM	100,00%	165 367 926,45	988 945,51	166 356 871,96

Pro ilustraci ještě v tabulce č. 10 uvádíme rozpočítané zálohové na jednotlivé prioritní osy, pokud bychom zálohy rozpočítávali dle celkových veřejných zdrojů a ne dle příspěvku EU. Pro OP LZZ považujeme za více vypovídající způsob při rozpočítávání zálohových plateb způsob uvedený v tabulce č. 6 a 9., jelikož míra spolufinancování z ESF představuje 85% u všech os, s výjimkou prioritní osy 5 Mezinárodní spolupráce, kde činí 95%.

Tabulka č. 10: Zálohové platby dle celkových veřejných zdrojů

záloha	Prioritní osa	Alokace na PO (celkové veřejné zdroje)	Záloha na PO (dle celkové alokace)
165 367 926,45	PO 1	618 159 146	47 395 133,42
	PO 2	712 678 036	54 642 030,00
	PO 3	468 948 318	35 954 928,82
	PO 4	229 555 121	17 600 314,83
	PO 5	41 078 286	3 149 530,11
	PO 6	86 420 600	6 625 989,27
CELKEM		2 156 839 507	165 367 926,45

v EUR dle Prováděcího dokumentu OP LZZ, verze platná od 30. 10. 2010

Naplňování pravidla N+3/ N+2

Tabulka č. 11: Naplňování pravidla N+3/ N+2 (pouze zdroje EU, v EUR)

Finanční plán - rok	Celková alokace EU prostředků	N+3 / N+2	Zálohy z EK	Zálosti o průběžno u/ závěrečno u platbu předložené EK	Zálohy z EK + žádosti o platby z ČR	Zálohy z EK + žádosti o platby	Rozdíl mezi limity N+3 / N+2 a platbami
				- roční			
	2007 - 2013	- souhrnné *	- roční	- roční	- roční	- souhrnné	- souhrnné
- roční	a	b	c	d=b+c	e	f=e-a	
2007	228 241 655		36 748 428	0	36 748 428	36 748 428	
2008	239 368 139		55 122 642	0	55 122 642	91 871 070	
2009	250 544 334		73 496 856	988 946	74 485 802	166 356 872	
2010	262 241 262	228 241 655			0	166 356 872	-61 884 783
2011	273 944 928	467 609 794			0	166 356 872	-301 252 922
2012	285 607 775	718 154 128			0	166 356 872	-551 797 256
2013	297 473 312	1 254 340 318			0	166 356 872	-1 087 983 446
2014		1 539 948 093			0	166 356 872	-1 373 591 221
2015		1 837 421 405			0	166 356 872	-1 671 064 533
CELKEM	1 837 421 405	1 837 421 405	165 367 926	988 946	166 356 872	166 356 872	-1 671 064 533

Úsilí řídicího orgánu vedoucí k předcházení automatického zrušení závazku

Hlavním cílem pravidla N+3/N+2 je zajistit plynulost čerpání finančních prostředků a tím zvýšit účinnost poskytované podpory. Na plynulost čerpání finančních prostředků má vliv několik faktorů, které se často navzájem podmiňují. Mezi nejdůležitější patří nastavení finančních toků, reálný odhad absorpční kapacity a její průběžné sledování, fungující monitorovací systém či efektivní implementační struktura a dostatečná institucionální kapacita. Zatímco první tři faktory může ŘO ovlivnit pouze částečně (systém finančních toků je již nastaven a není vhodné dělat v něm radikální změny, funkčnost monitorovacího systému ovlivňuje ŘO pouze nepřímo, odhad absorpční kapacity je důležitý zejména ve fázi nastavování OP), zajištění efektivní implementační struktury a dostatečné institucionální kapacity je oblastí, kde je reálné některé věci zlepšit (konkrétně se jedná např. o zajištění dodržování stanovených termínů či o zmenšení fluktuace lidských zdrojů).

Celkový příspěvek ESF na rok 2007 byl stanoven na 228 241 656 EUR, k 31. 12. 2009 bylo certifikováno pouze 988 946 EUR (zdroje EU), k certifikaci však již byly v závěru roku připraveny další prostředky v celkové výši 40,5 mil. EUR (zdroje EU). Vzhledem k velkému množství projektů, u kterých se právě rozbíhá vlastní realizační fáze, a dostatečně vysokému objemu prostředků krytých právním aktem (tzv. kontrahované prostředky) však nelze situaci hodnotit jako kritickou.

Ze strany ŘO je problematika průběžného monitoringu finančního pokroku věnována dostatečná pozornost. Za účelem sledování a předcházení rizika automatického zrušení závazku je vypracován ve spolupráci se subjekty implementační struktury podrobný harmonogram čerpání ve členění na jednotlivé oblasti podpory a v jejich rámci na skupiny individuálních projektů a globálních grantů. Tento harmonogram je ročně aktualizován a umožňuje sledovat plnění N+3/N+2 programu jako celku i po jednotlivých subjektech zapojených do implementace. Plnění harmonogramu je s měsíční periodicitou porovnáváno se skutečností. Skutečný stav realizace je sledován s dvoutýdenní periodicitou. Stav realizace a plnění harmonogramu je předmětem jednání na pravidelných schůzkách

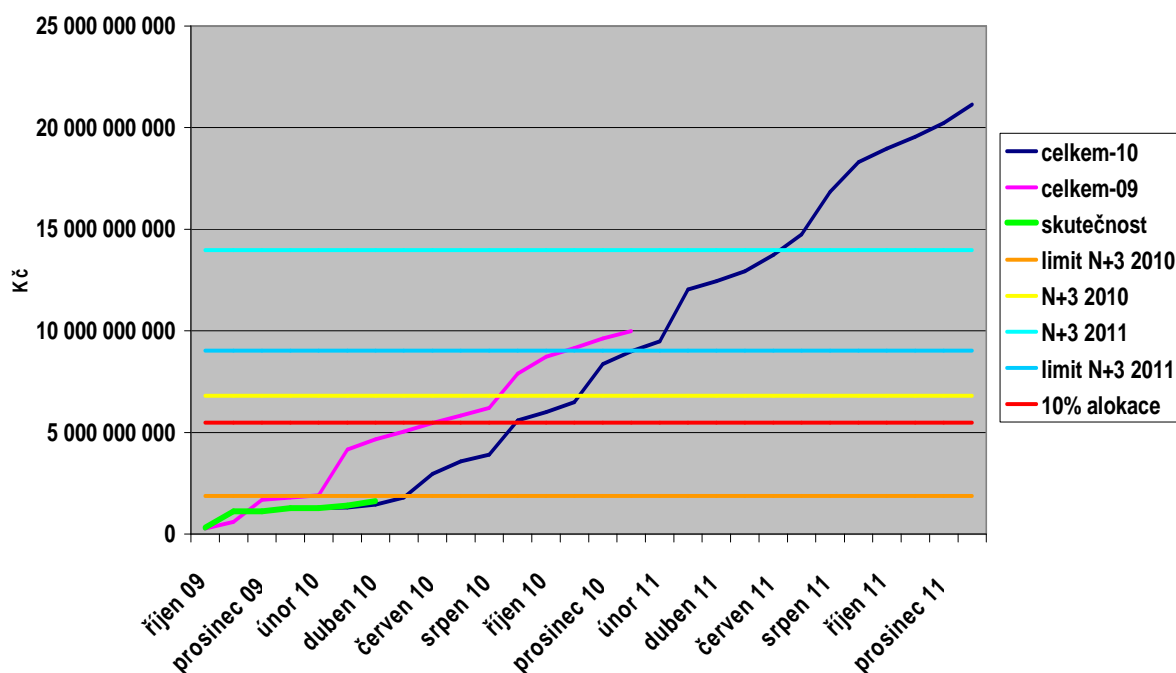
implementační struktury. V případě potřeby jsou přijímána operativní opatření k urychlení čerpání. Navíc, nad rámec standardního monitoringu, je připravován průběžný monitoring projektů s velkou alokací, jejichž zpoždění by mohlo významněji ovlivnit plnění harmonogramu čerpání programu a plnění pravidla N+3/N+2.

Aktuální harmonogram čerpání OP LZZ neidentifikuje riziko automatického zrušení závazku. Výše prostředků připravených k certifikaci by měla dosáhnout limitu N+3 (se započtením zálohových plateb) pro rok 2010 v květnu 2010, úrovně pravidla N+3 (bez uplatnění záloh) pak v závěru roku 2010. V roce 2011 je indikováno zrychlení, limit N+3 by měl být dosažen již v únoru, N+3 bez uplatnění záloh v červenci. Následující graf ukazuje předpokládaný kumulovaný objem žádostí o platby autorizovaných ŘO podle harmonogramu zpracovaného v září 2009 a aktualizovaného harmonogramu v porovnání s pravidlem N+3.

Graf č. 1

Harmonogram

(srovnání verze z 2009 a 2010, ŽoP autorizované ŘO, veřejné prostředky celkem v Kč)



Křížové financování

Křížové financování je umožněno čl. 34, odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Jeho účelem je umožnit v projektech financovaných z ESF úhradu také některých výdajů, které jsou obvykle způsobilými výdaji pouze v rámci pravidel financování z ERDF, za podmínky, že tyto výdaje jsou nezbytné pro dosažení cílů realizovaných projektů a mají přímou vazbu na tyto projekty.

Při uplatnění křížového financování musí být splněny následující základní podmínky:

- na výdaje spadající do limitu pro křížové financování je stanoven limit 9 % z celkové alokace na prioritní osu;
- na aktivity v oblasti sociální integrace dle čl. 3, odst. 1, (c) (i) nařízení Rady (ES) č. 1081/2006 o ESF, se limit stanovuje ve výši 14 % prostředků alokovaných na tyto aktivity;
- na jeden projekt může být v rámci křížového financování využito až 40 % z celkových způsobilých výdajů.

V rámci implementační struktury OP LZZ byly nastaveny kontrolní mechanismy tak, aby nedošlo k překročení limitu finančních prostředků určených na křížové financování na úrovni prioritní osy. Výši křížového financování v rámci projektů stanovuje vyhlášovatel v textu výzvy a to dle závazných pravidel pro křížové financování uvedených v Metodice způsobilých výdajů OP LZZ.

Vyhlášovatel může v textu výzvy také upřesnit, za jakým účelem bude křížové financování využito.

V prioritní ose 1 využívá křížové financování celkem 44 projektů. Celková částka na křížové financování je 5 395 852 Kč (cca 204 388 EUR).

V prioritní ose 2 využívá křížové financování celkem 10 projektů a celková částka na toto křížové financování je 5 010 000 Kč (cca 189 773 EUR).

V prioritní ose 3 využívá křížové financování celkem 61 projektů a celková částka na toto křížové financování je 4 937 581 Kč (cca 187 030 EUR).

V prioritní ose 4 zatím žádný z projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou do 31. 12. 2009 možnost křížového financování nevyužívá.

V prioritní ose 5 využívají křížové financování 3 projekty. Celková částka na křížové financování je 785 864 Kč (cca 29 768 EUR).

Do konce roku 2009 nedošlo k čerpání finančních prostředků v rámci křížového financování.

2.1.C INFORMACE O ROZPISU VYUŽITÍ FONDŮ

Kumulativní rozdělení alokací z příspěvku společnosti podle kategorií ve výroční zprávě o provádění

Referenční číslo EK: CCI 2007 CZ 05U PO 001

Název OP: Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost

Datum posledního rozhodnutí Komise týkající se daného OP: 12. 10. 2007

OP Lidské zdroje a zaměstnanost využívá formu financování: 01 – nevratná pomoc. V rámci projektů je využit dvojí typ území: 01 – město a 05 – venkovské oblasti.

V roce 2009 bylo ve schválených projektech (tj. projektech od stavu P4 a výše) dosaženo hodnoty prioritních témat 482 254 686,13 EUR. Detailní přehled zapojených prioritních témat je obsažen v níže uvedené tabulce. Hodnoty prioritních témat se budou v průběhu roku 2010 naplňovat do IS Monit7+ z jednotlivých monitorovacích zpráv příjemců podpory.

Tabulka č. 12: Kombinace Prioritních témat za OP LZZ (rok 2009)

Prioritní téma *	Forma financování	Typ území (Kód)	Hospodářská činnost (Kód)	Územní dopad (NUTS III)	NUTS II	Dosažená hodnota v EUR	Alokace na téma v OP (v EUR)
62	nevratná pomoc	01, 05	04, 13, 18, 11, 12, 22, 16, 05, 03, 14, 06	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Vysočina, Olomoucký kraj	Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	26 770 444,71	231 010 336
63	nevratná pomoc	01, 05	13, 18, 01, 22, 06	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Vysočina, Olomoucký kraj	Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	2 641 410,04	48 013 913

65	nevratná pomoc	01	17	Liberecký kraj, Ústecký kraj, Plzeňský kraj, Jihočeský kraj, Pardubický kraj, Karlovarský kraj, Středočeský kraj, Královéhradecký kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Jihomoravský kraj, Hlavní město Praha, Vysočina, Olomoucký kraj	Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	4 458 023,35	91 784 292
66	nevratná pomoc	01, 05	17	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Hlavní město Praha, Vysočina, Olomoucký kraj	Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	206 314 590,50	513 992 038
69	nevratná pomoc	01, 05	20	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Vysočina, Olomoucký kraj	Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	12 993 457,14	54 355 373
71	nevratná pomoc	01, 05	18, 20	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Vysočina, Olomoucký kraj	Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	160 561 311,30	337 909 237
73	nevratná pomoc	01, 05	08, 04, 13, 18, 12, 11, 01, 22, 03, 05, 06	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj, Vysočina, Olomoucký kraj	Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	12 124 245,15	37 142 838
80	nevratná pomoc	01, 05	18, 20, 22	Liberecký kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Jihočeský kraj, Pardubický kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj, Moravskoslezský kraj, Zlínský kraj, Olomoucký kraj, Hlavní město Praha, Vysočina	Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	3 333 098,11	23 414 622

81	nevratná pomoc	01, 05	17, 18, 20, 22	Liberecký kraj, Ústecký kraj, Plzeňský kraj, Jihočeský kraj, Pardubický kraj, Karlovarský kraj, Středočeský kraj, Královéhradecký kraj, Moravskoslezský kraj, Zlínský kraj, Jihomoravský kraj, Olomoucký kraj, Vysočina, Hlavní město Praha	Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	13 455 702,49	210 731 600
85	nevratná pomoc	01	17, 22	Liberecký kraj, Ústecký kraj, Plzeňský kraj, Jihočeský kraj, Pardubický kraj, Středočeský kraj, Karlovarský kraj, Královéhradecký kraj, Moravskoslezský kraj, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Hlavní město Praha, Olomoucký kraj, Vysočina	Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	28 738 859,22	49 216 531
86	nevratná pomoc	01	17, 22	Liberecký kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Ústecký kraj, Karlovarský kraj, Středočeský kraj, Pardubický kraj, Královéhradecký kraj, Zlínský kraj, Jihomoravský kraj, Moravskoslezský kraj, Hlavní město Praha, Vysočina, Olomoucký kraj	Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko	10 863 544,13	24 240 978
Celkem:						482 254 686,13	1 621 811 758

Poznámka

Kurz: 26,40 CZK/EUR

* Pouze uvedená prioritní témata v tabulce byla v rámci OP LZZ obsažena v žádostech o finanční podporu k datu do 6. 1. 2010 (kumulativně).

Legenda

Hospodářská činnost:

Kód	Název
01	Zemědělství, myslivost a lesnictví
03	Výroba potravinářských výrobků a nápojů
04	Výroba textilií, textilních výrobků
05	Výroba dopravních prostředků a zařízení
06	Nespecifikovaná výrobní odvětví
08	Výroba a rozvod elektřiny, plynu, páry a teplé vody
11	Přeprava
12	Výstavba
13	Velkoobchod a maloobchod
14	Pohostinství a ubytovací služby
16	Činnosti v oblasti nemovitostí, pronájmu a podnikatelské činnosti
17	Veřejná správa
18	Vzdělávání
20	Sociální práce, veřejné, sociální a osobní služby

22 Jiné nespecifikované služby

Prioritní téma:

Kód	Název
62	Vytváření systémů a strategií celoživotního vzdělávání v podnicích; odborná příprava a služby pro zaměstnance pro zvýšení jejich přizpůsobivosti změnám; podpora podnikání a inovací
63	Vytváření a šíření inovačních a produktivnějších způsobů organizace práce
65	Modernizace a posilování institucí trhu práce
66	Provádění aktivních a preventivních opatření na pracovním trhu
69	Opatření na zlepšení přístupu k zaměstnání a ke zvýšení udržitelné zaměstnanosti žen a udržitelného postupu žen v zaměstnání za účelem snížení segregace podle pohlaví na trhu práce a sladění pracovního a soukromého života, například usnadnění přístupu k péči o děti a péči o závislé osoby
70	Zvláštní opatření na zvýšení účasti přistěhovalců na pracovním trhu, a tím na posílení jejich sociálního začlenění
71	Cesty k integraci a znovuzapojení znevýhodněných osob na trh práce; boj proti diskriminaci v přístupu na trh práce a v profesním postupu a podpora kladného přístupu k rozmanitosti v zaměstnání
73	Opatření na zvýšení celoživotní účasti na vzdělávání a odborné přípravě, mimo jiné prostřednictvím opatření zaměřených na snížení počtu osob s nedokončeným vzděláním, ukončení rozdělování předmětů na základě rozdílů mezi muži a ženami a zvyšování dostupnosti a kvality základního, odborného a terciárního vzdělávání a odborné přípravy
80	Podpora partnerství, paktů a iniciativ prostřednictvím vytváření sítí důležitých zúčastněných stran
81	Mechanismy lepšího vytváření, monitorování a hodnocení dobrých politik a programů na vnitrostátní, regionální a místní úrovni, budování kapacit pro provádění politik a programů.
85	Příprava, provádění, monitorování a kontrola
86	Hodnocení a studie; informace a komunikace

2.1.D POMOC PODLE CÍLOVÝCH SKUPIN

Tabulka č. 13: Údaje o účastnících OP LZZ

Kód	Název	Poznámka	Hodnota	Hodnota	Hodnota
			2007	2008	2009
07.41.00	Počet podpořených osob - celkem		0	0	106 349
	Počet účastníků za rok				
07.47.00	Počet odcházejících účastníků		N/A	N/A	N/A
07.41.93	Počet odcházejících účastníků		N/A	N/A	0
07.48.00	Počet účastníků, kteří se operací účastnili již v minulém monitorovacím období		N/A	N/A	N/A
	<i>detailní členění podle pohlaví</i>				
07.41.01	muži		0	0	125
07.41.02	ženy		0	0	167
	<i>detailní členění podle postavení na trhu práce</i>				
07.41.04	zaměstnaní	Fyzické osoby závislé na příjmu na základě pracovního poměru nebo obdobného vztahu.	0	0	0
07.41.05	osoby samostatně výdělečně činné	Fyzické osoby, které podnikají na vlastní účet a jejich příjmy nejsou závislé na pracovním poměru nebo obdobném vztahu.	0	0	0
07.41.06	dlouhodobě nezaměstnaní	Uchazeči o zaměstnání podle § 24 a násl. zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, kteří jsou v evidenci déle než 6 měsíců u osob do 25 let a déle než 12 měsíců u osob nad 25 let.	0	0	90
07.41.07	nezaměstnaní celkem	uchazeči o zaměstnání podle § 24 a násl. zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.	0	0	90
07.41.08	neaktivní osoby celkem	Osoby které nejsou zaměstnané, ale současně nesplňují podmínky pro zařazení mezi osoby nezaměstnané (nehledají aktivně práci nebo nejsou připraveny k nástupu do práce). Např. starobní důchodci, invalidní důchodci, ženy v domácnosti, rentiéři, osoby připravující se na výkon budoucího povolání apod.	0	0	0
07.41.09	neaktivní osoby ve vzdělávání či odborné přípravě (žáci, studenti a učni)	Ta část neaktivních osob, která se připravuje na výkon budoucího povolání (žáci základních a středních škol, studenti vyšších odborných a vysokých škol)	0	0	0

	<i>detailní členění podle věku</i>				
07.41.18	mladí lidé 15–24 let		0	0	24
07.41.19	starší pracovníci 55–64 let		0	0	0
	<i>detailní členění podle znevýhodnění</i>				
07.41.25	menšiny	Skupiny osob, které se určitým znakem (národností, náboženstvím, jazykem, kulturními zvyky apod.) odlišují od ostatních občanů státu, což je znevýhodňuje v přístupu ke zdrojům a na trh práce.	0	0	0
07.41.26	migranti	Skupina přistěhovalců v ČR, která zahrnuje nelegální imigranty, žadatele o azyl, uznané azylanty, cizince s uděleným dlouhodobým nebo trvalým pobytem v ČR.	0	0	0
07.41.27	zdravotně znevýhodnění	Do této kategorie patří v souladu s par. 67 zákona 435/2004 Sb. o zaměstnanosti fyzické osoby, které jsou a) orgánem sociálního zabezpečení uznány plně invalidními, b) orgánem sociálního zabezpečení uznány částečně invalidními, c) rozhodnutím úřadu práce uznány zdravotně znevýhodněnými.	0	0	0
07.41.28	ostatní znevýhodněné skupiny	Osoby s jiným znevýhodněním při vstupu na trh práce, než zahrnují výše uvedené kategorie (např. žáci se speciálními potřebami).	0	0	0
	<i>detailní členění podle dosaženého vzdělání</i>				
07.41.41	základní ISCED 1 a 2		0	0	0
07.41.42	střední ISCED 3		0	0	0
07.41.43	nástavbové studium ISCED 4		0	0	0
07.41.44	vysokoškolské ISCED 5 a 6		0	0	0

Zdroj:

MSC2007, sestava M241A, přístup 26. 3. 2010

Poznámka:

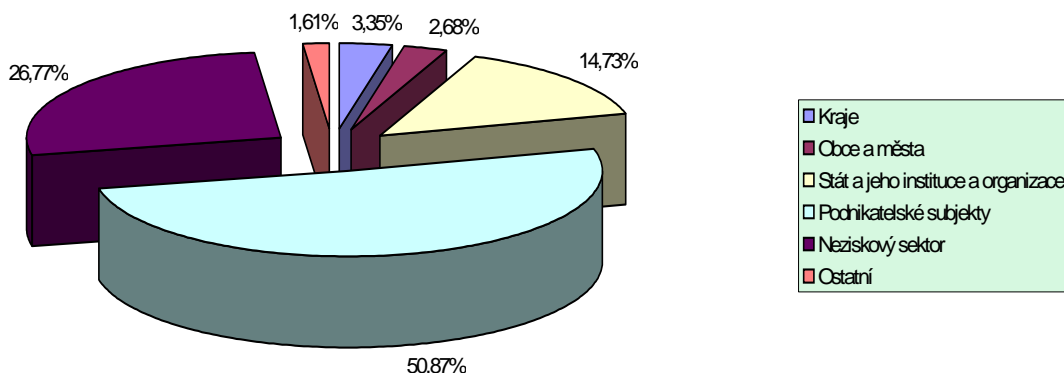
Vzhledem k tomu, že zavedení funkcionalit do informačního systému umožňující sledování detailního členění o účastnících programu, které proběhlo ze strany MMR a dodavatele IS až na začátku roku 2010, a vzhledem k procesu odevzdávání a schvalování monitorovacích zpráv zpětně za půlroční monitorovací období, dochází ve sledování hodnot těchto indikátorů ke zpoždění, které bude dorovnáno v druhé polovině roku 2010. Uvedené hodnoty tak představují velmi malý zlomek skutečného stavu.

Příjemci OP LZZ

Typový přehled příjemců operačního programu byl uveden ve VZ 2008. OP LZZ měl ke konci roku 2009 celkem 747 příjemců. Přehled všech příjemců a realizovaných projektů je veřejně dostupný na <http://www.esfcr.cz/projekty/seznam-prijemcu>. V grafu níže uvádíme, jakou mírou jsou v OP LZZ zastoupeny jednotlivé typy příjemců.

Graf č. 2

Počty projektů s vydaným právním aktem dle skupin příjemců podpory k 31.12.2009
(zdroj: Monit7+)



2.1.E VRÁCENÁ NEBO ZNOVU POUŽITÁ POMOC

Ve sledovaném období nedošlo v OP LZZ ke vrácení nebo novému použití pomoci po zrušení podpory, jak je uvedeno v čl. 57 a čl. 98 odst. 2 Nařízení (ES) č. 1083/2006.

2.1.F KVALITATIVNÍ ANALÝZA³

Analýza dosaženého věcného pokroku

Během roku 2009 došlo v OP LZZ oproti roku předchozímu k významnému pokroku především z pohledu schvalování projektů a také z hlediska procesu vyhlášení nových výzev. V roce 2009 došlo k vyhlášení celkem 21 nových výzev pro podávání žádostí o podporu z OP LZZ, z toho 10 výzev pro předkládání grantových projektů a 11 výzev pro předkládání individuálních projektů.

Při porovnání jednotlivých prioritních os dosáhla z hlediska množství vyhlášených nových výzev, největšího počtu prioritní osa 1 Adaptabilita, v rámci níž bylo vyhlášeno celkem 7 nových výzev, z toho 4 výzvy pro individuální projekty a 3 pro projekty grantové. Zároveň nově vyhlášené výzvy v PO 1 dosahují v součtu svých alokací i nejvyššího objemu v porovnání s ostatními prioritními osami, a to především díky alokovaným prostředkům na výzvu č. 35 „Školení je šance“.

Dalšího významného pokroku bylo dosaženo z hlediska schvalování projektů⁴. Ke konci roku 2009 dosáhl celkový kumulativní počet projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou v rámci OP LZZ počtu 745 o celkovém objemu finančních prostředků cca 567 086 941 EUR, což představuje přibližně 26% celkové alokace programu. Jen pro srovnání uvádíme, že za rok 2008 to bylo jen 14 projektů o objemu cca 266 mil. EUR.

Při porovnání jednotlivých prioritních os dosáhla z hlediska celkového počtu schválených projektů nejvyššího počtu prioritní osa 1 Adaptabilita s 356 projekty o objemu cca 49 799 643 EUR.

Z hlediska celkových finančních prostředků na schválené projekty však dosáhla nejlepších výsledků prioritní osa 2a a 2b Aktivní politiky trhu práce s 247 822 441 EUR v rámci šedesáti projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou.

Z hlediska podílu schválených finančních prostředků na alokaci jednotlivých prioritních os, dosáhla nejlepších výsledků za rok 2009 PO 6 s cca 54% alokovanými prostředky, následována PO 3 s cca 44% alokovanými prostředky.

Z hlediska proplacených prostředků příjemcům dosáhla největšího pokroku prioritní osa 3 Sociální integrace a rovné příležitosti s celkovým objemem proplacených prostředků cca

³ Kapitola 2.1.F obsahuje informace požadované v pokynech MMR-NOK. Samotná kvalitativní analýza pokroku OP LZZ se nachází především v kap. 3 v rámci popisu kvalitativní analýzy jednotlivých prioritních os OP LZZ. Další informace, které mají povahu kvalitativní analýzy, se nacházejí v kap. 2.4. (dopady socioekonomického vývoje na OP LZZ), kap. 4 (přínos programu k naplňování širších cílů na úrovni ČR a EU) příp. v dalších příslušných kapitolách zprávy. Při zpracování kvalitativní analýzy vycházel ŘO především z výstupů Ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, které se mj. zaměřovalo právě na kvalitativní analýzu pokroku programu a jehož hlavní závěry jsou shrnuty na výše zmíněných místech VZ. Další detailnější informace ke kvalitativní analýze jsou tedy obsahem závěrečné zprávy z této evaluační studie (prozatím návrh), která je veřejně přístupná na <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Nebylo by účelné, aby byly všechny tyto informace uváděny paralelně v evaluační i monitorovací zprávě.

⁴ Jedná se o kumulativní počty k 4. 1. 2010, schválené projekty = projekty s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou

48 332 288 EUR, přičemž ke konci roku 2009 bylo v rámci všech prioritních os příjemcům proplaceno 92 658 993 EUR a podíl PO 3 tvoří tak na celkových proplacených prostředcích asi 52%.

Celková částka obdržena od Evropské komise, včetně zálohových plateb, ke konci roku 2009 činila kumulativně cca 166 356 872 EUR. V září 2009 proběhla certifikace výdajů o objemu 1 163 465 EUR (veřejné prostředky celkem). Na tomto místě je však vhodné podotknout, že již k 31. 1. 2010 bylo PCO předloženo k certifikaci 48 834 700 EUR (veřejné prostředky celkem).

Oproti loňským hodnotám dochází v roce 2009 u většiny sledovaných indikátorů k nárůstu. Je vhodné podotknout, že celková situace je ve skutečnosti pravděpodobně mnohem příznivější, ale vzhledem k procesu odevzdávání a schvalování monitorovacích zpráv zpětně za půlroční monitorovací období, dochází ve sledování hodnot indikátorů k určitému zpoždění. Většina projektů byla schválena během roku 2009 a následně byla započata samotná realizace, je tedy jasné, že k naplňování plánovaných hodnot indikátorů v rámci těchto projektů bude docházet především v roce 2010 a následně. Během roku 2009 nebyl žádný projekt ukončen.

Další informace k věcnému pokroku v rámci OP LZZ uvádíme níže v této kapitole a na dalších příslušných místech této zprávy.

Tabulka č. 14: Reálný pokrok OP LZZ

Prioritní osa/ oblast podpory	Alokace		Projekty s vydaným Rozhodnutím/ podepsanou Smlouvou		Proplacené prostředky příjemcům		Certifikované prostředky předložené EK*	
	2007–2013		b) EUR	%b/a	c) EUR	%c/a	d) EUR	%d/a
1.1	526 729 387	49 799 643	9,45	11 241 909	2,13	0	0	
1.2	91 429 759	0	0,00	0	0,00	0	0	
1PO	618 159 146	49 799 643	8,06	11 241 909	1,82	0	0	
2.1(a,b)	604 696 515	242 593 745	40,12	30 519 527	5,05	0	0	
2.2 (a,b)	107 981 521	5 228 696	4,84	0	0,00	0	0	
2 PO (a,b)	712 678 036	247 822 441	34,77	30 519 527	4,28	0	0	
3.1	287 763 740	177 287 580	61,61	40 178 773	13,96	1 163 465	0,40	
3.2	42 631 666	9 261 403	21,72	1 793 686	4,21	0	0	
3.3	74 605 414	2 311 443	3,10	462 289	0,62	0	0	
3.4	63 947 498	15 417 175	24,11	5 897 540	9,22	0	0	
3 PO	468 948 318	204 277 601	43,56	48 332 288	10,31	1 163 465	0,25	
4 PO (a,b)	229 555 121	12 038 906	5,24	0	0,00	0	0	
5 PO (a,b)	41 078 286	6 879 257	16,75	2 565 269	6,24	0	0	
6 PO (a,b)	86 420 600	46 269 093	53,54	0	0,00	0	0	
Celkem	2 156 839 507	567 086 941	26,29	92 658 993	4,30	1 163 465	0,05	

Zdroj:

Prováděcí dokument OP LZZ, verze platná od 30. 10. 2009 (v EUR, běžné ceny)

Monit 7+, stav k 4. 1. 2010, pro přepočítání na EUR použit kurz 26,40 CZK/EUR, projekty grantové a individuální; MSC2007, stav k 4.1.2010; zaokrouhleno na celá čísla

* veřejné prostředky celkem

Poznámka:

K 31. 1. 2010 bylo PCO předloženo k certifikaci cca. 48 834 700 EUR

Přehled čerpání

Rok 2009 představoval z hlediska realizace programu především období vyhlášení výzev, výběru a kontrahování projektů. Tento proces bude pokračovat ještě v dalších minimálně čtyřech letech. Čerpání prostředků je v náběhu a teprve v průběhu roku 2010 se tempo přiblíží k úrovni, kterou by mělo víceméně stabilně dosahovat v období 2010-2015 (s očekávaným maximem v letech 2011-2014). Z hlediska rizika ztráty finančních prostředků program zatím splnil pravidlo M+24 a dle dosavadního vývoje lze s jistotou očekávat splnění pravidla N+3 pro rok 2010. Limit N+3 činí 62 873 729 EUR (přičemž N+3 bez záloh činí cca 228 241 656 EUR). Prostředky již certifikované a připravené k certifikaci činí celkem k 31. 1. 2010 cca 41,5 mil. EUR (pouze podíl EU), což představuje cca 70% limitu, který je na certifikovaných výdajích nutno splnit do konce roku 2010, aby nedošlo ke zrušení závazku. Příjemcům bylo proplaceno 92,7 mil. EUR). Z celkové alokace OP LZZ představují závazky MPSV na Projekty s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou již přes 26 % a toto číslo každým měsícem narůstá. Závazky ve smyslu metodiky MMR, tj. individuální projekty plus globální granty kryté právním aktem, představují téměř 60% celého programu. Zbytek do výše alokace programu je prakticky pokryt připravovanými či plánovanými projekty a záměry.

V závěru roku 2009 byla provedena podrobná analýza využití prostředků. Přestože byly identifikovány určité možnosti pro případné přesuny v rámci OP LZZ tak, aby byly pokryty oblasti, kterým bude přiřazena nejvyšší priorita, výsledkem byl závěr, že prostředky programu budou plně využity. Naopak, jak byla identifikována potřeba navýšení pro financování vybraných druhů sociálních služeb po roce 2013 ve výši 3,5 mld. Kč (cca 132 575 758 EUR). Rozhodnutí o případných přesunech mezi prioritními osami bude aktuální teprve v průběhu roku 2011, podle skutečného vývoje čerpání OP LZZ, vývoje kurzu CZK/EUR, disponibilní alokace a potřeb v daných oblastech.

Na plynulost čerpání finančních prostředků má vliv několik faktorů, které se často navzájem podmiňují. Mezi nejdůležitější patří nastavení finančních toků, reálný odhad absorpční kapacity a její průběžné sledování, fungující monitorovací systém či efektivní implementační struktura a dostatečná institucionální kapacita.

Zatímco první tři faktory může ŘO ovlivnit pouze částečně (systém finančních toků je již nastaven a není vhodné dělat v něm radikální změny, funkčnost monitorovacího systému ovlivňuje ŘO pouze nepřímo, odhad absorpční kapacity je důležitý zejména ve fázi nastavování OP), zajištění efektivní implementační struktury a dostatečné institucionální kapacity se jeví jako oblast, kde je reálné některé věci zlepšit. Konkrétně se jedná např. o minimalizaci překážek pro zdárnou realizaci projektů ze strany ŘO/ZS, zajištění dodržování stanovených termínů či o zmenšení fluktuace lidských zdrojů.

Tempo čerpání dále ovlivňuje skutečnost, že programy ESF mají specifický charakter projektů (velké množství malých projektů) a mají také specifický způsob financování formou předfinancování ze státního rozpočtu a následného vyúčtování, projevuje se tempo čerpání v těchto programech s určitým časovým zpožděním. Dalším specifickým v případě OP LZZ je forma realizace některých projektů prostřednictvím úřadů práce (Národní individuální projekty – NIP), kterým jsou finanční prostředky na realizaci projektů a předfinancování poskytovány převodem v rámci státního rozpočtu, což se neodráží v informačním systému MSSF – v systému se tyto předfinancované prostředky projeví až po vyúčtování z úrovně jednotlivých úřadů práce a následném zpracování žádosti o platbu na MPSV (v Odboru implementace programů Evropského sociálního fondu), což probíhá s ohledem na termíny předkládání žádostí o platbu cca každých 6 měsíců) a opět představuje výrazný časový posun.

Procentuální čísla čerpání alokace ve smyslu vyžádání refundace z Evropské komise jsou tak u ESF programů v současné době relativně nižší oproti většině ERDF programů. Částečný vliv na tuto skutečnost má také stávající situace ve funkčnosti monitorovacího

systému, která zapříčiňuje, že některé typy projektů a žádostí o platbu není zatím možno v systému zpracovat, což také způsobuje nižší stav vykazovaných objemů prostředků.

V neposlední řadě mělo na celkovou výši dosavadního čerpání v OP LZZ vliv také to, že až do června 2009 byly ještě využívány prostředky ze starého programovacího období (OP RLZ), kde se díky prodloužení uznatelnosti výdajů podařilo využít beze zbytku veškerou alokaci (dosaženo čerpání na úrovni cca 104% celého programu) – pro využití této alokace bylo v některých oblastech dočasně pozastaveno využívání OP LZZ a dána přednost maximálnímu využití všech prostředků ze starého období. U OP RLZ to konkrétně znamenalo využití více než 0,5 mld. Kč (18,9 mil. EUR) na projekty, které jinak byly připraveny pro financování z OP LZZ.

I přes výše uvedené faktory ovlivňující výši ukazatelů sledovaných pro čerpání je však možno konstatovat, že v OP LZZ je stávající tempo realizace a čerpání projektů na dostatečné úrovni tak, aby bylo zajištěno vyčerpání povinných limitů alokace do konce roku 2010 (tzv. pravidlo N+3).

Informace dle čl. 10 Nařízení o ESF, k horizontálním cílům a dohodám o partnerství

Horizontální témata: udržitelný rozvoj a rovné příležitosti

Horizontální témata udržitelný rozvoj a rovné příležitosti jsou při implementaci OP LZZ zohledňována v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 1083/2006. Popis způsobů naplňování horizontálních témat je obsažen v OP LZZ, dále jsou podporované aktivity zaměřené na naplňování horizontálních témat vymezeny pro každou oblast podpory v Prováděcím dokumentu OP LZZ. Důraz na horizontální témata je vyjádřen i vymezením cílových skupin OP LZZ, které zahrnují všechny znevýhodněné skupiny na trhu práce a ve společnosti. Jako metodická podpora pro příjemce pomoci z OP LZZ v oblasti horizontálních témat byla zpracována příručka „Horizontální témata Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost“. Hodnocení příspěvku k horizontálním tématům v projektových žádostech je prováděno v rámci věcného hodnocení, průběžně je sledováno na základě posuzování monitorovacích zpráv projektů. Na základě realizovaných projektů OP LZZ lze konstatovat, že není podpořen žádný projekt s negativním dopadem na naplňování horizontálních témat. Při chápání horizontálního tématu udržitelný rozvoj je kladen důraz na environmentální aspekty realizovaných aktivit. Řada projektů realizuje aktivity s velmi pozitivními dopady na horizontální téma rovných příležitostí – zaměřuje se na podporu cílových skupin trpících vícenásobnou diskriminací (např. z hlediska věku, pohlaví a etnického původu).

Rovnost žen a mužů

Rovné příležitosti žen a mužů jsou součástí horizontálního tématu rovné příležitosti a tak jsou zohledňovány průřezově v rámci veškeré pomoci poskytnuté z OP LZZ. V rámci OP LZZ je rovným příležitostem věnována samostatná oblast podpory 3.4 Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života (více o zaměření této oblasti viz VZ 2008, příp. další příslušná místa této zprávy).

Otázka rovnosti žen a mužů je v oblasti 3.4 důležitým tématem, protože genderové hledisko lze identifikovat i v rámci jednotlivých sociálně ohrožených skupin. S ohledem na zavádění rovných příležitostí žen a mužů do běžné praxe bylo stanoveno specifické hodnotící kritérium pro grantové projekty v oblasti podpory 3.4 „rovná účast žen a mužů“. Toto kritérium hodnotí, jakým způsobem jsou uplatněny rovné příležitosti žen a mužů při realizaci projektu. Kritérium reflektuje, zda je partnerskou organizací projektu nebo klíčovou osobou realizačního týmu expert/ka na rovné příležitosti žen a mužů a jak bude zajišťovat využívání a prosazování principů rovné účasti žen a mužů na jednotlivých úrovních a aktivitách projektu.

V prioritní ose 2 je v GG oblasti podpory 2.1 zaměřena pozornost také na těhotné ženy, kojící ženy, matky do 9. měsíce po porodu a osoby pečující o dítě do 15 let věku. Zařazením těchto cílových skupin do GG 2.1 je sledována snaha o dosažení rovnějších podmínek pro muže a ženy.

Příslušníci menšin

Příslušníci menšin jsou jednou z hlavních cílových skupin, na něž jsou zacíleny výzvy v oblastech 3.1. a 3.3., s tím, že projekty věnované přímo osobám sociálně vyloučeným či sociálním vyloučením ohroženým v rámci romských komunit je věnována oblast podpory č. 3.2. (což řadí OP LZZ k několika málo OP realizovaným v zemích EU, kde je podpora romským komunitám zacílena takto adresně).

Integrace a uplatnění menšin, stejně jako oblast předcházení sociálnímu vyloučení menšin, nacházejí podporu jednak ve výzvách zaměřených přímo na sociální integraci menšin (oblast podpory 3.1 a 3.3) nebo na podporu vzdělávání a procesů v sociálních službách (3.1), jež vede ke zvýšení kvality pro poskytování sociálních služeb i pro příslušníky menšin. Zásadní část činnosti vládní Agentury pro sociální začleňování je rovněž realizována prostřednictvím individuálního projektu v oblasti podpory 3.2.

Migranti a azylanti

Migranti a azylanti jsou jednou z cílových skupin pro oblasti podpory 3.1 a 3.3, a platí proto o nich do jisté míry to, co bylo řečeno výše o cílové skupině příslušníků menšin. I zde byly vyhlášeny výzvy, v jejichž rámci bylo možno podávat projektové žádosti zaměřené přímo na tuto cílovou skupinu (výzvy č. 21, 30, 31, 43 a 56). Se zaměřením na cílovou skupinu migrantů bylo do konce roku 2009 předloženo několik projektů v rámci výzvy 21 a 43.

Posílení integrace znevýhodněných skupin

Problematiky integrace znevýhodněných skupin se týkají v podstatě všechny výzvy v rámci prioritní osy 3. Podpory integrace je docíleno jednak podporou přímé práce se znevýhodněnými skupinami a přímou podporou těchto skupin, jednak podporou vzdělávání a dalšího rozvoje těchto organizací a institucí, jež se znevýhodněnými skupinami pracují. Zvyšují se tak standardy služeb a jejich dostupnost, jsou vyvíjeny aktivity směřující k uplatnění znevýhodněných skupin na trhu práce, dochází rovněž k aktivizaci samotných příslušníků těchto skupin a k rozšíření jejich možností, přičemž se uplatňují i další nástroje, mezi něž patří například sociální ekonomika. Oblast podpory 3.3. je specificky zaměřena na nástroje zaměstnanosti sociálně vyloučených osob.

Inovativní aktivity

Témata inovativních aktivit zůstávají oproti roku 2008 nezměněná. Jejich přehled je uveden ve VZ 2008. Níže je uveden popis, jak byla inovativní témata zohledněna v roce 2009 ve v jednotlivých prioritních osách.

Prioritní osa 1 - Adaptabilita

V oblasti podpory 1.1 byl kladen zvláštní důraz na inovativnost projektů v rámci výzvy č. 23 a 35. Inovativnost byla jedním ze specifických kritérií, na základě kterých byly předkládané projekty hodnoceny. Kritérium se váže na cíl podporovat v podnicích nové metody, formy a obsah vzdělávání – tzn. smyslem tohoto kritéria není dotovat standardní vzdělávací aktivity, ale změnu základního přístupu k externím a interním zdrojům vzdělávání v organizacích.

V oblasti podpory 1.2 je nově vytvořenou možností vzdělávání zaměstnanců, kteří opouštějí podnik v rámci restrukturalizace organizace. Oblast podpory 1.2 zahrnuje inovativní nástroje,

kteří mají za cíl tyto zaměstnance připravit na nové uplatnění na trhu práce a vrátit co nejdříve na trh práce. V projektech ve výzvě č. 37 je řešen nový druh komunikace mezi úřady práce a jednotlivými podniky z hlediska užší spolupráce a komunikace o propouštěných zaměstnancích či chystaném propouštění.

Prioritní osa 2 - Aktivní politiky trhu práce

Inovativnost individuálních projektů PO 2 spočívá zejména v zavádění nových přístupů a záměrů v aktivní politice zaměstnanosti a v transformaci služeb zaměstnanosti. Do popředí se dostává zvyšování kvalifikační úrovně zaměstnanců služeb zaměstnanosti a činnosti mapující úspěšnost poradenských, vzdělávacích a zprostředkovatelských aktivit. Další opatření směřují k rozšíření přístupu a služeb pro všechny cílové skupiny na trhu práce a spolu s tím souvisejících informačních a monitorovacích systémů.

Projekt „Zvýšení efektivity systému podpory zaměstnávání osob se zdravotním postižením v ČR“ je zaměřen na osoby zdravotně postižené na trhu práce a vyhodnocení efektivity nástrojů systému zaměstnanosti.

Projektový záměr „Rozvoj Národní soustavy povolání a Sektorových rad jako nástroje zaměstnavatelů k ovlivňování RLZ v ČR“ vede k zavedení Sektorových dohod jako deklarované formy spolupráce klíčových partnerů pro zajištění rozvoje lidských zdrojů v jednotlivých odvětvích trhu práce.

Na větší spolupráci institucí služeb zaměstnanosti a zaměstnavatelů se orientují projekty „Předvídání kvalifikačních potřeb trhu práce“ a „Rozvoj služeb a spolupráce ÚP se zaměstnavateli v měnících se podmínkách na trhu práce“.

V GG je kladen důraz na rozvoj preventivních a aktivních opatření zaváděných vzdělávacími a poradenskými organizacemi, NNO a organizacemi sociálních partnerů. Tito žadatelé akcentují specifické potřeby svých cílových skupin a realizují pro ně aktivity šité na míru. Zároveň tak zkouší nové metody práce, které odpovídají specifikům jejich skupin.

Prioritní osa 3 Sociální integrace a rovné příležitosti:

Stěžejní inovativní aktivity se realizují na základě výzvy č. 30 „Sociální ekonomika“, která podporuje vznik nových podnikatelských aktivit, jejichž smyslem je sociální začlenění a zaměstnávání znevýhodněných osob. Realizované projekty představují testování různých forem sociálního podnikání, přičemž v dalších letech bude provedeno hodnocení jejich úspěšnosti.

V oblasti podpory 3.4. je princip inovativnosti naplňován zejména prostřednictvím rozvoje nových forem zaměstnávání pro zlepšení rovných příležitostí, programů a opatření ke sladění pracovního a rodinného života v zaměstnanecké sféře na místní a regionální úrovni a také prostřednictvím zavádění inovativních forem partnerství subjektů, které se podílejí na zlepšování podmínek sladění pracovního a rodinného života. Projekty podpořené ve výzvě č. 26 se věnují např. rodinným auditům a soutěžím zaměstnavatelů, realizaci firemních školek, partnerství v rodinné politice na místní a regionální úrovni prostřednictvím kulatých stolů, seminářů a konferencí, nebo prosazování a zavádění flexibilních forem organizace práce a jejich ověřování v praxi.

Prioritní osa 4 – Veřejná správa a veřejné služby

Inovativní témata byla naplňována v průběhu roku 2009 zejména vyhlášením výzev č. 42, 53, 48, 38 a 32. Ve výzvách PO 4 jsou vymezeny následující inovativně zaměřené činnosti:

- Tvorba zásadních koncepcí rozvoje daného samosprávného celku (výzva č. 42 a 53).
- Provádění analýz veřejné správy a realizace postupů a činností vedoucích ke zvyšování efektivity, kvality a transparentnosti a racionalizace výkonu veřejné správy

s důrazem na snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže dle usnesení vlády ČR ze dne 16. 3. 2009 č. 302 (výzva č. 48).

- Nastavení systému vzdělávání v e-Governmentu a zavedení procesního modelování agend veřejné správy (výzva č. 38).
- Provádění analýz veřejné správy k navrhování realizace postupů a činností vedoucích ke zvyšování efektivity, kvality a transparentnosti a racionalizace rozdělení kompetencí v rámci orgánů veřejné správy s důrazem na efektivnost analýz projektových záměrů dle usnesení vlády ČR ze dne 14. 5. 2008 č. 536 o strategických projektových záměrech (výzva č. 32).

Prioritní osa 5 - Mezinárodní spolupráce

V oblasti mezinárodní spolupráce je kladen zvláštní důraz na inovativnost projektů a inovace jsou průřezové téma v rámci všech 35 podpořených projektů v rámci výzvy č. 12. Inovativnost byla jedním ze specifických kritérií, na základě kterých byly předkládané projekty hodnoceny. Dne 15. 10. 2009 byla vyhlášena výzva č. 51, v rámci které mohou žadatelé vybírat ze tří různých věcných zaměření činností projektů – jedním z těchto zaměření je „Společný vývoj nebo přenos inovací a jejich zavedení v ČR“. Cílem projektu zde musí být vytvoření inovace, prokázání její funkčnosti a proveditelnosti, příprava jejího systémového zavedení do praxe a pak samotné zavedení do praxe.

Princip partnerství

Na úrovni programu je aplikován princip partnerství ve všech fázích realizace: ve fázi plánování, implementace a evaluace programu. Partnerská spolupráce se realizuje formou pracovních skupin (PS) složených s klíčovými aktéry implementace OP LZZ (MPSV, partnerské resorty, regiony, sociální partneři, NNO ad.) (více o jednotlivých PS viz VZ 2008)

V rámci výzev vyhlášených v prioritní ose 1 Adaptabilita je převážná většina projektů realizována prostřednictvím jednoho příjemce. Partnerství v projektech je uzavíráno především mezi malými podniky, pro které je forma partnerství v projektu optimální způsob, jak realizovat projekt. Významným příspěvkem k podpoře partnerské spolupráce jsou grantové projekty sociálních partnerů v rámci Globálního grantu Posilování sociálního dialogu a budování kapacit sociálních partnerů (výzva č. 2).

Projekty v prioritní ose 2 jsou realizovány převážně jednou organizací (odbor implementace programů ESF MPSV ČR, PÚP) ve spolupráci s úřady práce v daném kraji v souladu se zákonem 435/2004 Sb. o zaměstnanosti, v platném znění. Významným projektem v PO 2 je projekt Rozvoj služeb a spolupráce ÚP se zaměstnavateli v měnících se podmínkách na trhu práce (SeZam) zahájený v roce 2009, jehož cílem je zavedení systému spolupráce služeb zaměstnanosti se zaměstnavateli při vytváření nabídky pracovních míst pro zájemce a uchazeče o zaměstnání v měnících se podmínkách trhu práce.

V rámci výzev prioritní osy 3 jsou v projektech zastoupeny oba typy partnerství - partnerství zahrnující partnery s finančním příspěvkem a partnerství bez finančního příspěvku (partnery jsou často organizační složky státu v roli odborný garantů nebo konzultantů). Příkladem významného projektu pro rozvoj partnerství je individuální projekt Agentura pro sociální začleňování v romských lokalitách zaměřený na vytvoření 12 lokálních partnerství, která by měla definovat potřeby vybraných lokalit a hledat pro ně řešení šitá na míru a snižovat tak míru sociálního vyloučení těchto lokalit. Podpora vzniku a rozvoje místních partnerství je umožněna ve výzvách oblasti podpory 3.4., nicméně v roce 2009 nebyly předloženy takto zaměřené projektové žádosti.

Vzhledem k tomu, že dosud byla většina výzev v prioritní ose 4 vyhlášována na individuální projekty, je do této chvíle většina projektů realizována bez tohoto nástroje. V případě, že je

využití partnerství pro realizaci daných aktivit smysluplné, je ve výzvách pro grantové projekty obcí a krajů partnerství zakotveno. Partnerství bylo zohledněno ve výzvách č. 53 a č. 40. Ve výzvě č. 53 jsou podporovány i nadregionální projekty, bylo tedy možné uzavírat partnerství s finanční účastí mezi obcemi s rozšířenou působností přičemž cílové skupiny mohly být ze dvou a více krajů. Ve výzvě č. 40 pro individuální projekty byla umožněna dohoda obce s rozšířenou působností o převzetí školení pro cílové skupiny jiné ORP, jež do výzvy projekt nepodala. ORP tedy mohla školit také úředníky, zaměstnance a členy zastupitelstev obcí a zaměstnance jimi zřizovaných organizací, které se nacházejí ve správním obvodu jiné ORP. Vzhledem k tomu, že se v rámci této výzvy jedná o individuální projekty, nebylo dle pravidel daných OP LZZ umožněno partnerství s finančním příspěvkem, ale byla zvolena jiná varianta umožňující spolupráci v území.

Partnerství má pro projekty prioritní osy 5 Mezinárodní spolupráce klíčové postavení a je nutnou podmínkou realizace, tzn. že všechny podpořené projekty jsou realizovány v partnerství se zahraničním subjektem ze zemí EU, případně ESVO (dle výzvy č. 51). Kvalita a složení mezinárodního partnerství je jedním ze specifických kritérií, na základě kterého budou hodnoceny projekty předložené v rámci nové výzvy č. 51. Vyhlášené výzvy č. 12 a 51 jsou zaměřeny mimo jiné na vznik a rozvoj tematických sítí a místních partnerství, přičemž na základě výzvy č. 12 bylo v roce 2009 podpořeno několik takto zaměřených projektů.

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce je specificky podporována v rámci PO 5, dále pak průřezově v rámci jednotlivých věcných prioritních os tam, kde je to podle povahy a zaměření projektu vhodné. V PO 1, 2 a 3 jsou zahraniční partneři i aktivity povoleny, v PO 4 jsou ve většině výzev na grantové projekty zahraniční cesty explicitně zakázány. V prioritních osách 1 – 4 nejsou podmínky pro zahraniční aktivity žadatele a zapojení zahraničních partnerů podrobněji specifikovány, platí pro ně obdobná pravidla jako pro projekty v PO 5. Naprostá většina projektů s mezinárodní spoluprací se realizuje v PO 5, v PO 3 bylo schváleno několik projektů, které realizují projekty se zahraničními partnery, v PO 1 v dosud předložených projektech této možnosti žadatelé nevyužili.

Pokrok při naplňování lisabonských indikátorů

OP LZZ se dotýkají dva lisabonské indikátory – Diferenciace regionální míry nezaměstnanosti a Míra dlouhodobé nezaměstnanosti.

Smyslem indikátoru Diferenciace regionální míry nezaměstnanosti je postihnout regionální strukturu nezaměstnanosti, přičemž je jako nežádoucí vnímána příliš velká variabilita regionálních měr nezaměstnanosti. Cílem politik směřovaných na boj s nezaměstnaností by tak mělo být jak pokud možno snižovat celkovou míru nezaměstnanosti, tak usilovat o snížení regionálních rozdílů. Tento indikátor je operacionalizován jako variační koeficient obecných měr nezaměstnanosti regionů NUTS 2. K datu zpracování této zprávy je k dispozici pouze údaj za rok 2008, neboť Český statistický úřad publikuje příslušná data až zpravidla v červenci roku následujícího. V roce 2008 došlo oproti roku 2007 ke zvýšení hodnoty indikátoru z 43,1 % na 45 %, nicméně i hodnota 45 % je pod úrovní výchozí hodnoty (2005) ve výši 46,4 %. Dva regiony, které vykazují silně nadprůměrné hodnoty v roce 2008, byly region Severozápad a Moravskoslezsko.

Pro rok 2009 očekáváme v případě tohoto indikátoru velmi pozitivní vývoj; lze tak usuzovat z vývoje diferenciace regionální míry nezaměstnanosti na úrovni NUTS 3 (tento údaj je k dispozici čtvrtletně, aktuálně známé jsou údaje za 3. čtvrtletí 2009), kdy došlo meziročně ke zlepšení o více než 10 procentních bodů. Ukazuje se, že probíhající hospodářská krize dopadá silněji na kraje, které vykazují tradičně průměrné či podprůměrné míry

nezaměstnanosti, zatímco dopad na „tradičně problémové“ kraje je relativně slabší. Přestože je v podstatě nemožné objektivně doložit kauzální příčiny takového vývoje, lze opatrně usuzovat, že relativně slabší dopady na Severozápad a Moravskoslezsko mohou souviset i s intenzitou podpory, které se těmto regionům dostalo v rámci OP RLZ a OP LZZ. Kraje s nejvyšší mírou nezaměstnanosti sice zůstávají především Karlovarský, Ústecký a Moravskoslezský, jejich odstup od ostatních krajů se však relativně snížil. Přes pozitivní vývoj na úrovni NUTS 2 i NUTS 3 je vhodné na tomto místě připomenout, že významným problémem zůstává existence mikroregionů (na úrovni ORP) s velmi vysokou mírou nezaměstnanosti (viz též Závěrečná zpráva Roční operační vyhodnocení OP LZZ 2009.)⁵

Vývoj míry dlouhodobé nezaměstnanosti je sledován jednak celkem a jednak v dekompozici na příslušnou míru u mužů a žen zvlášť. V roce 2009 se hodnota těchto ukazatelů (2 %; 1,6 %; 2,7 % - celkem; muži; ženy) pohybovala na téměř stejné úrovni jako v roce 2008 (2,2 %, 1,6 %; 2,7 %), tedy v hodnotách, které představují zřetelné splnění cíle OP LZZ, kterým je zlepšení o 20 % z výchozího stavu (4,1 %; 3,2 %; 5,2 %). S ohledem na probíhající krizi a dynamiku tohoto ukazatele vyplývající z definice dlouhodobé nezaměstnanosti (osoba nezaměstnaná déle než 1 rok) se však dá očekávat dramatické zhoršení hodnot v roce 2010, neboť určitá část nezaměstnaných generovaných krizí se dostane již do kategorie dlouhodobě nezaměstnaných.

Pokrok při naplňování cílů NSRR

Mezi jednotlivými prioritními osami OP LZZ a cíli NSRR existuje jasná provázanost, která byla detailně popsána již ve VZ 2008. Pokrok v naplňování cílů NSRR je tedy popsán v těch částech této zprávy (tj. VZ 2009), které jsou věnovány věcnému pokroku příslušných prioritních os OP LZZ a souhrnně pak v kapitole 4 této zprávy.

2.2 INFORMACE O SOULADU S PRÁVNÍMI PŘEDPISY SPOLEČENSTVÍ

V roce 2009 nebyly při provádění operačních programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů EU (včetně OP LZZ) zjištěny žádné případy nesouladu s právními předpisy Evropského společenství, a to ani na straně řídicího orgánu, tak ani na straně příjemců pomoci z operačního programu.

Řídicí orgán OP LZZ vydává systém řízené dokumentace zahrnující celý systém implementace programu, který je v souladu s legislativou ČR i EU. Systém řízené dokumentace po obsahové i formální stránce klade důraz na soulad s pravidly:

- hospodářské soutěže,
- veřejných zakázek,
- ochrany životního prostředí,
- podpory rovných příležitostí.

⁵ Jedná se o návrh Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracovaný společností RegioPartner, s.r.o. – viz <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude umístěna i finální verze zprávy.

Pravidla hospodářské soutěže

Prostředky na realizaci OP LZZ jsou považovány za veřejné prostředky, na jejichž poskytnutí se vztahují příslušná pravidla EU týkající se veřejné podpory a národní předpisy.

Základní normou vymezující veřejnou podporu jsou články 87 až 89 Smlouvy o založení Evropského společenství. V souladu s těmito články jsou podpory poskytované v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, neslučitelné se společným trhem, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy. Výjimky z tohoto základního pravidla jsou dále zakotveny ve Smlouvě o ES.

V ČR je ochrana hospodářské soutěže realizována na základě zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Ústředním orgánem státní správy, který zabezpečuje dohled nad dodržováním pravidel hospodářské soutěže, je dle zákona č. 272/1996 Sb., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS).

Řádné dodržování pravidel hospodářské soutěže je zakomponováno v nastavení jednotlivých operačních programů. V rámci procesu posuzování žádostí o poskytnutí dotace je také zohledněn princip kontroly projektů z pohledu správné aplikace pravidel veřejné podpory.

Změny v zákoně o veřejné podpoře

Dne 1. června 2009 nabyl účinnosti zákon č. 109/2009 Sb., kterým se mění mj. zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje.

Novela zákona zavádí nový pojem "koordinační orgán veřejné podpory", který souhrnně označuje Úřad pro ochranu hospodářské soutěže a Ministerstvo zemědělství jakožto orgány kompetentní k výkonu činnosti v zákoně vymezených oblastech veřejné podpory. ÚOHS vykonává působnost koordinačního orgánu mimo oblast zemědělství a rybolovu. V řízeních před Komisí mají poskytovatelé povinnost si vyžádat předchozí stanovisko koordinačního orgánu k podáním učiněným před zahájením řízení před Komisí a v jeho průběhu. Koordinační orgán vydá stanovisko nejpozději do 5 pracovních dnů, v případě zemědělství a rybolovu do 15 pracovních dnů ode dne doručení žádosti. V případě, že koordinační orgán v této lhůtě stanovisko nevydá, má se za to, že jeho stanovisko k podání je kladné.

Koordinační orgány také nově nabyly působnost v oblasti evidence a kontroly využívání podpor malého rozsahu (de minimis), kdy se předpokládá vytvoření a vedení centrálního registru de minimis, který bude shromažďovat informace o veškerých podporách malého rozsahu poskytnutých po 1. ledna 2010.

Veřejné zakázky

V případě zadávání veřejných zakázek vyplývá z programové dokumentace OP LZZ pro všechny příjemce pomoci povinnost postupovat v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, který reflektuje evropské zadávací směrnice 2004/17/ES a 2004/18/ES, a současně také postupovat podle doplňujících pravidel OP LZZ. Zadávání veřejných zakázek podléhá kontrole ze strany Řídícího orgánu.

Na základě proběhlých auditů a zkušeností z období 2004-2006 přistoupilo MMR-NOK ve spolupráci s PCO k vytvoření základního minima v oblasti zadávání zakázek, které nejsou upraveny zákonem. Cílem dokumentu „Závazné postupy pro zadávání zakázek

spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespadajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovacím období 2007-2013“ je proto stanovit pro všechny subjekty zapojené do procesu implementace kohezní politiky jednotný postup v oblasti zadávání zakázek nespadajících pod zákonnou úpravu. Tento dokument byl schválen Usnesením vlády ČR dne 12. ledna 2009 č. 48. Tyto závazné postupy slouží také jako podklad při tvorbě metodického pokynu pro územní finanční orgány při výkonu kontroly zadávání zakázek.

Transparentní zadávání veřejných zakázek je jedním z hlavních principů implementace operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU, který dle legislativy ES musí být striktně dodržován, kontrolován a při jehož porušení mají být stanoveny adekvátní sankce v podobě odvodu odpovídající části dotačně poskytnutých prostředků. Proto bylo nutné danou problematiku sjednotit, k zadávání zakázek a postihu nerespektování stanovených principů přistupovat jednotně a transparentně bez ohledu na to, jedná-li se o zakázky ne/spadající pod zákonnou úpravu.

Novelou zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (zákon č. 417/2009), ve znění pozdějších předpisů, došlo ke:

- zjednodušení a zpřesnění ustanovení upravujících prokazování kvalifikace;
- zmenšení formalistického přístupu zákona o veřejných zakázkách (např. odstranění povinnosti podepisovat nabídku na dvou místech, povinnosti uchazeče předkládat prohlášení, z něhož vyplývá, že je uchazeč vázán celým obsahem nabídky po celou dobu běhu zadávací lhůty);
- další dílčí úpravy vedoucích ke zpřesnění či zjednodušení zákona o veřejných zakázkách.

Ochrana životního prostředí

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) 42/2001 ze dne 27. června 2001 o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí je do právního řádu ČR promítnuta zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

Podpora rovných příležitostí

Princip podpory rovných příležitostí je uplatňován v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 1083/2006, čl. 6 – Rovnost žen a mužů a zákaz diskriminace.

Tato kapitola výroční zprávy informuje o souladu legislativy ČR s legislativou EU. Popis zakomponování těchto klíčových oblastí do nastavení OP LZZ je uveden v kvalitativní analýze výroční zprávy, tj. v kapitole 2.1.F.

2.3 ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Na úrovni programu se v roce 2009 nevyskytly žádné problémy, které by měly zásadní vliv na implementaci OP LZZ. Případné problematické oblasti, které se v roce 2009 objevily, nebyly zásadního rázu a všechny byly buď již v průběhu roku 2009 úspěšně vyřešeny nebo

byly naplánovány či podniknuty efektivní kroky k jejich vyřešení v dalším období. Jejich přehled včetně kroků podniknutých k nápravě a dosažených výsledků uvádíme níže. (Co se týče problémů implementace na úrovni jednotlivých prioritních os OP LZZ, jejich popis je uveden na příslušných místech kap. 3. Dopady hospodářské krize na provádění OP LZZ popisujeme v kap. 2.4.)

Zjištění Auditního orgánu

S ohledem na Výroční kontrolní zprávu OP LZZ za období od 1. července 2008 do 30. června 2009 a na Roční shrnutí za rok 2009 (dle čl. 53b odst. 3 nařízení Rady /ES/ č. 1605/2002, ve znění nařízení Rady /ES/ č. 1995/2006) zpracované Auditním orgánem (AO) s využitím podkladů od odboru interního auditu a kontroly MPSV jako pověřeného subjektu AO v souladu s Auditní strategií konstatujeme následující:

Ve Výroční kontrolní zprávě za OP LZZ nebyly identifikovány žádné závažné problémy. Řídící a kontrolní systém OP LZZ funguje, ale je potřeba provést několik zlepšení. Klíčové požadavky kladené na řídicí a kontrolní systém jsou naplněny a funkční.

K významným zjištěním identifikovanými v roce 2009 v rámci auditů provedených podle čl. 62 nařízení Rady /ES/ č. 1083/2006 byla přijata příslušná opatření k jejich odstranění.

Významná zjištění spočívala v tom, že:

- při realizaci výzev a projektů ze strany ŘO, kdy ŘO vystupuje jako vyhledávatel, poskytovatel, případně i jako příjemce, byly nedostatečně odděleny odpovědnosti a pravomoci při posuzování a schvalování jednotlivých činností,
- nebyly dostatečně popsány postupy pro sledování čerpání alokovaných prostředků na dílčích úrovních, tj. na úrovni jednotlivých prioritních os nebo delegovaných činností na úrovni ZS,
- nebyla stanovena kritéria pro určení kontrol před vydáním právního aktu a nezbytného počtu kontrol na místě individuálních projektů u příjemce v těch případech, kdy kontrola není prováděna na vzorku,
- řízená dokumentace auditovaných subjektů neobsahovala všechny prováděné činnosti nebo jejich popis nebyl v souladu se skutečností.

Přijatá opatření k nápravě spočívala v:

- nastavení dostatečného oddělení odpovědností a pravomocí v rámci ŘO, řešeno reorganizací ŘO a zohledněno v popisu činností jednotlivých oddělení,
- popsání postupů pro sledování čerpání alokovaných prostředků na dílčích úrovních OP LZZ,
- definování kritéria pro provádění kontroly před vydáním právního aktu a i v průběhu realizace individuálních projektů,
- aktualizaci řízené dokumentace v návaznosti na výstupy auditů a v souvislosti s vydáním nových revizí Operačního manuálu OP LZZ.

Obecné nastavení řídicích a kontrolních systémů

Česká republika vypracovala zprávu dle čl. 71 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 obsahující stanovisko k souladu zavedených systémů s čl. 58 až 62 uvedeného nařízení. Tato zpráva byla Komisí přijata.

Obecné nastavení řídicích a kontrolních systémů OP LZZ nevykazuje závažné nedostatky, ačkoli ŘO zaznamenal některé dílčí problémy, na jejichž vyřešení pracuje.

Problémovou oblastí bylo např. nastavení individuálních projektů, zejména u Prioritní osy 2 - Aktivních politik zaměstnanosti. Tato osa má specifickou strukturu. Poskytovatelem příspěvku je zde ŘO, tedy Odbor řízení pomoci z ESF MPSV, Příjemcem Odbor implementace programů ESF MPSV, který prostředky dále přerozděluje úřadům práce a ty je následně přidělují subjektům čerpajícím příspěvek, tj. zaměstnavatelům či uchazečům o rekvalifikaci, příp. rekvalifikačním zařízením. Vzhledem k národní legislativě v některých případech vyvstává problém s určením subjektu odpovědného za nesrovnalost a zároveň povinného k provedení odvodu, s identifikací prostředků vrácených do Národního fondu a v neposlední řadě s procesem hlášení nesrovnalostí. Řešením této situace je normativní instrukce určená úřadům práce, která byla zpracována v rámci MPSV - Odborem implementace programů ESF ve spolupráci s Odborem řízení pomoci z ESF.

Jednotná komunikační platforma v rámci OP LZZ

Interní analýzou komunikačních toků mezi jednotlivými subjekty implementační struktury a dále až na úroveň žadatelů a příjemců byl v roce 2009 identifikován problém velkého množství vyřizování podobných dotazů ze strany žadatelů a příjemců a poskytování odpovědí jednotlivých subjektů implementační struktury na stejné dotazy několikrát. Základním problémem je zde nesourodost komunikačních kanálů mezi správci programu a příjemci / žadateli, a to jak na „vstupu“, tak na „výstupu“ komunikačních kanálů.

K nápravě tohoto stavu budou přijata následující opatření:

- Jednotnou komunikační platformou se stane prostředí ESF Fóra <https://forum.esfcr.cz/>. Žadatelé/ příjemci budou své dotazy pokládat přímo v klubech ESF Fóra a zde na ně obdrží odpověď. Tím bude i pro ostatní zaregistrované možnost nalézt již zodpovězený dotaz.
- Komunikace mezi subjekty implementační struktury a žadateli / příjemci a podmínky této komunikace by měly být metodicky a závazně stanoveny ŘO.
- Pro implementační strukturu bude ESF Fórum „znalostní platformou“, ve které bude možné získávat informace z Operačního manuálu a jeho příloh.

Limitované využití externích hodnotitelů

V rámci revize Operačního manuálu OP LZZ v květnu 2009 došlo k zavedení možnosti uzavírat s externími hodnotiteli dohody o pracovní činnosti a dohody o provedení práce. Došlo rovněž ke stanovení jednorázového finančního limitu (200 000 Kč) na odměnu plynoucí externímu hodnotiteli. S tím souvisela a souvisí potřeba stanovit sazby odměn hodnotitelům a rozlišit odměňování za věcné hodnocení projektu, za účast na hodnotící komisi a opakované hodnocení projektu v případě individuálních projektů. Ke konci roku 2009 se objevily první známky skutečnosti, že limit 200 000 Kč na jednoho hodnotitele je příliš nízký a vyžaduje po ŘO zadávání školení velkého množství nových hodnotitelů.

K nápravě tohoto stavu bylo přijato toto opatření: od května 2009 je možné uzavírat s externími hodnotiteli dohody (DPP, DPČ).

Pro budoucnost se také plánuje stanovení závazných limitů odměn pro externí hodnotitele ze strany ŘO s vyloučením současného limitu vztahujícího se na jednotlivého hodnotitele, nebo změnou limitu, která bude závazná např. pro jedno účetní období.

Monitorovací systém

Informační systém Monit7+ a aplikace Benefit7 se i roce 2009 průběžně vyvíjejí dle specifik OP LZZ zadaných ŘO/ZS a také dle požadavků centrálního zadání MMR - NOK. S tímto vývojem jsou spojena i rizika, která se v rámci testování nových funkcionalit objevují. Průběžně se vzniklé problémy řeší s dodavatelem informačního systému ihned po jejich zjištění. Jedná se hlavně o:

- přetrvávající problémy s některými výstupními sestavami MSC2007. ŘO komunikuje s MMR ohledně provedení nápravy při načítání těchto sestav;
- vývoj a provádění změn v IS Monit7+ a Benefit7, které se provádějí za běhu programu;
- problém s nastavením automatik na finančních formulářích;
- testování změn IS Monit7+ a Benefit7, které se provádějí za běhu programu;
- změna pokynů a metodických podkladů, které se provádějí za běhu programu;
- fluktuace pracovníků programových oddělení ŘO a ZS;
- z narůstajícím počtem dat v IS Monit7+ je systém pomalejší;
- nejednotná terminologie ve výstupních sestavách MSC2007 a Monit7+.

Statistika vyřazování projektů

Statistiku vyřazování projektů, tj. podíl vyřazených projektů na celkovém počtu předložených žádostí o podporu (podle oblastí podpory, výzev a celkem) dle doporučení MMR – NOK uvádíme v tabulce níže.

Další problémy, které se v roce 2009 řešily a které se týkají specificky jednotlivých prioritních os OP LZZ popisujeme příslušných oddílech 3. kapitoly této zprávy.

Tabulka č. 15: Statistika vyřazování projektů OP LZZ za rok 2009

Oblast podpory	Číslo výzvy	Typ projektu	Počet předložených projektů	Objem předložených projektů v Kč	Žádosti, které neuspěly	Objem vyřazených projektů v Kč	Žádosti ve stavu - Prošla formálním hodnocením	Objem v Kč	Žádosti ve stavu - Prošla hodnocením přijatelnosti	Objem v Kč	Žádosti ve stavu - Prošla věcným hodnocením	Objem v Kč	Doporučeno k financování/ Doporučeno s výhradami	Objem v Kč	Počet schválených projektů (stav P4)	Objem schválených projektů v Kč	Počet projektů v realizaci (stav P45)	Objem realizovaných projektů v Kč	Počet náhradních projektů (stav N3)	Objem náhradních projektů v Kč
4.1.1	2,00	GP	12,00	938478 641,95	7,00	536361 239,80	0,00	0,00	1,00	92618 194,90	1,00	15336 332,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	118079 996,00	0,00	0,00
4.2a.1	3,00	IP	9,00	4475705 975,00	5,00	220314 775,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,00	4250890 000,00	0,00	0,00
4.3.1	4,00	IP	3,00	451135 195,00	1,00	1106 700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	136250 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.3.1	5,00	IP	37,00	8219999 904,52	15,00	3437584 995,85	0,00	0,00	1,00	11643 120,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	19,00	4442559 613,67	0,00	0,00
4.3.2	8,00	IP	2,00	199999 891,20	1,00	99999 945,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	99999 945,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.6a.1	9,00	TP	29,00	2006047 857,00	1,00	2000 000,00	0,00	0,00	2,00	292400 000,00	0,00	0,00	6,00	420003 800,00	0,00	0,00	19,00	1221504 057,00	0,00	0,00
4.3.4	10,00	IP	4,00	43571 620,00	1,00	3547 200,00	0,00	0,00	2,00	32395 620,00	0,00	0,00	1,00	7628 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.2a.2	11,00	IP	7,00	898376 555,40	1,00	293600 000,00	0,00	0,00	1,00	90613 600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,00	138037 577,88	0,00	0,00
4.5a.1	12,00	GP	136,00	803177 418,24	100,00	618326 602,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35,00	181612 384,06	0,00	0,00
4.2a.1	13,00	IP	79,00	3402400 081,17	16,00	910423 762,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,00	180619 515,00	0,00	0,00	54,00	2153584 854,77	0,00	0,00
4.3.2	15,00	IP	3,00	46851 804,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	32731 852,00	0,00	0,00
4.3.2	19,00	GP	150,00	1099848 170,07	84,00	629027 672,03	0,00	0,00	23,00	189585 144,35	10,00	55384 556,03	1,00	3300 436,40	0,00	0,00	30,00	211769 206,16	0,00	0,00
4.3.1	21,00	GP	206,00	1179725 489,47	153,00	891787 681,10	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	2356 719,60	0,00	0,00	0,00	0,00	26,00	128413 587,30	26,00	157152 501,57
4.3.1	22,00	GP	273,00	1012403 986,62	191,00	746557 776,67	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	2029 670,80	0,00	0,00	0,00	0,00	37,00	109418 916,65	43,00	152377 551,00
4.1.1	23,00	GP	691,00	2114692 197,90	394,00	1243855 298,82	0,00	0,00	0,00	0,00	64,00	240226 801,30	5,00	18151 891,42	0,00	0,00	223,00	593958 093,26	0,00	0,00
4.3.4	26,00	GP	527,00	2111349 827,52	412,00	1685781 113,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	110,00	407013 407,00	5,00	18565 022,00
4.4a.1	27,00	IP	10,00	299894 070,00	2,00	5476 100,00	0,00	0,00	5,00	129669 520,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,00	161087 480,00	0,00	0,00
4.3.1	30,00	GP	61,00	243194 420,71	25,00	100745 180,15	0,00	0,00	33,00	131784 188,16	0,00	0,00	1,00	3247 784,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.3.3	31,00	GP	329,00	1581852 171,20	265,00	1271577 788,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9,00	39641 940,76	0,00	0,00	13,00	61022 088,83	3,00	16918 275,60
4.4a.1	32,00	IP	57,00	184969 217,60	13,00	42548 420,20	0,00	0,00	2,00	4276 820,00	2,00	4531 599,00	0,00	0,00	0,00	0,00	22,00	55641 630,20	0,00	0,00
4.1.1	33,00	GP	66,00	1744913 253,18	43,00	1309313 105,28	0,00	0,00	1,00	9227 502,00	4,00	101855 728,60	5,00	110132 296,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

4.1.1	34,00	IP	1,00	1000000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.1.1	35,00	GP	1 800,00	8616787 399,27	168,00	797652 273,96	9,00	52341 417,92	432,00	2129608 960,45	50,00	242804 011,76	34,00	155220 846,57	0,00	0,00	132,00	602672 486,90	0,00	0,00	0,00
4.1.2	37,00	IP	7,00	295466 335,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	56935 915,00	0,00	0,00	5,00	238530 420,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.4a.1	38,00	IP	3,00	221417 887,50	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	146224 345,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	75193 542,50	0,00	0,00	0,00
4.1.1	39,00	GP	347,00	1154199 355,02	85,00	282952 805,91	1,00	4836 504,00	73,00	221000 208,19	57,00	200722 281,99	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.4a.1	40,00	IP	96,00	254939 087,19	0,00	0,00	0,00	0,00	45,00	124094 505,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11,00	25904 463,10	0,00	0,00	0,00
4.4a.1	41,00	IP	2,00	300000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	300000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.4a.1	42,00	IP	12,00	235902 331,40	0,00	0,00	0,00	0,00	3,00	59680 600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.3.1	43,00	GP	119,00	636825 355,98	37,00	194154 586,56	2,00	6529 587,98	76,00	416560 107,52	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.2a.1	44,00	GP	179,00	863030 977,34	80,00	379156 066,20	0,00	0,00	2,00	4293 160,96	97,00	479581 750,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.3.1	45,00	GP	242,00	709805 132,63	65,00	183888 329,94	0,00	0,00	76,00	223253 523,29	100,00	298426 765,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.1.1	46,00	IP	3,00	894588 958,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	172412 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.3.2	47,00	IP	1,00	44850 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	44850 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.4a.1	48,00	IP	66,00	1323766 192,99	2,00	58739 336,00	0,00	0,00	8,00	185438 207,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.1.1	52,00	GP	6,00	157535 983,53	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	98837 621,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.4a.1	53,00	GP	1,00	7324 386,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Celkem za OP LZZ:	5 576,00		49775027 129,60	2 167,00	15946478 755,30	12,00	63707 509,90	795,00	5167402 863,51	387,00	1643256 216,26	74,00	1412727 677,02	0,00	0,00	745,00	14971095 237,28	77,00	345013 350,17		

Zdroj: Monit 7+; sestava M174 k 4. lednu 2010

2.4 PŘÍPADNÉ ZMĚNY V SOUVISLOSTI S PROVÁDĚNÍM OPERAČNÍHO PROGRAMU

Změny OP LZZ

V roce 2009 žádné změny v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost provedeny nebyly.

V souvislosti s hospodářskou krizí byly v roce 2009 provedeny dvě realokace finančních prostředků v rámci prioritní osy 1 Adaptabilita. S platností od 20. července 2009 bylo z oblasti podpory 1.2 *Zvýšení adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů restrukturalizovaných podniků* přesunuto 0,9 mld. Kč ve prospěch oblasti podpory 1.1 *Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků*. Tyto prostředky byly využity k vyhlášení výzev pro předkládání individuálních projektů MPSV (projekt ROZAM) a MZdr. (vzdělávání pracovníků ve zdravotnických zařízeních). S platností od 15. října 2009 bylo z oblasti 1.2 přesunuto dalších 1,15 mld. Kč do oblasti 1.1 za účelem realizace druhé fáze projektu *Vzdělávejte se!*, zaměřeného na vzdělávání zaměstnanců v podnicích čelících hospodářské krizi a souvisejícímu úbytku zakázek.

Dopady socioekonomického vývoje na OP LZZ

Celková analýza socioekonomického vývoje ČR je součástí veřejně dostupné Strategické zprávy České republiky 2009, zpracované v rámci projektu MMR.⁶ Speciálně na vývoj zaměstnanosti a nezaměstnanosti v ČR se zaměřuje Analýza vývoje zaměstnanosti a nezaměstnanosti za rok 2009, zpracovaná ze strany MPSV.⁷ Nepovažujeme proto za účelné v této části VZ znovu uvádět základní data týkající se makroekonomického vývoje, vývoje na trhu práce atd., které obsahují výše zmíněné a veřejně dostupné dokumenty či další podobné materiály.⁸ V této části VZ se tedy zaměříme jen na popis přímých či potenciálních dopadů socioekonomického vývoje na OP LZZ. Text této podkapitoly vychází z návrhu Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracovaného společností RegioPartner, s.r.o.⁹

Nejvýznamnější změny socioekonomického kontextu v roce 2009 vyplynuly z probíhající hospodářské krize. Ta se v ČR objevila s určitým zpožděním oproti zahraničí, ale v průběhu roku 2009 se již její dopady projeví naplno. Hospodářská krize přinesla snížení výkonnosti české ekonomiky a na ni reagující protikrizová opatření vlády. Ta s sebou přinesla odsun některých důležitých legislativních změn (např. nepřijetí tzv. pro-rodinného balíčku) na příznivější období a škrty ve veřejném rozpočtu. V důsledku snížení výkonnosti ekonomiky pak došlo k dalšímu jevu a tím je prudké zvýšení nezaměstnanosti a pokles počtu volných pracovních míst.

Hospodářská krize tak do značné míry ovlivnila postavení cílových skupin OP LZZ. Ty lze v tom nejširším slova smyslu označit za osoby zaměstnané či zaměstnané, ale nezaměstnanosti ohrožené (PO 1), nezaměstnané (PO 2) a na trhu práce znevýhodněné až sociálně vyloučené (PO 3). Cílové skupiny PO 4 a PO 5 lze považovat za natolik specifické, že se u nich dá očekávat minimální vliv probíhající krize.

⁶ Viz <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Strategicka-zprava-CR-2009>.

⁷ Analýza je volně přístupná na http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace.

⁸ Další související analýzy MPSV lze nalézt také na <http://www.mpsv.cz/cs/625>.

⁹ Zpráva je volně přístupná na <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude posléze umístěna i finální verze zprávy.

Prioritní osa 1 – Zvýšení adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů

Dopady hospodářské krize se projevily téměř ve všech aspektech fungování zaměstnavatelů, kteří (resp. jejich zaměstnanci) jsou hlavní cílovou skupinou PO 1 (viz tabulka níže).

Tabulka č. 16: Dopady hospodářské krize na podniky a možnosti intervence z OP LZZ

Dopad	Závažnost a možná opatření	Možnost intervence z OP LZZ
Slabší poptávka ze strany odběratelů, méně zakázek	Většinou velmi významný dopad, který zároveň funguje jako jeden ze spouštěcích mechanismů pro mnoho dalších vyjmenovaných dopadů (nemožnost realizovat investice, zvyšovat platy atd.)	V obecné rovině malá. OP LZZ může přispět k přeškolení zaměstnanců na výrobu produktů, po kterých bude vyšší poptávka, nemůže však odstranit vlastní příčiny problému.
Horší dostupnost finančních zdrojů (úvěrů)	Následky nemožnosti financování úvěry bývají v mnoha případech velmi závažné a škála možných opatření je dosti omezená.	Žádná či velmi malá.
Nemožnost realizovat velké investice	Následky jsou velmi individuální, možná opatření spočívají v odsunu investic, které nejsou nezbytně nutné na příznivější období.	OP LZZ může přispět k realizaci investic do systému vzdělávání zaměstnanců.
Nemožnost zvyšovat platy zaměstnanců v předpokládaném tempu	Závažnost většinou není tak velká jako u ostatních dopadů, nicméně pokud tento problém trvá dlouho, může vést k odchodu některých z nejperspektivnějších zaměstnanců.	Žádná či velmi malá.
Horší platební morálka ze strany odběratelů	V případě dlouhodobějšího poklesu platební morálky odběratelů v kombinaci z nedostupností úvěrů u finančních ústavů mohou být důsledky velmi závažné a přímo ohrožovat existenci firem, možná řešení jsou velmi omezená a spočívají v nejlepším možném nastavení smluvních vztahů s odběrateli.	Žádná či velmi malá.
Ztráty z operací na finančních trzích	Následky jsou velmi individuální, opatření je omezit na minimum rizikové investice.	Žádná či velmi malá.
Zvýšené riziko v uplatňování	Závažnost většinou není pro podniky velká. Nové, inovativní postupy se	Zde může být příspěvek OP LZZ poměrně důležitý, pokud

inovativních, ale neověřených postupů (např. v organizaci práce)	odsunou na příznivější období.	budou podpořeny projekty, které napomohou v zavádění inovativních postupů.
--	--------------------------------	--

Zdroj: AMSP ČR, HK ČR¹⁰

Z výše uvedeného vyplývá, že možnosti intervencí z OP LZZ v prioritní ose 1, určených na zmírnění krize v podnicích, jsou poměrně omezené. To je dáno skutečností, že vzdělávání zaměstnanců je jenom velmi omezeným výsekem potřeb podniků (a jejich investic), který navíc není pro podniky v potížích klíčový. Intervence z OP LZZ nemohou mít ambice pokusit se přímo ovlivnit základní problém většiny podniků, kterým je snížená poptávka, a z něj vyplývající další důsledky (což mimochodem nemůže žádný operační program). OP LZZ se může pouze pokusit ovlivnit tento problém nepřímou. K tomu v roce 2009 došlo v PO 1 např. prostřednictvím vyhlášení dvou speciálních protikrizových výzev.

Na druhou stranu intervence OP LZZ však bezesporu řadě podnikům napomohly udržet investice do systému vzdělávání zaměstnanců a celkově tak zvýšit kvalitu pracovní síly na trhu práce.

Dne 23. března byla vyhlášena výzva č. 35 „Školení je šance“, která je jedním z mimořádných protikrizových opatření, která reagovala na celosvětovou hospodářskou a ekonomickou situaci. Hlavním cílem podpory je přispět ke zvyšování adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků prostřednictvím zvyšování odborných znalostí, dovedností a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů.

Výzva č. 34 pro předkládání NIP v oblasti školení zaměstnanců byla vyhlášena v únoru 2009. V rámci této výzvy je realizován projekt „Vzdělávejte se!“. V projektu mohou u úřadu práce požádat o příspěvek ti zaměstnavatelé, kteří museli přistoupit k omezení výroby ve svých provozech a jejichž zaměstnancům náleží snížená náhrada mzdy podle § 209 zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, případně zaměstnavatelé, kterým počet jejich výrobních zakázek začíná vlivem celosvětové finanční krize klesat, nechtějí však ještě aplikovat ustanovení § 209 ZP (více informací o těchto výzvách uvádíme také v kap. 2.1.A).

Prioritní osa 2 – Aktivní politiky trhu práce

Aktivní politiky trhu práce prošly v roce 2009 poměrně razantní proměnou. V důsledku krize se prudce zvýšila nezaměstnanost a snížil se počet volných pracovních míst. To znamená velký početní nárůst cílové skupiny vhodné k podpoře z PO 2, ale zároveň i daleko větší obtížnost řešení jejich situace.

Negativní vliv hospodářské krize na politiku zaměstnanosti spatřujeme ve dvou rovinách. Prvním dopadem hospodářské krize je nedostatek veřejných financí pro realizaci politik zaměstnanosti, které mohou být v důsledku snižování veřejných výdajů výrazně omezovány (zejména při pokračování hospodářské krize).

Druhým vlivem hospodářské krize je nárůst nezaměstnanosti a především silný pokles počtu volných pracovních míst, který velmi znesnadňuje umísťování nejen uchazečů se znevýhodněním, ale i bezproblémových uchazečů. Finanční obtíže zaměstnavatelů mění

¹⁰ Byly použity následující zdroje: Asociace malých a středních podniků <http://www.amsp.cz/k-problematice-projektu>
<http://www.amsp.cz/navrhy-pro-urychleni-rozvoje-malych-a-strednich-podniku>
a studie Hospodářské komory <http://www.komora.cz/>.

jejich priority a chování a mohou výrazným způsobem ovlivňovat i účinnost jednotlivých nástrojů APZ. Současná situace tak zvyšuje důležitost analytické práce monitoringu, analýzy a prognózy trhu práce, které by měly být východiskem pro promyšlenou volbu nástrojů, včetně APZ, a jejich zacílení.

Zvyšování nezaměstnanosti výrazně zhoršilo umisťování absolventů rekvalifikačních. Naproti tomu došlo ke zvýšení počtu umístěných uchazečů na VPP i SÚPM, které jsou z významné části financovány prostřednictvím OP LZZ. Je tedy zřejmé, že nedostatečné možnosti uplatňování uchazečů na volném pracovním trhu v době hospodářské krize jsou kompenzovány dotovanými pracovními místy.

Hlavní dopady hospodářské krize na PO 2 uvádíme v tabulce níže.

Tabulka č. 17: Dopady hospodářské krize na oblast zaměstnanosti a možnosti intervence z OP LZZ

Dopad	Závažnost a možná opatření	Možnost intervence z OP LZZ
Tlak na snižování veřejných výdajů může vést ke krácení výdajů na státní a aktivní politiku zaměstnanosti.	Závažnost dopadu závisí na přístupu ke snižování výdajů. Plošné snížení výdajů vedoucí k omezení aktivit v rámci APZ by bylo závažným negativním dopadem. Pokud by ale výsledkem bylo zefektivnění politik zaměstnanosti (lepší zacílení aktivit, důslednější monitoring přínosu realizovaných opatření a jejich následná optimalizace), bylo by možno tento dopad hodnotit pozitivně.	Vysoká. OP LZZ se již ve značné míře podílí na financování APZ. Potenciál OP LZZ však spočívá i v optimalizaci APZ a jejich nástrojů, což by měly zajišťovat jednak systémové projekty a jednak důslednější monitoring efektivity podpořených individuálních projektů.
Zvyšování nezaměstnanosti a propad počtu volných pracovních míst.	Velmi závažné. Dochází nejen k nárůstu cílové skupiny, ale i ke ztížení umisťování uchazečů (účastníků projektů), což může vést k nenaplnění očekávaných výsledků.	Střední. Klíčovým faktorem je obnovení ekonomického růstu. OP LZZ zde může přispět pouze doplňkově. Častým řešením jsou finanční dotace pracovních míst, které jsou však velmi finančně náročným a jen dočasným řešením.
Zvyšování konkurence mezi uchazeči a zájemci o zaměstnání na trhu práce	Závažné. Zvýšení konkurence na trhu práce přináší negativní dopady pro znevýhodněné uchazeče, kdy zaměstnavatelé preferují při nabírání nových zaměstnanců uchazeče bez znevýhodnění.	Za daných podmínek je nezbytné analyzovat, zda nástroje aplikované pro zvýšení zaměstnatelnosti znevýhodněných uchazečů skutečně přinášejí efekt a zda by nebylo vhodné upravit využívané postupy.

Prioritní osa 3 – Sociální integrace a rovné příležitosti

Zvyšování nezaměstnanosti zhoršuje postavení znevýhodněných osob na trhu práce, neboť tyto osoby jsou ve zvýšené míře vystaveny konkurenci osob bez znevýhodnění. Pomoci může vzdělávání zacílené na získání dovedností, kterých je na trhu práce prokazatelně nedostatek, a vytváření inovativních pracovních míst přímo u zaměstnavatelů nebo v rámci tréninkových pracovišť. Ohrožené skupiny mohou konkurovat nižšími náklady na pracovní sílu, zejména z toho důvodu, že řada osob v této skupině upřednostňuje částečné úvazky s menšími jednotkovými náklady, i proto, že celkově mohou být nároky na odměny umírněnější.

V roce 2009 došlo k řadě důležitých legislativních změn, které mají vliv na OP LZZ.

Za pozitivní krok lze považovat přijetí antidiskriminačního zákona (Zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů), který vstoupil v platnost 1. 9. 2009 a vytváří kontext pro realizaci programu OP LZZ a to ve smyslu osvěty, preventivních programů, ale i poskytování přímé podpory obětem diskriminace.

System poskytování sociálních služeb

Zásadní změna souvisí již s dříve přijatým Zákonem č. 108/2006 Sb. o sociálních službách, který ustanovuje hladiny příspěvku na péči dle míry závislosti a část finančních prostředků tak předává přímo uživatelům služeb namísto poskytovatelům. Smyslem je především podpořit péči v domácím prostředí spojenou s nákupem potřebných služeb oproti nákladnému provozu institucionálních zařízení zajišťujících kompletní servis za minimální účasti rodiny.

Nový zákon dále zavádí také potřebné standardy akreditovaného vzdělávání, které je pro zaměstnance v oblasti sociálních služeb povinné splnit, což samozřejmě přechodně organizace výrazně zatížilo. Zde je významný přínos souvisejících výzev PO 3, které umožňují vzdělání doplnit a obecně systematizovat koncepci rozvoje profesního růstu v příslušných organizacích.

Integrace migrantů

S ohledem na uplatnění migrantů jsou z hlediska OP LZZ klíčové změny ovlivňující jejich postavení na trhu práce. Se změnou zákona o zaměstnanosti se nově zavádí pro vybrané skupiny projekt tzv. zelených karet, které slučují povolení k pobytu s povolením k zaměstnání¹¹. Dále je realizován také projekt Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků¹².

V době ekonomického rozvoje bylo cílem české strany především získat pracovní sílu, která po skončení zakázky zase zemi opustí. Tím došlo k vytvoření řady souvisejících sociálních problémů plynoucích z toho, že přicházeli zejména dělníci bez vazby na region, kde žijí, bez rodiny. I tyto problémy se snaží projekty OP LZZ řešit.

Sladování osobního a pracovního života

V důsledku ekonomické krize nebyl přijat tzv. Prorodinný balíček, který představoval např. zavedení institutu vzájemné rodičovské výpomoci či miniškolky, podporu zaměstnavatelů, provozujících služby péče o děti, prostřednictvím daňových úlev, podporu zaměstnavatelů, zaměstnávajících určitý okruh osob na částečný úvazek, prostřednictvím slev na pojistném, a také týden dovolené vyhrazené pro čerstvé otce. Tento balíček byl odmítnut jako celek s argumentací, že by v době hospodářské krize příliš zatížil státní rozpočet. Zejména ve větších městech je přitom kritický nedostatek služeb péče o děti, zejména do tří let věku.

¹¹ Ministerstvo vnitra České Republiky. *Zelené karty*. [online]. [cit. 2009-11-15]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/zelene-karty.aspx>

¹² Ministerstvo práce a sociálních věcí. *Projekt Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků*. [online]. [cit. 2009-10-01]. Dostupné z: <http://www.imigracecz.org/>

Vstřícným krokem je naopak změna Zákona č. 187/2006 Sb. o nemocenském pojištění (platnost od 1.1.2009), která jednak téměř zrovnoprávňuje otce s matkami v čerpání peněžité pomoci v mateřství, navíc zvyšuje horní hranici dávky a také výrazně zlepšuje situaci OSVČ. Tento krok by mohl být pozitivním impulsem v podpoře podnikání žen.

Integrace Romů

Ke konci roku 2009 nově přijatá Koncepce romské integrace na období do roku 2013 je založena na zacílení podpory do konkrétních míst a konkrétním lidem ve spolupráci s obcemi. Pro úspěch navrhované strategie je důležité to, že podpora investic do komplexního strukturálního rozvoje dotčených regionů se musí týkat všech obyvatel a neomezovat rozvojové impulzy pouze na romskou populaci a lokality. Koncepce úkoluje jednotlivá ministerstva, která se na začleňování Romů do společnosti mají podílet a zahrnuje i termíny plnění jednotlivých úkolů.

Kvůli lepší integraci Romů do české společnosti byla již v roce 2008 zřízena agentura pro sociální začleňování v romských lokalitách. Agentura nyní v rámci pilotního projektu pracuje ve 12 městech a regionech. Nově schválená Koncepce počítá s tím, že agentura se postupně změní v úřad s celostátní působností.¹³

Hlavní dopady hospodářské krize na PO 3 uvádíme v tabulce níže.

Tabulka č. 18: Dopady hospodářské krize na sociální oblast a možnosti intervence z OP LZZ

Dopad	Závažnost a možná opatření	Možnost intervence z OP LZZ
Výpadek zdrojů financování neziskových organizací ze soukromého sektoru (firemní, individuální dárci)	Poměrně závažné, což se může prohlubovat v případě, pokud by konkrétní výzvy vyžadovaly spolufinancování. Potíže toto může činit v souvislosti s nutností mít finanční rezervu pro zajištění fungování projektů.	OP LZZ je možné využít k získání dalších zdrojů, rizikem je zde vysoká administrativní zátěž a limit pro minimální dotaci. Mohou být ohroženy malé organizace, pro které jsou ESF projekty příliš velké.
Nejistota financování veřejného (snižování dotací, zvažování ukončení či přerušení některých dotačních programů)	Velmi závažné, ohrožuje existenci řady organizací zejm. poskytovatelů sociálních služeb.	Prostřednictvím OP LZZ lze dočasně krýt výpadek financování. Nejistota dlouhodobého financování však zůstává.
Zvyšování nezaměstnanosti	Závažné, zhoršuje postavení ohrožených skupin, kterým ve zvýšené míře konkurují osoby donedávna aktivní na trhu práce.	Je možné pomoci inovativními nástroji, přesvědčováním zaměstnavatelů o různých výhodách při zaměstnávání znevýhodněných (např. častěji požadují práci na zkrácený úvazek, vyšší loajalita apod.).

¹³ http://www.ceskenoviny.cz/domov/zpravy/vlada-prijala-kocabovu-analyzu-o-situaci-romu-v-cr/388862&id_seznam

Prioritní osa 4 – Veřejná správa a veřejné služby

Prioritní osa 4 se na rozdíl od ostatních os zaměřuje čistě na zvyšování odbornosti zaměstnanců ve veřejné správě. Proto není tato osa krizí dotčena do takové míry, jako ostatní osy OP LZZ.

Dobrým krokem kupředu během roku 2009 bylo navyšování nových přístupových míst pro komunikaci s informačními systémy veřejné správy tzv. Czech POINT, které umožňují získat úřední informaci, aniž je nutné navštívit příslušnou instituci. Prostřednictvím Czech POINTů mohou občané na mnoha místech České republiky získat a ověřit data z veřejných i neveřejných informačních systémů, úředně ověřit dokumenty a listiny, převést písemné dokumenty do elektronické podoby a naopak, získat informace o průběhu správních řízení ve vztahu k občanovi a podávat podání pro zahájení řízení správních orgánů.

Na možnost komunikace prostřednictvím Czech POINTů navazuje svými aktivitami i OP LZZ. Ze strany OP LZZ se jedná hlavně o efektivní vzdělávání úředníků, zaměstnanců, členů zastupitelstev územně samosprávných celků formou různých vzdělávacích a e-learningových programů. Ty jsou zaměřeny na osvětu všech funkcionalit eGovernmentu, od Czech POINTů až po datové schránky a konverzi dokumentů, které jsou společně provázány a stávají se navzájem nedílnou součástí fungování veřejné správy.

Hlavní dopady hospodářské krize v této oblasti uvádíme v tabulce níže.

Tabulka č. 19: Dopady finanční krize na veřejnou správu a možnost intervencí z OP LZZ

Dopad	Závažnost a možná opatření	Možnost intervence z OP LZZ
Vyšší nutnost úspor ve veřejné správě kvůli nevyrovnanému rozpočtu	Závažnost je značná, může docházet k odsouvání projektů. Možná opatření spočívají ve vytváření dlouhodobějších úspor.	Realizovaná opatření v rámci PO4 by měla být potenciálem pro finanční úsporu ve veřejné správě. Podstatou veškeré elektronizace je směřovat k rychlejší a tím i úspornější veřejné správě.
Nemožnost realizovat velké investice	Následky jsou velmi individuální. Možná opatření spočívají v odsunu investic, které nejsou nezbytně nutné, na příznivější období	OP LZZ přispívá k realizaci investic do systému veřejné správy.
Personální kapacita v úřadech veřejné správy	Závažnost je značná, některá pracoviště trpí nedostatkem zaměstnanců. Možným opatřením může být přesun povinností na přidružená pracoviště (popř. příslušných zaměstnanců).	V rámci realizace určitých projektů může druhotně docházet k přijímání nových zaměstnanců.
Nemožnost zvyšovat platy zaměstnanců v předpokládaném tempu	Závažnost není příliš vysoká.	Z projektu lze zaměstnance minimální měrou finančně podpořit a dorovnat tak jistou mírou snížení platu.
Odsun přijetí (popř.	Závažnost je velká, neboť	Jsou prováděny analýzy současného

nepřijetí) některých legislativních předpisů z důvodu priorit v době krize	některých (zákonů) jiných	nepřijetí legislativních významně implementaci eGovernmentu.	některých kroků ovlivňuje	stavu a možností tvorby systému a to i v návaznosti na legislativní kroky.
--	---------------------------	--	---------------------------	--

Prioritní osa 5 – Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce představuje v rámci OP LZZ nejen samostatnou prioritní osu, ale i způsobilý výdaj ve všech ostatních prioritních osách. Z povahy mezinárodní spolupráce vyplývá, že by vliv ekonomické krize na tuto osu měl být minimální, neboť spolupráce a výměna zkušeností je dlouhodobou záležitostí. Možným negativním dopadem krize na PO 5 by mohlo být to, že někteří potenciální žadatelé nebudou mít sílu zabývat se mezinárodní spoluprací, neboť je pro ně důležitější řešit vlastní existenční potíže.

Na druhé straně díky mezinárodní spolupráci lze hledat inspiraci k řešení problémů, které jsou více či méně společné pro všechny země EU (př. nezaměstnanost, skupiny osob sociálně vyloučené, veřejná správa).

2.5 PŘÍPADNÁ PODSTATNÁ ZMĚNA

Ve sledovaném období nenastala v projektech OP LZZ podstatná změna podle čl. 57 „udržitelnost operací“ Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Určitým rizikem však může být udržitelnost u nově vytvořených pracovních míst do budoucna zejména v souvislosti se stále probíhající ekonomickou recesí.

2.6 DOPLŇKOVOST S JINÝMI NÁSTROJI

Z hlediska potenciálních vazeb existuje klíčová vazba mezi OP LZZ a druhým programem financovaným z ESF v Cíli Konvergence – Operačním programem Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK) (více viz VZ 2008).

Podpora investic do infrastruktury nad rámec křížového financování nutných pro realizaci cílů OP LZZ je zajištěna zejména v rámci Integrovaného operačního programu (IOP), který je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF) (více viz VZ 2008).

Kromě výše zmíněných operačních programů OP LZZ svými intervencemi vhodně doplňuje opatření realizovaná v rámci os I a III Programu rozvoje venkova 2007-2013, který je financován z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD) (více viz VZ 2008).

OP LZZ je také komplementární k opatřením v operačním programu Rybářství 2007-2013, který je financován z Evropského rybářského fondu (EFF) (více viz VZ 2008).

Koordinace ESF programů

Koordinace ESF programů probíhá prostřednictvím ustavené Koordinační skupiny řídicích orgánů programů ESF pro období 2007-2013 (více viz VZ 2008).

Kromě řady neformálních schůzek proběhly v roce 2009 3 oficiální schůzky Koordinační skupiny. Kromě výměny informací z Výboru pro ESF a jeho Technické pracovní skupiny, ke které byly využívány zejména webové stránky <https://forum.esfcr.cz/>, se činnost Koordinační skupiny v roce

2009 soustředila zejména na následující témata:

- Zaujetí společného stanoviska k revizi *Metodiky finančních toků a kontroly a Metodiky certifikace výdajů* platné od 1. 10. 2009 ze strany PCO.
- Proces zjednodušení administrace – MMR zahájilo iniciativu zjednodušení implementačních postupů na straně ŘO/ZS vůči příjemcům pomoci a žadatelům. Tento proces probíhal po celý rok 2009 a na začátku roku 2010 i v rámci OP LZZ. Proces zjednodušení komunikace probíhá mezi příjemcem a ŘO/ZS za pomoci webové aplikace připojené k systému Monit7+, která zaznamenává veškerou historii komunikace mezi příjemcem a ŘO/ZS a žadatel/příjemce je informován o stavu své žádosti. Dalším zjednodušením je snížení počtu požadovaných dokumentů.
- Diskuse k dalším aktuálním tématům (nálezy auditů, veřejná podpora, annual review meeting, informace z TWG a z Evropské komise apod.) se záměrem sladění postupů jednotlivých subjektů.

Víceúčelovost

OP LZZ je koncipován jako více-cílový. Tři věcné prioritní osy programu a prioritní osa Technická pomoc jsou doplněny o příspěvek z obálky cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost tak, aby mohly být aktivity v těchto osách obsažené podporovány na celém území ČR, tj. včetně hl. m. Prahy (více viz VZ 2008).

Synergické vazby mezi operačními programy

Významnou aktivitou realizovanou v roce 2009 v oblasti synergických efektů byla realizace projektu „Zajištění synergických vazeb mezi operačními programy v programovacím období 2007 – 2013“, jehož zadavatelem bylo MMR - NOK. Cílem projektu bylo identifikovat klíčové vazby na úrovni oblastí podpory všech operačních programů, které mají při vhodném nastavení koordinačních mechanismů významný potenciál pro vzájemné synergické působení. Výše uvedený projekt se stal také základem pro zpracování „Metodického pokynu k zajištění synergických vazeb mezi OP 2007 – 2013“.

Významný synergický potenciál byl identifikován ve vazbách mezi OP LZZ a Regionálními operačními programy (ROP) v oblasti sociální integrace. V rámci těchto synergických vazeb dochází ke kombinaci investičních prostředků vložených do sociální infrastruktury a neinvestičních prostředků vložených do služeb a vzdělávání.

Synergická vazba bonifikovaná - IPRM

Integrovaný plán rozvoje města (IPRM) obsahuje soubor časově provázaných akcí (projektů), které jsou realizovány ve vybrané zóně města. V rámci hodnocení žádostí o podporu z OP LZZ je u projektů zohledňována bonifikace za účast projektu v rámci příslušného IPRM a to připočtením 10% z celkového součtu získaných bodů z obecných kritérií, avšak pouze získá-li projekt alespoň 65 bodů.

Synergické nebonifikované vazby mezi operačními programy

Vzhledem k tomu, že systém sledování synergických projektů na úrovni ČR zatím nebyl uveden do praxe, není možné za rok 2009 provést vyhodnocení synergických projektů v OP LZZ. Přesto níže uvádíme příklady projektů, které by mohly vykazovat synergické efekty.

Tabulka č. 20: Synergické vazby - Rozvoj lidských zdrojů – Podpora adaptability

Tématická oblast:	Rozvoj lidských zdrojů – Podpora adaptability	
Název oblastí podpory OP LZZ podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory OP LZZ 1.1, 1.2	
Ostatní OP/oblasti podpory podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory OP VK 3.2	
Nastavené rozhraní (kde je popsáno, popis)		
<p>Významné synergické efekty mezi OP LZZ a OP VK lze předpokládat v oblasti odstraňování nesouladu mezi kvalifikačními požadavky trhu práce a kvalifikací pracovníků. V rámci OP LZZ je realizováno vzdělávání a rekvalifikace osob, které již jsou na trhu práce. OP VK 3.2 podporuje tvorbu vzdělávacích programů a modulů (s výjimkou firemního vzdělávání) s věkovým omezením 65 let. Tím je zabezpečena podpora co nejširšího okruhu osob ve všech fázích jejich pracovního života. Nástroj bonifikace není v tomto případě aplikován.</p>		
Používané koordinační mechanismy		
<p>Koordinační skupina ESF, pracovní skupiny a Monitorovací výbory, společná publicita a internetové stránky www.esfcr.cz, ESF Fórum, koordinace výzev a jejich věcného zaměření.</p>		
Příklady projektů naplňujících dané téma v rámci OP LZZ		
Pořadové č.	Registrační číslo projektu	Název projektu
1	CZ.1.04/1.1.00/46.00001	Prohlubování a zvyšování úrovně odborných znalostí nelékařských zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků ve zdravotnictví se zaměřením na odborně profesní vzdělávání a na vzdělávání v manažerských dovednostech.
2	CZ.1.04/1.1.00/46.00002	Prohlubování a zvyšování úrovně odborných znalostí lékařů, zubních lékařů a farmaceutů se zaměřením na profesní medicínské vzdělávání a vzdělávání v manažerských dovednostech.

Tabulka č. 21: Synergické vazby - Smart Administration

Tématická oblast:	Smart Administration	
Název oblastí podpory OP LZZ podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory OP LZZ 4.1a	
Ostatní OP/oblasti podpory podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory IOP 1.1a	

Nastavené rozhraní (kde je popsáno, popis)

IOP podporuje zavádění ICT v úřadech a na tuto aktivitu musí navazovat proškolení a zvyšování kvalifikace zaměstnanců. OP LZZ doplňuje investiční projekty z IOP odpovídajícím posílením kvality personálu působícího ve veřejných institucích. Na základě dohody MPSV a MV vznikl pro tuto vazbu společný zprostředkující subjekt (MV - Odbor strukturálních fondů), který zabezpečuje provázanost projektů v rámci obou programů. Vyhlášené výzvy obsahují detailní specifikaci podporovaných témat pro předem definované subjekty veřejné správy. Nástroj bonifikace není aplikován.

Používané koordinační mechanismy

V kompetenci MV - Odbor strukturálních fondů

Příklady projektů naplňujících dané téma v rámci OP LZZ

Pořadové č.	Registrační číslo projektu	Název projektu
1	CZ.1.04/4.1.00/40.00018	Zajištění vzdělávání v eGovernmentu
2	CZ.1.04/4.1.00/32.00023	Analýza projektového záměru č.245 Rozvoj lidských zdrojů v oblasti eHealth

Tabulka č. 22: Synergické vazby – Romská problematika

Tématická oblast:	Romská problematika
Název oblastí podpory OP LZZ podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory 3.2 OP LZZ
Ostatní OP/oblasti podpory podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory IOP 3.1 a 5.2

Nastavené rozhraní (kde je popsáno, popis)

Jedná se o projekty, které propojí aktivity regenerace domů, revitalizace veřejného prostranství s aktivitami sociálního začleňování. Podmínkou realizace IPRM, které realizují pilotní projekty v rámci IOP, je předložení žádostí do 3.1 IOP nebo do 3.2 OP LZZ. Z tohoto důvodu se jeví použití synergického kritéria při hodnocení projektů jako nadbytečné, body za synergické kritérium by obdržel každý předložený projekt. Nástroj bonifikace není aplikován.

Používané koordinační mechanismy

Koordinační výbor ŘKV, společný zprostředkující subjekt MPSV - Odbor sociálních služeb, Rada vlády pro záležitosti romské komunity, reciproční účast v Monitorovacích výborech.

Příklady projektů naplňujících dané téma v rámci OP LZZ

Pořadové č.	Registrační číslo projektu	Název projektu
-------------	----------------------------	----------------

1	CZ.1.04/3.201/19.00121	Terénní sociální práce v sociálně vyloučené romské lokalitě v Orlové – Porubě
2	CZ.1.04/3.201/19.00168	Společně k integraci obyvatel sociálně vyloučených lokalit v Přerově

Tabulka č. 23: Synergické vazby – Podpora EDUCA – Rozvoj zaměstnanosti

Tématická oblast:	Podpora EDUCA – Rozvoj zaměstnanosti
Název oblastí podpory OP LZZ podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory OP LZZ 1.1
Ostatní OP/oblasti podpory podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory OPPI 5.2
Nastavené rozhraní (kde je popsáno, popis)	
<p>Hlavním cílem je prostřednictvím zvýšení kvalifikační úrovně, profesních dovedností a znalostí zaměstnanců a zaměstnavatelů přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů. Podporované aktivity specifického vzdělávání mají směřovat zejména do zpracovatelského průmyslu a služeb pro zpracovatelský průmysl, energetiky, stavebnictví, informačních a komunikačních technologií, průřezových odvětví, atd. Nástroj bonifikace není aplikován.</p>	
Používané koordinační mechanismy	
<p>Educa je v kompetenci Zprostředkujícího subjektu MPO, mezi používané koordinační mechanismy lze uvést Monitorovací výbor, Koordinační výbor I. strategického cíle NSRR.</p>	

Tabulka č. 24: Synergické vazby – Rozvoj zaměstnanosti, Rozvoj sociální integrace

Tématická oblast:	Rozvoj zaměstnanosti, Rozvoj sociální integrace
Název oblastí podpory OP LZZ podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory OP LZZ 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.3
Ostatní OP/oblasti podpory podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory IOP 3.1, 3.3
Nastavené rozhraní (kde je popsáno, popis)	
<p>Prioritní osa 3 IOP „Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb“ je zaměřena na zvýšení efektivity, kvality a dostupnosti veřejných služeb v oblasti sociální integrace, zdravotnictví, služeb zaměstnanosti a zajištění bezpečnosti a prevence rizik a to podporou ve formě investičních projektů. OP LZZ je zaměřen především na pomoc osobám ohroženým sociálním vyloučením, nebo osobám soc. vyloučeným a to formou jednak přímé podpory těchto osob a jednak formou zvyšování kvality a dostupnosti soc. služeb. pro tyto osoby, včetně posilování místního partnerství a procesů komunitního</p>	

plánování. V rámci tohoto cíle jsou podporovány rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a řešení romské otázky. Nástroj bonifikace není aplikován.

Používané koordinační mechanismy

Zprostředkující subjekt: MPSV - sekce politiky zaměstnanosti a trhu práce, Koordinační výbor ŘKV a Monitorovací výbory, MS Central 2007.

Příklady projektů naplňujících dané téma v rámci OP LZZ

Pořadové č.	Registrační číslo projektu	Název projektu
1	CZ.1.04/1.1.02/23.00133	Komplexní projekt vzdělávání zaměstnanců firmy DOP-HC s.r.o. 2009-2011
2	CZ.1.04/1.1.02/23.00153	První pomoc" na cestě ke vzdělávání aneb "My Vás to naučíme, ale kdo to naučí nás?"

Tabulka č. 25: Synergické vazby – Zrcadlové projekty OP LZZ a OP PA – Sociální integrace a rovné příležitosti

Tématická oblast:	<i>Zrcadlové projekty OP LZZ a OP PA – Sociální integrace a rovné příležitosti</i>
Název oblastí podpory OP LZZ podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory OP LZZ 3.1
Ostatní OP/oblasti podpory podporující danou tématickou oblast:	Oblast podpory OP PA 2.1

Nastavené rozhraní (kde je popsáno, popis)

OP PA se v OP LZZ zrcadlí v prioritní ose 3 "Sociální integrace a rovné příležitosti", konkrétně oblast podpory 3.1 - Podpora sociální integrace a sociálních služeb. Financování aktivit v oblasti sociální integrace a rovných příležitostí pro cílové skupiny s vazbou na území hl. m. Prahy bude zajištěno v rámci OP PA. V této souvislosti je zajištěna nezbytná koordinace mezi oběma operačními programy, a to zejména prostřednictvím vzájemného členství zástupců Řídících orgánů v Monitorovacích výborech, v rámci Koordinační skupiny ESF, případně dalších pracovních skupin. Nástroj bonifikace není aplikován.

Používané koordinační mechanismy

Koordinační skupina ESF, Monitorovací výbory, pracovní skupiny, ESF Fórum, společná publicita a internetové stránky www.esfcr.cz.

Příklad projektů naplňujících dané téma v rámci OP LZZ

Pořadové č.	Registrační číslo projektu	Název projektu
-------------	----------------------------	----------------

1	CZ.2.17/2.1.00/ 3.0005	Komplexní individuální projekt pro zajištění poskytování sociálních služeb, jako podpůrný prostředek pro integraci sociálně znevýhodněných osob na trh práce na území HMP
---	------------------------	---

2.7 OPATŘENÍ K MONITOROVÁNÍ A PRŮBĚŽNÉ EVALUACI

Monitorovací systém

Monitorovací systém (ms2007), který je nástrojem monitorování realizace OP LZZ, je koncipován jako celek vzájemně propojených informačních systémů (IS). Tento celek je složen ze tří vrstev:

- centrální a řídicí - MSC2007
- výkonná – IS Monit7+
- žadatel/příjemce – aplikace Benefit7

Řídicí orgán OP LZZ v průběhu roku 2009 definoval specifika operačního programu, která byla zapracována do úrovně výkonné, tj. do Monitu7+ a do aplikace Benefit7, sloužící pro žadatele pro předkládání žádosti o finanční podporu a pro příjemce pro předkládání monitorovacích zpráv a žádostí o platbu. Centrální rozvoj MSC2007, Monit7+ i Benefit7 všech OP byl postupně prezentován na pracovní skupině - PS pro jednotný monitorovací systém (PS). PS je řízena Ministerstvem pro místní rozvoj ČR. Jednání PS pro jednotný monitorovací systém se účastnili zástupci všech operačních programů, zástupci CRR, zástupci MMR - Národního orgánu pro koordinaci (NOK) a MMR - Odboru správy monitorovacího systému (OSMS), Ministerstva financí, odboru Národní fond (NF) a dodavatele IS.

Aplikace Benefit7 prošla v průběhu roku 2009 důležitými změnami. Řídicí orgán OP LZZ jako jeden z prvních OP zpustil na ostré DB Benefit7 provoz monitorovacích zpráv (MZ) a zjednodušených žádostí o platbu (ŽoP). OP LZZ nastavil funkcionalitu „pevného svázání“ MZ a ŽoP, proto příjemci nemůžou předložit ŽoP bez MZ, ale můžou předložit MZ bez ŽoP (rozlišení je v typu MZ). Možnost podávání monitorovacích zpráv a zjednodušených ŽoP je zprovozněno a plně funkční. V návaznosti na tuto důležitou funkcionalitu byla pro příjemce zpracována příručka Desatera OP LZZ „D10“.

Všechny relevantní pokyny a upozornění zveřejňuje ŘO nejen přímo v aplikaci Benefit7, ale i na www.esfcr.cz. Příjemci a žadatelé jsou proto dostatečně a hlavně včas informováni. Dále byly do Benefit7 zapracovány varovné hlášky a upozornění, které žadatele/příjemce navádějí na důležité dokumenty Desatera OP LZZ nebo na konkrétní úkon. Aby nedocházelo ke zbytečnému vyřazování projektů kvůli formálním pochybením předložených žádostí, byl do žádosti o finanční podporu zapracován checklist, tj. kontrola žádosti ze strany žadatele před samotným odevzdáním žádosti vyhlášovateli výzvy.

V průběhu roku 2009 se ŘO velice osvědčila hot-line adresa benefit7@mpsv.cz, na kterou se obrátilo nespočet žadatelů a příjemců s technickými i metodickými dotazy z oblasti zpracování žádosti o finanční podporu, příp. tvorby monitorovací zprávy či žádosti o platbu.

Monit7+ byl průběžně upravován v závislosti na úpravách aplikace Benefit7, např. zapracování MZ. Další důležité změny se týkaly zejména: změn názvů polí, přidávání a skrytí polí, které OP LZZ nevyužívá, zapracování nových výstupních sestav, „verzování“ rozpočtu projektu, úpravy záložky Smlouvy, zapracování nových stavů projektu, MZ a ŽoP, úpravy záložky Kontroly, zapracování změn finančních formulářů F1, F2 a F5 pro typ financování ex-ante i ex-post, změn rolí a kompetencí, zapracování nové role „Vratislav“, apod. Dále byl zpuštěn obousměrný automatický ostrý přenos dat mezi Monit7+ a účetním informačním systémem (UIS) E.S.O. MPSV. Vývoj MSC2007 je plně v gesci MMR.

V rámci nastavování a testování IS docházelo k určitým problémům jeho fungování a některé problémy byly zjištěny i v průběhu administrace žádostí. Problémy, které zasáhly všechny operační programy, byly řešeny na příslušných pracovních skupinách. Problémy provozního charakteru byly ze strany ŘO průběžně řešeny s dodavatelem.

Monitorovací výbor OP LZZ

V průběhu roku 2009 se uskutečnila dvě zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (MV OP LZZ). V celkovém pořadí šlo o čtvrté a páté zasedání.

Během čtvrtého zasedání MV OP LZZ, konaného dne 1. června 2009, došlo k projednání a následnému jednomyslnému schválení Výroční zprávy o provádění OP LZZ za rok 2008 v podobě dle navržených úprav. Výroční zpráva OP LZZ 2008 je dostupná na: <http://www.esfcr.cz/file/7702/>.

Členové MV OP LZZ byli informováni o podrobném stavu realizace OP LZZ včetně přehledu dle jednotlivých prioritních os a oblastí podpory. Dále byli informováni o změnách v prováděcím dokumentu, realizaci technické pomoci, realizaci komunikačních aktivit a o rozvoji lidských zdrojů v rámci implementační struktury.

MV OP LZZ vzal na vědomí informaci o činnosti pracovních skupin ustavených pod MV OP LZZ. Konkrétně se jednalo o činnosti Pracovní skupiny pro evaluace a o probíhající či plánované evaluační zakázky. Následně byli přítomní seznámeni s činností Pracovní skupiny pro záležitosti romských komunit.

Za zmínku stojí i to, že 30. 9. 2009 byla ukončena procedura per rollam s výsledkem schválení změn formálních kritérií a kritérií přijatelnosti členy MV OP LZZ.

Páté zasedání MV OP LZZ proběhlo dne 27. listopadu 2009. Před samotným zasedáním měli členové MV OP LZZ možnost navštívit některé projekty Úřadu práce v Liberci a tuto příležitost velmi ocenil i zástupce Evropské komise.

V rámci samotného zasedání MV OP LZZ byl podán podrobný přehled o stavu realizace OP LZZ v rámci jednotlivých prioritních os a oblastí podpory. Přítomní byli informováni o změnách metodik, o provádění a výsledcích auditů a finančních kontrol, realizaci komunikačního akčního plánu a o aktivitách v oblasti publicity.

Dále byly prezentovány:

- údaje o provedených a plánovaných evaluačních studiích, o výsledcích evaluačních fokusních skupin a o Pracovní skupině pro evaluaci;
- činnost Pracovní skupiny pro záležitosti romských komunit, včetně mezinárodních aktivit;
- informace o administrativní kapacitě subjektů implementační struktury a o vzdělávání v rámci těchto subjektů.

Evaluace

Základem evaluační činnosti OP LZZ je pravidelně aktualizovaný Evaluační plán OP LZZ vypracovaný pro období 2008 – 2015 (více viz VZ 2008)¹⁴. V roce 2009 dle Plánu probíhala 1. etapa průběžného hodnocení OP LZZ, která sestávala z následujících evaluačních aktivit:

- Organizace evaluačních fokusních skupin OP LZZ a evaluačního workshopu;
- Aktualizace analýzy socioekonomického vývoje;

¹⁴ Aktuální verze Plánu je veřejně přístupná na <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.files.php?ident=50&1274081639>.

- Roční operační vyhodnocení OP LZZ 2009;
- Evaluace indikátorové soustavy OP LZZ;
- Průběžná dlouhodobá (longitudinální) studie účinků podpory OP LZZ na individuální cílové skupiny programu;
- Analýza situace v ČR pro vybraná témata sociální ekonomiky.

Organizace evaluačních fokusních skupin OP LZZ a evaluačního workshopu¹⁵

Smyslem projektu bylo analyzovat dosavadní průběh implementace a řízení OP LZZ, identifikovat problémová místa a potenciál pro rozvoj kapacit ŘO a dalších částí implementační struktury (ochota sdílet zkušenosti, možnosti přenosu know-how, ochota k diskusi a podmínky pro rozvoj znalostí a kapacit orgánů implementační struktury). Analýza byla zaměřena na jednotlivé prioritní osy a aspekty implementace a řízení programu (metodické řízení, výzvy k předkládání projektů, hodnocení projektů, monitorování programu a finanční řízení). Součástí projektu byla sekundárně také facilitace 2. etapy průběžného hodnocení OP LZZ a dalších evaluací zadávaných zadavatelem na základě evaluačního plánu.

Aktualizace analýzy socioekonomického vývoje

Jednalo se o externě realizovanou ad-hoc analýzu, která byla využita při přípravě Výroční zprávy OP LZZ za rok 2008.

Roční operační vyhodnocení OP LZZ 2009

Účelem externí evaluace bylo přispět k pravidelnému a systematickému vyhodnocování implementace a realizace programu. Součástí byla i reflexe změn v externím prostředí programu s cílem analyzovat a lépe porozumět operačním výstupům a dosaženým výsledkům i pokroku směrem k dlouhodobějším dopadům. Výsledkem tohoto evaluačního projektu je posouzení dosaženého pokroku při provádění programu za rok 2009, zjištění nejdůležitějších výsledků (úspěchů či neúspěchů), analýza stavu finančního průběhu a vlivu jiných faktorů podílejících se na implementaci OP LZZ. Výstupy z této evaluace jsou využity v této výroční zprávě za rok 2009.¹⁶

Evaluace indikátorové soustavy OP LZZ– vyhodnocení indikátorové soustavy

Účelem projektu bylo zhodnotit indikátorovou soustavu OP LZZ zejména s ohledem na:

- potenciál monitorovacích ukazatelů jakožto užitečného nástroje řízení OP LZZ a
- skutečnost, že vybrané monitorovací indikátory slouží současně jako kvantifikované cíle, ke kterým se jednotliví realizátoři projektů financovaných z OP LZZ zavazují v projektové žádosti (resp. „právním aktu o poskytnutí podpory“)

Z hlavních závěrů z této evaluace vyplynulo, že sledování indikátorů nepředstavuje pro příjemce výrazné časové či finanční zatížení. Problémy s monitorováním a obecně chápáním indikátorů mají

¹⁵ Závěrečná zpráva je publikována na adrese: <http://www.esfcr.cz/file/7703/>

Všechny výstupy pak na adrese: <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.files.php?ident=50&1270194469>

¹⁶ VZ OP LZZ 2009 vychází z návrhu Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracované společností RegioPartner, s.r.o. – viz <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude umístěna i finální verze evaluační zprávy.

především prvopříjemci. Šetření dále ukázala, že příjemci mají problémy s chápáním některých indikátorů, a to zejména 075700 Počet nově vytvořených/inovovaných produktů, kde vznikají pochybnosti o tom, co přesně lze do indikátoru zařadit a Počet (úspěšně) podpořených osob – klienti služeb. Co se objektivit vykazovaných dat týče, nejvíce problematický se opět jeví indikátor Počet nově vytvořených/inovovaných produktů, který má sníženou vypovídací schopnost. Velkou překážkou monitorování programu a možnosti jeho řízení je softwarové řešení informačního systému. Systém z důvodu delších lhůt v administrativních procesech zpracování údajů (např. monitorovacích zpráv) není schopen průběžně poskytovat aktuální informace.¹⁷

Průběžná dlouhodobá (longitudinální) studie účinků podpory OP LZZ na individuální cílové skupiny programu

Realizace této evaluační aktivity byla zahájena vyhlášením výběrového řízení na realizátora této evaluace dne 3. 9. 2009. Uzávěrka přijímání nabídek byla stanovena na 2. 10. 2009. V důsledku vyloučení všech uchazečů z důvodu zákona o veřejných zakázkách nevyhovujících nabídek bylo výběrové řízení na tuto evaluaci zrušeno. Samotná evaluační aktivita následně byla zařazena do evaluačního plánu na rok 2010 do 2. etapy průběžného hodnocení OP LZZ.

Analýza situace v ČR pro vybraná témata sociální ekonomiky

Účelem analýzy bylo pro pět vybraných témat sociální ekonomiky popsat způsob pochopení / pojetí problematiky klíčovými aktéry v ČR, identifikovat legislativní rámec a nástroje příslušných politik, identifikovat dobrou praxi a bariéry rozvoje, identifikovat klíčové aktéry a navrhnout možná řešení - možnosti dalšího rozvoje včetně možnosti využití strukturálních fondů EU.

Využití výsledků realizovaných evaluačních aktivit

Veškeré výstupy z výše zmíněných evaluací jsou předmětem jednání Pracovní skupiny pro evaluace. Z evaluačních studií vzešla řada doporučení pro zlepšení implementace OP LZZ. Tato doporučení byla rozčleněna do kategorií, byl určen jejich adresát a určen časový rozsah vypořádání těchto doporučení. Doporučení byla následně v rámci implementační struktury ohodnocena na základě kritérií relevance, realizovatelnosti a naléhavosti, a tím určena priorita realizace těchto doporučení. Výsledný seznam priorit implementace evaluačních doporučení (plán realizace evaluačních doporučení) byl projednán a odsouhlasen Pracovní skupinou pro evaluace, která také bude sledovat a vyhodnocovat průběh realizace evaluačních doporučení.

Pracovní skupina pro evaluace

PS pro evaluace se během roku 2009 sešla celkem dvakrát, šlo o čtvrté a páté zasedání PS. Čtvrté jednání PS pro evaluace se uskutečnilo dne 19. 3. 2009, páté jednání se uskutečnilo dne 15. října 2009.

Program 4. jednání PS pro evaluace byl následující:

- Informace partnerů OP VK a OP PA o evaluačních aktivitách v roce 2009;
- Informace o stavu projektu na evaluace 2008-2015 a informace o naplňování evaluačního plánu;
- Diskuse k 1. etapě průběžného hodnocení OP LZZ evaluačního plánu;

¹⁷ Všechny výstupy jsou k dispozici na adrese: <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.files.php?ident=50&1270543472>
Závěrečná zpráva pak je publikována na adrese: <http://www.esfcr.cz/folder/4808/>

- Posouzení návrhu na zařazení navržených evaluačních témat do evaluačního plánu a posouzení navrhovaných změn.

Agendou 5. jednání PS pro evaluace byla zejména prezentace průběžných výstupů z evaluačních aktivit. Dále byla podána informace o stavu projektu na evaluace 2008-2015, informace o plánu realizace doporučení, informace o naplňování evaluačního plánu a jeho aktualizaci na rok 2010, informace k potřebě provádění sebeevaluace. Dále skupina odsouhlasila doplnění analýzy sociální ekonomiky do evaluačního plánu a zabývala se také přípravou evaluačního plánu pro rok 2010.

Pracovní skupina pro evaluace NOK

Zástupce ŘO se účastnil také práce PS pro evaluace NOK. Na základě návrhu ŘO bylo předmětem jednání této PS dne 15. 4. 2010 sjednocení pojetí evaluačních kritérií a PS převzala návrhy ŘO (interního evaluačního pracoviště) na úpravu definice evaluačních kritérií. Úprava definice byla připravována již koncem roku 2009.

2.8 PŘÍPADNÁ NÁRODNÍ VÝKONNOSTNÍ REZERVA

Uvádí se pouze pro roční prováděcí zprávu předloženou za rok 2010 (informace popsané v čl. 50 nařízení 1083/2006). V současném období tedy není tato část relevantní.

3 PROVÁDĚNÍ PODLE PRIORITYNÍCH OS

3.1 PRIORITYNÍ OSA 1 ADAPTABILITA

Tato prioritní osa je zaměřena především na předcházení nezaměstnanosti prostřednictvím podpory investic do lidských zdrojů ze strany podniků a organizací, rozvoje odborných znalostí, kvalifikace a kompetence zaměstnanců a zaměstnavatelů a rozšiřování možností pro uplatnění pružnějších forem zaměstnávání. Tato prioritní osa je realizována prostřednictvím dvou oblastí podpory:

- 1.1 Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků;
- 1.2 Zvýšení adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů restrukturalizovaných podniků.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007 - 2013 pro Prioritní osu 1 je 618 159 146 EUR.

3.1.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

3.1.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka č. 26: Informace o věcném a finančním pokroku prioritní osy 1									
Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	2 009	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.01 Výstup Core	Počet podpořených projektů OP LZZ – PO 1	počet	MPSV	Dosažená	0	1	356	N/A	356
				Výchozí	0	0	1	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	1 900	1 900
07.41.00 Výstup	Počet podpořených osob - celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	12 148	N/A	12 148
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	150 000	150 000

07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací - celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	4	8	N/A	8
				Výchozí	0	0	4	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	1 200	1 200
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/ inovovaných produktů*	počet	Příjemci	Dosažená	0	21	21	N/A	21
				Výchozí	0	0	21	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	600	600
06.38.24 06.38.25 06.38.26 Výsledek	Výdaje podniků na vzdělávání zaměstnanců (10-49 zam.) (50-249 zam.) (250 a více zam.)	%	Eurostat	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	43% 42% 46%	N/A	N/A	N/A	43% 42% 46%
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	zvýšení o 20 %, tj. o: 8,6 p.b. 8,4 p.b. 9,2 p.b.	zvýšení o 20%
07.46.13 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	4 558	N/A	4 558
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	120 000	120 000
07.46.16 Výsledek	Podíl úspěšně podpořených osob	%	Hodnotící studie	Dosažená	0	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	0	0	N/A	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	75%	75%
06.41.05 06.41.07 Dopad	Míra účasti na dalším vzdělávání (25-64let) celkem ženy	%	ČSÚ Eurostat	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	5,90% 6,40%	N/A	N/A	N/A	5,90% 6,40%
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	10%	10%

Zdroj:

MSC 2007, MSC 106, přístup 26. února 2010

Poznámky:¹ Cíl stanoven na celé programovací období

Indikátor 49.12.01 (Počet podpořených projektů) = Projekty s vydaným právním aktem (stav P4), dle Monit7+ stav, k 4. 1. 2010

Indikátor 06.38.24, 06.38.25, 06.38.26 (Výdaje podniků na vzdělávání zaměstnanců) je vykazován jednou za 5 let

Indikátor 06.41.05, 06.41.07 (Míra účasti na dalším vzdělávání) je vykazována jednou za 5 let

* upraven údaj chybný údaj za rok 2008

3.1.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA¹⁸

Příspěvek realizace PO 1 k plnění relevantních strategií a nařízení

Výzvy doposud vyhlášené v rámci PO1 jsou v souladu s cíli této osy a jejich realizací by měly být splněny požadavky na podporu konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů a organizací a na zvýšení rozsahu a účinnosti APZ.

Výzvy byly zaměřeny na grantové projekty i individuální projekty. Vyhlášené výzvy v oblasti podpory 1.1 pokryly většinu podporovaných aktivit týkajících se zvyšování odborných znalostí, dovedností a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů a moderních způsobů řízení lidských zdrojů. Všechny výzvy jsou vyhlášeny plošně pro všechny regiony.

PO1 je v souladu s cíli nadřazených strategických dokumentů. Toto konstatování platí zejména pro strategické dokumenty vyššího řádu (např. cíle stanovené v relevantních Nařízeních ES či v SOZS). V rámci klíčového strategického dokumentu pro kohezní politiku v Česku pro programovací období 2007 – 2013, tedy v rámci NSRR, přispívá PO1 zejména k naplňování cíle „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“ a v rámci něj k naplňování priority „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti.“ Na tomto místě je však třeba zdůraznit, že intervence v rámci PO1 ovlivňují zvyšování zaměstnanosti (resp. snižování nezaměstnanosti) spíše nepřímo. Intervenční logika této prioritní osy je totiž založena na předpokladu, že investice do dalšího profesního vzdělávání povede ke zvýšení adaptability zaměstnanců (kteří se při propuštění budou moci lépe uplatnit na trhu práce) a konkurenceschopnosti podniků (které tedy nebudou muset propouštět tolik zaměstnanců).

PO1 je přímo zaměřená na naplňování prioritního opatření „Vzdělávání“ v Národním programu reforem ČR a je tedy možné konstatovat její silnou vazbu na plnění cílů pro růst a zaměstnanost. Rovněž byl identifikován příspěvek, byť menšího rozsahu, k naplňování Strategie udržitelného rozvoje, Strategie hospodářského růstu a Strategie regionálního rozvoje. Výše uvedené zhodnocení vazeb PO1 na strategické dokumenty je potřeba chápat spíše jako zhodnocení potenciálu. Skutečný příspěvek k naplňování cílů uvedených ve strategických dokumentech bude ovlivněn zejména nastavením parametrů výzev a implementačního systému a bude možné ho zhodnotit, až bude větší část projektů ukončena.

Zhodnocení věcného pokroku

Údaje o naplňování indikátorů v projektech PO1 poukazují na skutečnost, že faktický věcný pokrok není příliš velký. Přesto však proti hodnotám za rok 2008 došlo u většiny sledovaných indikátorů k značnému nárůstu.

¹⁸ Text této podkapitoly částečně vychází z návrhu Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracované společností RegioPartner, s.r.o. – viz <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude umístěna i finální verze zprávy.

Je oprávněné konstatovat, že věcný pokrok se příliš neodchyluje od finančního pokroku a výrazný nárůst dosažených hodnot indikátorů je možné čekat ve chvíli, kdy se naplno rozjede realizace většiny projektů nacházejících se nyní před stavem „projekt v realizaci“. Na tomto místě je potřeba podotknout, že celková situace je ve skutečnosti pravděpodobně mnohem příznivější, ale vzhledem k procesu odevzdávání a schvalování monitorovacích zpráv zpětně za půlroční monitorovací období, dochází ve sledování hodnot indikátorů k minimálně 7 měsíčnímu zpoždění.

Pro hodnocení úspěšnosti intervencí v PO1 jako celku je zapotřebí vycházet především z indikátorů výsledku a dopadu. Výraznější změny v hodnotách těchto indikátorů je však možné očekávat až po skončení většího počtu projektů, tj. hodnocení vývoje těchto indikátorů bude mít smysl nejdříve na začátku roku 2011.

Zhodnocení finančního pokroku

V rámci oblasti podpory 1.1 bylo do konce roku 2009 vyhlášeno už 9 výzev, zatímco v oblasti podpory 1.2 jedna. Celkem tedy bylo v PO1 doposud vyhlášeno 10 výzev o celkové alokaci přibližně 395 mil. EUR. Počet předložených projektů v těchto výzvách je možné hodnotit jako vysoký (celkem 2 933 předložených projektů k 4. 1. 2010) a to samé platí i pro jejich finanční objem (přibližně 641 mil. EUR). Počet projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou byl shodný s počtem projektů v realizaci (stav k 4. 1. 2010) a šlo o 356 projektů o celkovém přibližném finančním objemu 50 mil. EUR.¹⁹

V ukončených výzvách je možné konstatovat uspokojivou absorpční kapacitu, v některých případech byl dokonce převis poptávky (tj. předložených žádostí) nad nabídkou (prostředky alokované na výzvu) několikanásobný. Vysoká absorpční kapacita je však spíše než důsledek vhodných nástrojů na podporu absorpční kapacity projevem atraktivity podporovaných aktivit pro vysoké množství subjektů.

Tabulka č. 27: Reálný pokrok PO 1

Oblast podpory / prioritní osa	Alokace		Projekty s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou		Proplacené prostředky příjemcům		Certifikované prostředky předložené EK	
	2007–2013							
	a) EUR	b) EUR	%b/a	c) EUR	%c/a	d) EUR	%d/a	
1.1	526 729 387	49 799 643	9,45	11 204 030	2,13	0	0	
1.2	91 429 759	0	0,00	0	0,00	0	0	
1PO	618 159 146	49 799 643	8,06	11 204 030	1,81	0	0	

Zdroj:

Prováděcí dokument OP LZZ, verze platná od 30. 10. 2009 (v EUR, běžné ceny)
Monit 7+, stav k 4. 1. 2010, pro přepočítání na EUR použit kurz 26,40 CZK/EUR, projekty grantové a individuální
MSC2007, stav k 4. 1.2010; zaokrouhleno na celá čísla

Příklad úspěšného projektu v realizaci

Název projektu: *Vzdělávání zaměstnanců společnosti VAŠSTAV, s.r.o. s důrazem na rozvoj jejich obecných i odborných znalostí* (registrační číslo CZ.1.04/1.1.01/23.00022)

Příjemce: VAŠSTAV, s.r.o.

Území dopadu: Jihomoravský kraj

¹⁹ V tomto ohledu by se dalo konstatovat, že alokace na vyhlášené výzvy i objem předložených žádostí mnohonásobně přesahuje počet schválených projektů, avšak pro ilustraci uvádíme, že k 3. březnu 2010 bylo v realizaci již 492 projektů o celkovém přibližném finančním objemu 90 mil. EUR.

Hlavní cíl: Předmětem projektu je zvýšení obecných i odborných znalostí, dovedností a kompetencí stávajících zaměstnanců společnosti Vašstav, s.r.o. s cílem snadnějšího přizpůsobení se tržním změnám a posílení konkurenceschopnosti firmy. Realizací projektu dojde k rozšíření, zkvalitnění a specializaci znalostí, odborných dovedností a kvalifikace zaměstnanců.

Cílové skupiny: Aktivita projektu jsou určeny všem zaměstnancům společnosti Vašstav, s.r.o. bez rozdílu věku, pohlaví, vzdělání či jiných omezujících faktorů a na všech stupních organizační struktury. Celkem 39 zaměstnanců.

Plánované výstupy projektu: Vzdělávání zaměstnanců v následujících oblastech: anglický jazyk, marketing realitního trhu, manažerské kurzy, obchodní dovednosti, personalistika, stavební zákon, nové technologie v oblasti stavebnictví. Dále bude v rámci projektu vybavena školící místnost.

3.1.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Tabulka č. 28: Závažné problémy PO 1

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
Lidské zdroje	
Nedostatečná administrativní kapacita, fluktuace a odliv perspektivních pracovníků, nedostatečná odbornost a zkušenost pracovníků.	Výběr externího administrátora, nábor externích zaměstnanců, využívání regionálních pracovníků.
Externí hodnotitelé	
V rámci věcného hodnocení externími hodnotiteli je nutné předkládat třetinu projektů ke 3. hodnocení, což je následek výkyvů v hodnocení jednotlivých hodnotitelů a následkem této skutečnosti se prodlužuje systém hodnocení.	Zaveden rating hodnotitelů, bude nastaven systém práce s hodnotiteli – průběžné schůzky, zpětná vazba, testy.
Snížený zájem úřadů práce o projekty RIP	
Snížený zájem úřadů práce o projekty RIP 1.2 z důvodu nezáměru zaměstnavatelů.	Častá komunikace s úřady práce o možnostech přístupu k těmto projektům.

3.2 PRIORITY OSY 2A A 2B AKTIVNÍ POLITIKY TRHU PRÁCE

Tyto prioritní osy směřují především ke zlepšení přístupu k zaměstnání, na trvalé začlenění osob hledajících zaměstnání a na prevenci nezaměstnanosti. Tyto prioritní osy zahrnují dvě oblasti podpory:

- 2.1 Posílení aktivních politik zaměstnanosti;
- 2.2 Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007-2013 pro Prioritní osy 2a a 2b je 712 678 036 EUR.

3.2.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

3.2.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka č. 29: Informace o věcném a finančním pokroku prioritní osy 2a a 2b									
Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	2009	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.02 Výstup Core	Počet podpořených projektů OPLZZ - PO 2	počet	MPSV	Dosažená	0	0	60	N/A	60
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	800 z toho 10 RKaZ	800
07.41.00 07.41.10 07.41.20 Výstup	Počet podpořených osob <u>celkem</u> - klienti služeb - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci				40 719 30 497 N/A	N/A	40 719
				Dosažená	0	0	0	N/A	40 719
				Výchozí	0	0	0	N/A	0

				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	500 000 z toho 6 494 RKaZ	500 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	250	250
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	50	50
07.01.00 07.01.02 Výsledek	Počet nově vytvořených pracovních míst * <u>celkem</u> - z toho pro ženy	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	18 213 18 213	N/A	18 213
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	30 000 z toho 390 RKaZ - 16 000 z toho 208 RKaZ	30 000
07.46.13 07.46.10 07.46.20 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů <u>celkem</u> - klienti služeb - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	10 158 N/A N/A	N/A	10 158
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	400 000 z toho 5 195 RKaZ	400 000
07.46.16 Výsledek	Podíl úspěšně podpořených osob	%	Hodnotící studie	Dosažená	0	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	0	0	N/A	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	60%	60%
07.46.03 Výsledek	Podíl umístěných uchazečů prostřednictvím APZ	%	MPSV, OK Práce	Dosažená	24,8	26,10	44,2	N/A	44,2
				Výchozí	17,5	24,80	26,10	N/A	17,50
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	43	43

07.29.00	Registrovaná míra nezaměstnanosti specifických skupin **: - 15-24 let				<u>11,7</u>	<u>13,1</u>	<u>18,1</u>		<u>18,1</u>
07.29.02	z toho ženy				13,2	14,3	18,9		18,9
07.28.00	- 50+				<u>7,7</u>	<u>6,4</u>	<u>8,3</u>		<u>8,3</u>
07.28.02	z toho ženy				9,2	7,1	<u>8,9</u>	N/A	<u>8,9</u>
Dopad		%	MPSV, ČSÚ		<u>19,4</u>	<u>11,7</u>	<u>13,1</u>		<u>19,4</u>
				Dosažená	20,2	13,2	14,3		20,2
				Výchozí	<u>9,2</u>	<u>7,7</u>	<u>6,4</u>	N/A	<u>9,2</u>
				Plánovaná ¹	10	9,2	7,1		10
					N/A	N/A	N/A	Snížení o 20%, tj. o: <u>3,88 p.b.</u> 4,04 p.b. <u>1,84 p.b.</u> 2 p.b.	Snížení o 20%

Zdroj:

MSC 2007, MSC 106, přístup 26. února 2010

Poznámky:

¹ Cíl stanoven na celé programovací období

Indikátor 49.12.01 (Počet podpořených projektů) = Projekty s vydaným právním aktem (stav P4), dle Monit7+ stav k 4. 1. 2010

Podíl umístěných uchazečů prostřednictvím APZ byl spočítán na základě údajů poskytnutých Oddělením analýz trhu práce MPSV.

* Vykazovaná hodnota počtu vytvořených pracovních míst pro ženy je shodná i pro muže – vytvořená pracovní místa mohou obsadit jak ženy tak muži.

** Registrovaná míra nezaměstnanosti specifických skupin, http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace/rok2009p1/6.pdf, přístup 14. 4. 2010, za rok 2009 jde o hodnoty k 30. 6. 2009.

3.2.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA²⁰

Příspěvek k plnění relevantních strategií a nařízení

Zaměření prioritní osy na podporu zaměstnanosti a snižování nezaměstnanosti je s ohledem na klíčová nařízení a strategické dokumenty odůvodněné. Důraz na snižování nezaměstnanosti, resp. zvyšování zaměstnanosti je obsažen ve všech sledovaných dokumentech od základních nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) po strategické dokumenty ČR. Doposud vyhlášené výzvy jsou po stránce podporovaných aktivit přesným odrazem prioritní osy tak, jak je vymezena programovým a prováděcím dokumentem, cíle obsažené ve vyhlášených výzvách jsou tedy v přímém souladu s relevantními nařízeními a strategiemi.

Potřeba snižování regionálních rozdílů v zaměstnanosti, která je zdůrazňována Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 o ESF, je v prioritní ose 2 Aktivní politiky trhu práce (dále PO2) zohledňována v rámci národních individuálních projektů a regionálních individuálních projektů, kdy je finanční alokace rozdělena ÚP, resp. PÚP na základě koeficientu potřeby. V rámci modernizace služeb zaměstnanosti jsou také předkládány systémové individuální projekty.

Vyhlášené výzvy plně reflektují stanovené specifické cíle i podporované aktivity PO2. Byly tak již vyhlášeny výzvy pro všechny cíle i typy projektů, které byly v PO2 předpokládány.

Zhodnocení věcného a finančního pokroku

Dosažený pokrok v PO2 je závislý na typu projektů v jednotlivých oblastech podpory 2.1 a 2.2. Národní individuální projekty a regionální individuální projekty v oblasti podpory 2.1 a systémové individuální projekty v oblasti podpory 2.2 byly zahájeny v roce 2008, popř. počátkem roku 2009, a jejich realizace úspěšně pokračovala i v roce 2009. Vzhledem k procesu odevzdávání a schvalování monitorovacích zpráv zpětně za půlroční monitorovací období, dochází ve sledování hodnot indikátorů více či méně ke zpoždění. U grantových projektů v rámci oblasti podpory 2.1 ještě nebyla zahájena realizace, což bylo způsobeno odložením vyhlášení výzvy k předkládání grantových projektů v rámci globálního grantu, a to z důvodů nevyjasněného dopadu veřejné podpory na některé cílové skupiny (výzva byla vyhlášena až v polovině roku 2009).

V PO2 byly dosud vyhlášeny čtyři výzvy (tři v oblasti podpory 2.1 a jedna v oblasti podpory 2.2.) o celkové alokaci přibližně 578 mil. EUR.

Počty předložených projektů se odlišují v závislosti na typu výzvy a příjemcích. Z hlediska počtu projektů jich bylo nejvíce předloženo ve výzvě č. 44 (179 projektů), která byla zaměřena na grantové projekty předkládané především NNO a vzdělávacími a poradenskými institucemi. Velký počet projektů byl předložen i v průběžné výzvě č. 13 (79 projektů), kde jsou předkládány projekty primárně PÚP, ale i ostatních ÚP. Ve výzvách č. 3 a č. 11, které jsou určeny pouze pro Odbor implementace programů ESF MPSV ČR, byl dosud předložen menší počet projektů, zato v mnohem vyšším finančním objemu.

Ke konci roku 2009 dosáhl počet projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou v rámci PO 2 počtu 60. Dle vyčerpaného podílu z alokace na programovací období bylo na projekty PO 2 s vydaným právním aktem téměř 35% alokace.

PO2 je z pohledu absorpční kapacity poměrně rozdílná, a to především z důvodu zaměření na různé skupiny příjemců. Nejvyšší absorpční kapacitu má skupina příjemců NNO a vzdělávacích/poradenských institucí, na něž byla zaměřena výzva č. 44.

²⁰ Text této podkapitoly částečně vychází z návrhu Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracovaného společností RegioPartner, s.r.o. – viz <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude umístěna i finální verze zprávy.

Tabulka č. 30: Reálný pokrok PO 2

Oblast podpory / prioritní osa	Alokace	Projekty s vydaným Rozhodnutím/ podepsanou Smlouvou		Proplacené prostředky příjemcům		Certifikované prostředky předložené EK	
	2007–2013	b) EUR	%b/a	c) EUR	%c/a	d) EUR	%d/a
	a) EUR	b) EUR	%b/a	c) EUR	%c/a	d) EUR	%d/a
2.1 (a,b)	604 696 515	242 593 745	40,12	30 519 527	5,05	0	0
2.2 (a,b)	107 981 521	5 228 696	4,84	0	0,00	0	0
2 PO (a,b)	712 678 036	247 822 441	34,77	30 519 527	4,28	0	0

Zdroj:

Prováděcí dokument OP LZZ, verze platná od 30. 10. 2009 (v EUR, běžné ceny)
Monit 7+, stav k 4. 1. 2010, pro přepočítání na EUR použit kurz 26,40 CZK/EUR, projekty grantové a individuální
MSC2007, stav k 4. 1.2010; zaokrouhleno na celá čísla

Příklad úspěšného projektu v realizaci

Název projektu: Call centrum služeb zaměstnanosti, systémový IP (registrační číslo CZ.1.04/2.2.00/11.00002)

Příjemce finanční podpory: MPSV – Odbor implementace programů ESF

Obsah: Projekt je zaměřen na posílení kapacity a efektivnosti veřejné správy a veřejných služeb zvýšením kapacity, komplexnosti a kvality služeb poskytovaných institucemi služeb zaměstnanosti. Projekt navazuje na výsledky dosažené v projektu podpořeném v JPD 3, jehož součástí bylo vybudování Call centra a nastavení systému a pilotní ověření provozu Call centra, jehož služby jsou poskytovány klientům na území hl.m. Prahy.

Hlavním přínosem projektu je úspěšné rozšíření poskytovaných služeb Call centra na celé území ČR. Velkým přínosem je také poskytování odborných informací v dalších nových oblastech. Nově budou poskytovány informace o zahraniční zaměstnanosti, institutu zelených karet, problematice ESF a státní sociální podpoře. Inovativní bude též vytvoření sekce „Otázky a odpovědi“ na internetových stránkách Call centra, kde budou umístovány odpovědi na často kladené dotazy související také i se změnami Zákona o zaměstnanosti s cílem zlepšení informovanosti široké veřejnosti.

Díky Call centru dojde k posílení kapacity služeb zaměstnanosti a zvýšení individuálního přístupu úřadů práce k uchazečům o zaměstnání. Dojde ke snížení vytíženosti zaměstnanců úřadů práce, kteří namísto zodpovídání telefonických dotazů budou moci věnovat zvýšenou a více individuální péči uchazečům o zaměstnání. Také Úseku politiky zaměstnanosti a trhu práce MPSV bude díky Call centru snížena stále vzrůstající administrativní zátěž.

Název projektu: Veřejně prospěšné práce, národní IP (registrační číslo CZ.1.04/2.1.00/03.00001)

Příjemce finanční podpory: MPSV – Odbor implementace programů ESF

Obsah: Projekt je zaměřen na podporu zaměstnání a zvýšení zaměstnatelnosti uchazečů o zaměstnání, kterým je věnována zvýšená péče z důvodu jejich problémů s pracovním uplatněním. Projekt Veřejně prospěšné práce (VPP) umožňuje účastníkům obnovit a získat pracovní návyky a může do určité míry také fungovat jako prevence nežádoucích sociálně patologických jevů a napomáhat společenské integraci účastníků. Projekt posiluje i motivaci k práci prostřednictvím získání finančních prostředků z pracovní činnosti a nikoliv ze sociálních podpor nebo podpor v nezaměstnanosti.

Projekt navazuje na zkušenosti pilotního projektu Podpora zaměstnávání v obcích a v organizacích neziskové sféry a rekvalifikace realizovaného v rámci OP RLZ.

Projekt předpokládá podporu formou příspěvku na mzdové náklady při vytváření VPP obcemi a zaměstnavateli. Jedná se o časově omezené pracovní příležitosti spočívající zejména v údržbě veřejného prostranství, úklidu a údržbě veřejných budov a komunikací nebo jiné obdobné činnosti, které jsou vykonávány ve prospěch obcí nebo ve prospěch státních nebo jiných obecně prospěšných institucí. Jinou obdobnou činností jsou např. práce osobního asistenta zdravotně postižených osob, pomocné práce v oblasti sociální nebo kulturní, pomocné práce ve školách a školských zařízeních. Projekt umožní v případě potřeby účastníkům získat i potřebnou rekvalifikaci a nabídne jim i poradenství zaměřené na vyhledávání zaměstnání.

Regionální individuální projekty v oblasti podpory 2.1

Regionální individuální projekty (RIP) jsou zaměřeny na řešení specifických regionálních problémů trhu práce. Projekty mají jasně stanovený regionální rámec a jsou zaměřeny na cílové skupiny jednotlivců (uchazeči a zájemci o zaměstnání), kterým zajišťují komplexní řešení jejich situace ve vztahu k trhu práce.

Projekty rozšiřují stávající programy a nástroje APZ, rozšiřují okruh cílových skupin – do projektů je možné zařazovat i zájemce o zaměstnání evidované úřady práce, a protože jsou projekty realizovány v souladu s § 120 zákona o zaměstnanosti (cílené programy) je možné, aby zájemci o zaměstnání byli zařazováni i do širší škály aktivit než v APZ. Důležitý je důraz na individuální přístup ke klientovi projektu a vypracování individuálního akčního plánu.

Projekty jsou zaměřeny především na osoby vyžadující zvláštní péči při zprostředkování zaměstnání v souladu s regionálními specifiky (osoby nad 50 let, mladé lidi bez vzdělání, dlouhodobě nezaměstnané a opakovaně nezaměstnané, osoby se zdravotním postižením, osoby s nízkou kvalifikací, osoby z mikroregionů se špatnou dopravní obslužností, resp. s vysokou mírou nezaměstnanosti). Tím, že klienti obdrží komplexní „balíček služeb“, RIP lépe připravují klienty na uplatnění na trhu práce a jsou účinnější. Úřady práce mohou v rámci projektů i posílit kapacity svých odborných útvarů (zprostředkování, rekvalifikace, poradenství, trh práce) pro lepší zajištění aktivit projektu a spolupráci s dodavatelem služeb pro klienty projektu.

Nejčastějšími aktivitami projektů jsou různé typy motivačních aktivit, poradenství pro uplatnění na trhu práce, příprava na rekvalifikaci, rekvalifikace, zprostředkování zaměstnání včetně poskytnutí příspěvku na mzdové náklady, které jsou pro daného klienta vhodně zkombinovány a případně rozpracovány v individuálním akčním plánu.

3.2.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Tabulka č. 31: Závažné problémy PO 2

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
Aplikace IS Monit7+	
Časté změny v IS Monit7+ (změny polí, přejmenování, výstupní sestavy atd.).	IS Monit7+ se vyvíjí dle potřeb a požadavků zástupců ŘO nebo ZS. Úpravy jsou prováděny jednou měsíčně. Správce IS na ŘO průběžně připravuje a distribuuje pokyny na práci se změnami.
Vysoká chybovost projektových žádostí	
Při registraci žádostí u grantových projektů a následném formálním hodnocení přijatelnosti naráží pracovníci na vysokou chybovost projektových žádostí. Vracení žádostí k doplnění, či přepracování je velmi administrativně náročné a prodlužuje proces schvalování projektů.	Upozorňovat na nejčastější formální nedostatky na internetových stránkách ZS a na seminářích pro žadatele o podporu z ESF. Nastavení přísnějších pravidel pro hodnocení formálních požadavků u grantových projektů.

3.3 PRIORITY OSA 3 SOCIÁLNÍ INTEGRACE A ROVNOST PŘÍLEŽITOSTÍ

Tato prioritní osa je zaměřena zejména na pomoc osobám ohroženým sociálním vyloučením nebo přímo osobám sociálně vyloučeným. Tato prioritní osa je realizována prostřednictvím čtyř oblastí podpory:

- Podpora sociální integrace;
- Podpora sociální integrace romských komunit;
- Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce;
- Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007 - 2013 pro Prioritní osu 3 je 468 948 318 EUR.

3.3.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

3.3.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka č. 32: Informace o věcném a finančním pokroku prioritní osy 3

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	2009	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.03 Výstup Core	Počet podpořených projektů OPLZZ - PO 3	počet	MPSV	Dosažená	0	0	237	N/A	237
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	2 200	2 200
07.41.00 07.41.10 07.41.20 Výstup	Počet podpořených osob <u>celkem</u> - klienti služeb - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	53 482 45 936 7 209	N/A	53 482
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	140 000	140 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	202	N/A	202
				Výchozí	0	0	0	N/A	0

				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	3 500	3 500
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	106	N/A	106
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	340	340
07.02.00 07.02.01 07.02.02 Výsledek	Počet vytvořených pracovních míst pro znevýhodněné skupiny <u>celkem</u> - z toho pro muže - z toho pro ženy	počet	Příjemci				0		
				Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	5000 2000 3000	5 000
07.46.13 07.46.10 07.46.20 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů <u>celkem</u> - klienti služeb - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci				1 615 N/A		
				Dosažená	0	0	5 877	N/A	1 615
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	60 000	60 000
07.46.16 Výsledek	Podíl úspěšně podpořených osob	%	Hodnotící studie	Dosažená	0	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	45%	45%
07.60.10 Výsledek	Zlepšení podmínek pro sladování rodinného a pracovního života	počet	Hodnotící studie	Dosažená	0	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	50	50
07.16.01 Dopad	Relace mezi mediánem mezd mužů a žen*	%	ČSÚ	Dosažená	80,2	79,3	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	81,1	80,2	79,3	N/A	81,1
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	85%	85%
07.30.00 07.30.02 07.30.03	Dlouhodobá nezaměstnanost specifických skupin** - <u>15-24 let celkem</u> - z toho ženy - <u>50+ celkem</u>	%	MPSV, ČSÚ	Dosažená	2,75 3,00	2,18 2,10	2,6 3,3	N/A	2,6 3,3
					3,00	2,48	2,2		2,2
					3,48	3,13	2,6		2,6



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

07.30.05 Dopad	z toho ženy			Výchozí	<u>12</u>	<u>2,75</u>	<u>2,18</u>	N/A	<u>12</u>
					11	3,00	2,10		11
					<u>13</u>	<u>3,00</u>	<u>2,48</u>		<u>13</u>
					18	3,48	3,13		18
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	snížení o 20%	snížení o 20%

Zdroje:

MSC 2007, MSC 106, přístup 26. února 2010

* Na základě revize hodnot dle ČSÚ byly opraveny vykázané hodnoty za rok 2008, 2007 a výchozí hodnota (rok 2005).

** Dlouhodobá nezaměstnanost specifických skupin - celkem:

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF45/\\$File/310109q369.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF45/$File/310109q369.xls), přístup 29. 3. 2010. Věkové skupiny jsou oproti názvu indikátoru 15 - 29, resp. 45 - 59 let. Za rok 2009 je vykázána hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

** Dlouhodobá nezaměstnanost specifických skupin -ženy:

[http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF62/\\$File/310109q371.xls](http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/930033DF62/$File/310109q371.xls), přístup 29. 3. 2010. Věkové skupiny jsou oproti názvu indikátoru 15 - 29, resp. 45 - 59 let. Za rok 2009 je vykázána hodnota za 3. čtvrtletí 2009.

Poznámky:

¹ Cíl stanoven na celé programovací období

Indikátor 49.12.01 (Počet podpořených projektů) = Projekty s vydaným právním aktem (stav P4), dle Monit7+ stav k 4. 1. 2010

3.3.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA²¹

Příspěvek k plnění relevantních strategií a nařízení

Nadřazené strategické dokumenty byly srovnány z hlediska obsahového nastavení prioritní osy a klíčové jsou zejména Hlavní směry zaměstnanosti 2008 – 2010, usnesení o provádění hl. směrů zaměstnanosti. V zásadě je však možné konstatovat, že obecná doporučení byla implementována a v programu mohou získat podporu.

Na základě analýzy vyhlášených výzev lze konstatovat, že výzvy reflektují stanovené cíle pro PO 3, navíc dochází k určitému překryvu s dalšími osami, tzn., že stanovené cílové skupiny mohou efektivně získat podporu i v rámci jiných výzev/projektů.

Zhodnocení věcného pokroku

U většiny indikátorů PO 3 došlo k určitému pokroku. Nárůst splněných indikátorů v příštím roce by měl být výrazně vyšší, protože v roce 2009 se řada projektů nacházela v první fázi realizace, kdy je zjevné, že plněné indikátory budou celkově nižší.

Na tomto místě je potřeba podotknout, že celková situace je ve skutečnosti pravděpodobně mnohem příznivější, ale vzhledem k procesu odevzdávání a schvalování monitorovacích zpráv zpětně za půlroční monitorovací období, dochází ve sledování hodnot indikátorů k minimálně 7 měsíčnímu zpoždění.

Lze rovněž konstatovat, že zájem organizací o podporu je vysoký, často převyšuje prostředky alokované na výzvu, tedy u potenciálních příjemců je zájem projekty realizovat a lze očekávat plynulý nárůst projektů v realizaci a tudíž i zvýšení počtu plněných indikátorů.

Zhodnocení finančního pokroku

Do konce roku 2009²² bylo v rámci PO 3 vyhlášeno celkem 17 výzev o celkové alokaci přibližně 342 mil. EUR. Počet předložených projektů v PO 3 lze hodnotit jako poměrně vysoký (k 4. 1. 2010 celkem 1957 předložených projektů o celkovém objemu přibližně 666 mil. EUR). Počet projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou k témuž datu byl 237 projektů o celkovém přibližném objemu 204 mil. EUR.

Ze 17 vyhlášených výzev (do konce roku 2009) bylo 8 výzev pro individuální projekty. Obecně lze konstatovat, že u většiny výzev poptávka převažuje nad nabídkou, u grantových projektů to platí bez výjimky.

²¹ Text této podkapitoly částečně vychází z návrhu Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracované společností RegioPartner, s.r.o. – viz <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude umístěna i finální verze zprávy.

²² Jde o kumulativní počet od počátku programovacího období

Tabulka č. 33: Reálný pokrok PO 3

Oblast podpory / prioritní osa	Alokace		Projekty s vydaným Rozhodnutím/ podepsanou Smlouvou		Proplacené prostředky příjemcům		Certifikované prostředky předložené EK	
	2007–2013							
	a) EUR	b) EUR	%b/a	c) EUR	%c/a	d) EUR	%d/a	
3.1	287 763 740	177 287 580	61,61	40 178 773	13,96	1 163 465	0,40	
3.2	42 631 666	9 261 403	21,72	1 793 686	4,21	0	0	
3.3	74 605 414	2 311 443	3,10	462 289	0,62	0	0	
3.4	63 947 498	15 417 175	24,11	5 897 540	9,22	0	0	
3 PO	468 948 318	204 277 601	43,56	48 332 288	10,31	1 163 465	0,25	

Zdroj:

Prováděcí dokument OP LZZ, verze platná od 30. 10. 2009 (v EUR, běžné ceny)
Monit 7+, stav k 4. 1. 2010, pro přepočítání na EUR použit kurz 26,40 CZK/EUR, projekty grantové a individuální
MSC2007, stav k 4. 1.2010; zaokrouhleno na celá čísla

Popis vybraných charakteristických projektů
Oblast podpory 3.1, GG „Podpora sociální integrace a sociálních služeb“

Název projektu: Normální je pracovat
Organizace: Armáda Spásy ČR

Projekt poskytuje jedno z řešení pro cílovou skupinu - osoby bez přístřeší, která kumuluje různá znevýhodnění: nízká kvalifikace, zdravotní omezení, vyšší věk, opakující se či dlouhodobá nezaměstnanost, výkon trestu odnětí svobody a vrcholem je ztráta přístřeší. Toto jsou podle zkušeností realizátora stigmatizující okolnosti vedoucí k hlubšímu sociálnímu vyčlenění, k pasivitě, k relativní spokojenosti v přijímání sociálních dávek a v některých případech k růstu negativních společenských jevů.

Obsahem projektu je podpora sociální integrace cílové skupiny: podpora a motivace ke změně životního stylu a k obnově pracovních návyků. Projekt je určen pro uživatele služeb 4 azylových domů Armády spásy. Počítá se s vytvořením 30 pracovních míst. Pracovní náplní účastníků jsou především úklidové práce a pomocné práce v kuchyních. Významnou součástí je na míru šitá supervizní a motivační podpora, která je poskytována zároveň s pracovním poměrem. Účastníci projektu budou intenzivně podporováni v odchodu z azylových domů do méně závislých forem bydlení, včetně tréninkových bytů.

Oblast podpory 3.1, GG „Podpora vzdělávání a procesů v sociálních službách“

Název projektu: Standardy kvality sociálních služeb v praxi
Organizace: Proutek, o.s.

Cílem projektu je podpořit implementaci standardů kvality sociálních služeb ve 13 konkrétních registrovaných sociálních službách. Tohoto cíle bude dosaženo komplexem školících aktivit, kterými projdou jednotlivé týmy zúčastněných poskytovatelů služeb. Celkem bude proškoleno minimálně 250 pracovníků v sociálních službách a sociálních pracovníků.

Oblast podpory 3.2, GG „Podpora sociální integrace příslušníků romských komunit“

Název projektu: Sociální začleňování v lokalitách okresu Jeseník
Organizace: o. s. Ester

Okres Jeseník patří k regionům, kde je velké množství lidí ohrožených sociálním vyloučením, zejména mezi ně patří početná romská komunita, jak tomu nasvědčují četné výzkumy. Okres Jeseník byl proto vybrán i Agenturou pro sociální začleňování jako jedna z lokalit, kde je nutné se situaci věnovat. Projekt je určen poměrně úzké skupině romské populace, která je tvořena mládeží od 15 do 26 let.

Cílem projektu je pilotní formou dokázat v období 3 let, že současná situace cílové skupiny je řešitelná prostřednictvím zvýšení kvalifikace a tím zlepšené pozice na trhu práce. Obsahem projektu je vytvoření a realizace několika pilotních teoretických a praktických modulů zaměřených na motivaci, adaptaci, pracovní a sociální rehabilitaci, včetně spolupráce se širší komunitou.

Oblast podpory 3.3, GG „Integrace sociálně vyloučených skupin na trh práce“

Název projektu: Tak pochodují sloni

Organizace: Rytmus, o.s.

Partneři: Vyšší Hrádek, poskytovatel sociálních služeb, příspěvková organizace

Projekt reaguje na situaci v oblasti Brandýs nad Labem / Stará Boleslav. V tomto regionu není zavedena odpovídající podpora lidí s těžším zdravotním (mentálním) postižením ve vztahu k zaměstnanosti. Cílem projektu je tedy přispět k začlenění takto znevýhodněných osob na pracovní trh pomocí spolupráce občanského sdružení Rytmus, místních společenství, podniků v oblasti kolem Brandýsa, resp. Staré Boleslavi, pedagogické fakulty UK a poskytovatele sociálních služeb - partnera projektu.

Aktivity jsou sestaveny tak, aby představovaly komplexní řešení přístupu k pracovnímu uplatnění pro uvedené osoby a aby bylo možno je využít i pro osoby s těžším zdravotním - mentálním postižením.

Oblast podpory 3.4, GG „Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladování pracovního a rodinného života“

Název projektu: Podpora realizace partnerství k rodinné politice na místní a regionální úrovni a procesů komunitního plánování v oblasti sladování pracovního a rodinného života

Organizace: Centrum komunitní práce Ústí nad Labem

Partneři: Stadt Chemnitz – Bürgermeisteramt (Německo), Genders Studies o. p. s. (Česká republika)

Jedná se o komplexní projekt, který rozvíjí informovanost o inovativních nástrojích pro sladění profesního a rodinného života a o opatřeních přívětivých k rodině, motivuje k jejich zavádění, zvyšuje povědomí o jejich významu a o významu flexibilních forem organizace práce, podporuje oblast sladování pracovního a rodinného života v regionálních procesech komunitního plánování. Projekt prezentuje národní i zahraniční zkušenosti, např. německý model uskupení přátelských rodin. Cílovou skupinou jsou účastníci rodinné politiky (zaměstnavatelé, místní partnerství, kraje, obce a jimi zřizované organizace, rodiče s dětmi).

Projekt aplikuje za účelem dosažení svých cílů následující nástroje:

- poradenský program;
- cyklus seminářů pro zaměstnavatele a další regionální aktéry work/life/balance/ na téma sladění pracovního a rodinného života podpůrný;
- mediální nástroj „místo přátelské rodině“;
- regionální analýzu komunitních plánů s ohledem na zastoupení aktivit podporujících prorodinnou politiku;
- cyklus seminářů ke komunitnímu plánování;
- cyklus seminářů k problematice sladování.

3.3.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Tabulka č. 34: Závažné problémy PO 3

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
Nevyjasněná spolupráce úřadů práce s realizátory grantových projektů	
Jako problém se objevila nevyjasněná spolupráce úřadů práce s realizátory grantových projektů.	Vydání instrukce, která účast uchazečů o zaměstnání a zájemců o zaměstnání evidovaných úřady práce v grantových projektech v programovacím období 2007 - 2013 řeší.
Narůstající administrativní a časová náročnost – zadávání údajů, práce s údaji	
Zadávání dat a práce s nimi v rámci IS Monit7+ např. ve vztahu k nedostatečným výstupním sestavám systému.	Rozšíření možností tvorby sestav v rámci IS Monit7+.
Narůstající administrativní a časová náročnost – administrace projektů	
Společně s narůstajícím počtem žádostí narůstá administrativní práce na kontrole ZZRP a MZ.	Zapojení externího administrátora.
Popis indikátorů	
Týká se Metodiky monitorovacích indikátorů. Nedostatečný popis vede příjemce k chybnému nastavení monitorovacích indikátorů tam, kde je jejich popis nerosrozumitelný. S tím souvisí problém tvorby žádosti o podporu v aplikaci Benefit7.	V současné době je řešeno například formou seminářů a konzultací s příjemci. Bylo by vhodné provést doplnění příkladů u detailního členění indikátorů.
Vysoká chybovost projektových žádostí	
Až 40% projektů u výzvy č. 31 muselo být vráceno k přepracování v rámci formálního hodnocení a přijatelnosti, čímž se prodloužil i celý proces hodnocení projektů.	Úprava kritérií formálního hodnocení a přijatelnosti ze strany ŘO v platné metodice.
Vysoký počet projektových žádostí	
V rámci výzvy č. 31 bylo doručeno 330 projektů, k realizaci bylo vybráno 61. Vysoký počet projektů rovněž přispěl k prodloužení procesu hodnocení.	I v další výzvě bylo zachováno omezení, že jeden žadatel smí předložit pouze jednu projektovou žádost.
Nevyjasněnost problematiky veřejné podpory	
Metodická nevyjasněnost veřejné podpory u projektů s vytvářením pracovních míst a čerpáním mzdových příspěvků. Z tohoto důvodu nebylo možné přistoupit k podpisu právních aktů v termínu stanoveném metodikou OP LZZ.	Řešení problematiky veřejné podpory ve spolupráci s pracovníky ŘO a interního auditu a kontroly MPSV.
Nízká kvalita projektových žádostí	
Přes vysoký počet projektových žádostí konstatovala výběrová komise jejich poměrně nízkou kvalitu a také z tohoto důvodu byla značná část projektů vyřazena i ve fázi posuzování výběrovou komisí.	Upozornění potenciálních žadatelů na nejčastější chyby v rámci seminářů pro žadatele.

3.4 PRIORITNÍ OSY 4A A 4B VEŘEJNÁ SPRÁVA A VEŘEJNÉ SLUŽBY

Prioritní osy 4a a 4b jsou naplňovány prostřednictvím intervencí zaměřených na zvýšení institucionální kapacity, kvality, efektivnosti a transparentnosti veřejné správy a veřejných služeb. Tyto prioritní osy jsou realizovány prostřednictvím jedné oblasti podpory:

- Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007 - 2013 pro Prioritní osu 4a a 4b je 229 555 121 EUR.

3.4.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

3.4.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka č. 35: Informace o věcném a finančním pokroku prioritní osy 4a a 4b

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	2009	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.04 Výstup Core	Počet podpořených projektů OPLZZ - PO 4	počet	MPSV	Dosažená	0	0	38	N/A	38
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	300 z toho 21 RKaZ	300
07.41.00 Výstup	Počet podpořených osob celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	80000 z toho 5 714 RKaZ	80 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	1 200	1 200
07.57.00	Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0

Výstup				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	100 z toho 7 RKaZ	100
07.46.13 07.46.20 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů <u>celkem</u> - poskytovatelé služeb	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	70 000 z toho 5 000 RKaZ	70 000
15.32.13	Rozvoj hodnocení dopadu regulace	%	MV	Dosažená	N/A	0	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	0	N/A	N/A
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	100% 90%	100% 90%
15.32.14 15.32.15 15.32.16 Výsledek	Využití e-governmentu veřejnou správou* - ústřední státní správa - krajské úřady - obce s více než 500 obyvateli	%	ČSÚ	Dosažená	N/A	N/A	39,6 30,8 9,0	N/A	39,6 30,8 9,0
				Výchozí	16,90 53,80 10,70	N/A	N/A	N/A	16,90 53,80 10,70
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	zvýšení o 85%	zvýšení o 85%
15.32.17 15.32.18 Výsledek	Zkrácení délky soudních řízení ² - Krajské soudy - Okresní soudy	počet	MSp.	Dosažená	1025 408	939 426	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	1057 453	1025 408	N/A	N/A	1057 453
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	Zkrácení o 20%, tj. na: 846 362	Zkrácení o 20%, tj. na: 846 362
15.31.00 Dopad	Zlepšení kvality regulace**	% snížení administrativní zátěže, vytvoření fungujícího systému	Evaluační studie	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

15.32.19 Dopad	Míra spokojenosti občanů s veřejnou správou***	%	Průzkum veřejného mínění	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<p>Zdroj: MSC 2007, MSC 106, přístup 26. února 2010 * Hodnoty indikátoru "Využití E-governmentu veřejnou správou" (kód indikátorů 15.32.14, 15.32.15 a 15.32.16) byly získány z Analýzy indikátorové soustavy programu Lidské zdroje a zaměstnanost, kterou vytvořila firma Regiopartner, s.r.o. pro MV. ** Evaluační studie je v plánu, výběr dodavatele je ve stavu přípravy. *** Průzkum veřejného mínění je v plánu, výběr dodavatele je ve stavu přípravy.</p> <p>Poznámky: ¹ Cíl stanoven na celé programovací období Indikátor 49.12.01 (Počet podpořených projektů) = Projekty s vydaným právním aktem (stav P4), dle Monit7+ stav k 4. 1. 2010 ² U indikátoru „Zkrácení délky soudních řízení“ byly doplněny hodnoty za rok 2007 a 2008 dle: http://www.czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/t/DD0030C7DA/\$File/0001092502.xls</p>									

3.4.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA²³

Příspěvek k plnění relevantních strategií a nařízení

Prioritní osa je svým zaměřením v rámci OP LZZ specifická a kromě obecných nařízení a strategií proto navazuje na odlišné dokumenty. Základní koncepční listina pro intervence v oblasti reformy veřejné správy je „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby – strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015“. Další vazbu lze nalézt na dokument „Strategie rozvoje služeb pro informační společnost“.

Soulad programu OP LZZ se strategií Národního strategického referenčního rámce je možno sledovat zejména v návaznosti na II. cíl (Otevřená, flexibilní a soudržná společnost) a IV. cíl (Vyvážený rozvoj území) NSRR.

Na základě analýzy doposud vyhlášených výzev a jejich zaměření v rámci PO4 „Veřejná správa a veřejné služby“ jsou cíle výzev stanoveny v souladu s cíli PO4. Svými nástroji pokrývají zefektivňování veřejné správy, vzdělávání a rozvoj úředníků správních úřadů nejen v eGovernmentu. V rámci výzvy č. 32 je reflektováno zaměření na podporu strategie Smart Administration.

V doposud vyhlášených výzvách jsou pokryty všechny nástroje směřující ke zvýšení kvality a transparentnosti veřejné správy tak, jak jsou nastaveny v programovacím dokumentu OP LZZ, tak v Národním strategickém referenčním rámci.

Zhodnocení věcného pokroku

Všechny schválené projekty (tj. projekty s vydaným právním aktem) za rok 2009 byly schváleny v listopadu a prosinci 2009. I když některé z nich byly zahájeny již v roce 2009, lze významnější pokrok v naplňování hodnot indikátorů očekávat, až se realizace projektů plně rozběhne a budou přibývat další schválené projekty v roce 2010.

Na tomto místě je potřeba podotknout, že vzhledem k procesu odevzdávání a schvalování monitorovacích zpráv zpětně za půlroční monitorovací období, dochází ve sledování hodnot indikátorů k minimálně 7 měsíčnímu zpoždění.

Relevantní pro hodnocení pokroku PO4 jsou převážně indikátory dopadu a výsledku. Zhodnocení změny v hodnotách těchto indikátorů však bude možné až po skončení většího počtu projektů.

Zhodnocení finančního pokroku

Do konce roku 2009²⁴ bylo v rámci PO 4 vyhlášeno celkem 8 výzev o celkové alokaci přibližně 145 mil. EUR. Z toho prvních sedm je pro individuální projekty a poslední výzva vyhlášená na konci roku 2009 je pro grantové projekty. Počet předložených projektů v PO 4 k 4. 1. 2010 činí celkem 247 projektů o celkovém objemu přibližně 107 mil. EUR. Počet projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou k témuž datu činil 38 projektů o celkovém přibližném objemu 12 mil. EUR.

²³ Text této podkapitoly částečně vychází z návrhu Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracované společností RegioPartner, s.r.o. – viz <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude umístěna i finální verze zprávy.

²⁴ Jde o kumulativní počet od počátku programovacího období

Tabulka č. 36: Reálný pokrok PO 4

Oblast podpory / prioritní osa	Alokace	Projekty s vydaným Rozhodnutím/ podepsanou Smlouvou		Proplacené prostředky příjemcům		Certifikované prostředky předložené EK	
	2007–2013						
	a) EUR	b) EUR	%b/a	c) EUR	%c/a	d) EUR	%d/a
4 PO (a,b)	229 555 121	12 038 906	5,24	0	0	0	0

Zdroj:

Prováděcí dokument OP LZZ, verze platná od 30. 10. 2009 (v EUR, běžné ceny)
Monit 7+, stav k 4. 1. 2010, pro přepočítání na EUR použit kurz 26,40 CZK/EUR, projekty grantové a individuální
MSC2007, stav k 4. 1.2010; zaokrouhleno na celá čísla

Příklad úspěšného projektu v realizaci

Název projektu: *Koordinace a zavedení Smart Administration ve veřejném sektoru (registrační číslo CZ.1.04/4.1.00/27.00001)*

Příjemce: Ministerstvo vnitra ČR (Kabinet ministra vnitra)

Území dopadu: celá ČR

Hlavním cílem projektu je podpora zavádění a zvyšování standardů kvality projektového řízení ve veřejném sektoru, flexibility procesů souvisejících s projektovým řízením a kvality řízení projektů.

Zprostředkující cíle projektu jsou:

- podpora rozvoje spolupráce v oblasti projektového řízení,
- centralizace koordinace metodologie implementace projektového řízení,
- zajistit vzdělanost zaměstnanců VS v oblasti projektového řízení

Realizace projektu:

- zjednoduší proces řízení projektů,
- přispěje k zefektivnění procesů při iniciaci, přípravě a implementaci projektů,
- pomůže efektivněji plánovat, měřit a vyhodnocovat projekty, ale také zajišťovat jejich efektivní realizaci a spolupráci při implementaci procesů nejen v rámci MVČR, ale i u dalších institucí zapojených do přípravy a realizace projektů,
- přispěje ke zvýšení kvalifikace zaměstnanců ve veřejné správě.

Cílové skupiny projektu tvoří ústřední orgány státní správy a jím podřízené orgány:

- ústřední orgány státní správy - 25 ústředních správních úřadů,
- ústředním orgánům podřízené správní úřady - 478 podřízených správních úřadů
- Územně samosprávné celky a jimi zřizované a zakládání organizace:
- 14 vyšších územně správních celků (VÚSC), krajských úřadů,
- 205 úřadů obcí s rozšířenou působností (ORP).

Plánované výstupy projektu:

- Nastavení koordinačního procesu zaměřeného na implementaci projektového řízení v organizacích veřejného sektoru - metodika integrace projektové kanceláře (PK) v organizacích veřejné správy, implementace PK do struktur MV ČR.

- Vytvoření portálu se zaměřením na podporu projektového řízení, interní komunikace a centralizace řešených projektů.
- Metodika pro implementaci kvality řízení projektů v ostatních organizacích veřejné správy, 2 typové projekty se zaměřením na přenos principů PK směrem k dalším organizacím. Součástí bude rovněž tisk Manuálu pro potřeby zástupců veřejného sektoru v celkovém nákladu 5 000 kusů.
- Metodika aktualizace projektů a strategií zaměřených na Smart Administration.
- Síťování projektových kanceláří v organizacích veřejné správy a vytváření podmínek pro jejich vznik
- Rozvoj a zefektivnění řízení lidských zdrojů zaměstnanců podílejících se na realizaci projektu, vytvoření kompetenčních profilů (15 osob) a realizace kurzů zaměřených na vzdělávání v oblasti projektového řízení a oblasti související se strategií Smart Administration.

3.4.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Tabulka č. 37: Závažné problémy PO 4

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
Žadatelé nemají dostatečně připravené projektové žádosti	Aktivace projektové kanceláře MV, workshopy a semináře pro potencionální žadatele
ZS nemá dostatečný počet zaměstnanců, z toho plynou problémy s plněním termínů a plněním úkolů vůbec	Bylo vyhlášeno výběrové řízení na obsazení volných pozic, noví zaměstnanci jsou přijímáni a zapojují se do činnosti
Obtížné hledání hodnotitelů pro projektové žádosti	Oslovení dalších možných subjektů – hodnotitelů v několika kolech

3.5 PRIORITYNÍ OSY 5A A 5B MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

Priorityní osy 5a a 5b jsou zaměřeny na podporu mezinárodní spolupráce v rámci rozvoje lidských zdrojů mezi projekty v různých členských státech EU, mezi skupinami aktérů zaměřených na specifickou problematiku, mezi aktéry ze společné regionální oblasti a aktéry v dalších oblastech a mezi národními organizacemi v několika členských státech EU.

Indikativní finanční plán OP LZZ na období 2007 - 2013 pro Priorityní osy 5a a 5b je 41 078 286 EUR.

3.5.A DOSAŽENÝ POKROK A JEHO ANALÝZA

3.5.A.1 DOSAŽENÝ POKROK

Tabulka č. 38: Informace o věcném a finančním pokroku priorityní osy 5a a 5b

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	2009	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.05 Výstup	Počet podpořených projektů OPLZZ - PO 5	počet	MPSV	Dosažená	0	0	35	N/A	35
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	200	200
07.41.00 Výstup	Počet podpořených osob celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	6 000	6 000
07.45.00 Výstup	Počet podpořených organizací celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	400	400
43.05.00	Počet vytvořených partnerství	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0

Výstup				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	50	50
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	50	50
48.19.00 Výsledek	Počet proškolených osob - celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	5 000	5 000
07.42.80 Výsledek	Udržitelnost vytvořených partnerství	počet	Hodnotící studie	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	20%	20%
43.07.00 Dopad	Zvýšení efektivnosti strategií a politik v oblasti LZZ	%	Hodnotící studie	Dosažená	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Výchozí	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Zdroj:

MSC 2007, MSC 106, přístup 26. února 2010

Poznámky:

¹ Cíl stanoven na celé programovací období

Indikátor 49.12.01 (Počet podpořených projektů) = Projekty s vydaným právním aktem (stav P4), dle Monit7+ stav k 4. 1. 2010

3.5.A.2 KVALITATIVNÍ ANALÝZA²⁵

Příspěvek k plnění relevantních strategií a nařízení

Přímé vazby PO 5 jsou zejména u naplňování priority Posilování sociální soudržnosti NSRR a dále v Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních o ERDF, ESF a CF a v Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 o ESF. Ve všech nadřazených dokumentech se akcentuje podpora výměny zkušeností a přenosu dobré praxe v oblasti lidských zdrojů a zaměstnanosti mezi různými subjekty a na různé územní úrovni.

Mezinárodní spolupráce může být využita i jako způsobilý výdaj v ostatních prioritních osách programu. Právě díky tomu (prostřednictvím jiných os OP LZZ) přispívá i k naplňování dalších dokumentů – SOZS či Strategii regionálního rozvoje.

Na základě analýzy výzvy č. 12 k předkládání grantových projektů do globálního grantu lze konstatovat, že výzva reflektuje všechny stanovené cíle pro PO 5. Výzva byla uzavřena předčasně z důvodů zavedení nepřímých nákladů a s tím spojeného podstatného administrativního zjednodušení. Podporované aktivity v rámci schválených projektů, jsou v souladu s relevantními výše uvedenými dokumenty a přispívají k jejich naplnění.

Další výzva pro podávání projektů v PO 5 byla vyhlášena 15. října 2009 a taktéž reflektuje jednotlivé specifické cíle PO 5. Při tvorbě druhé výzvy na Mezinárodní spolupráci se vycházelo především ze zkušeností s výzvou první. Na základě toho byla stanovena nová povinná příloha žádostí – tzv. Vstupní analýza. Dále byl návrh textu výzvy 26. 6. 2009 zveřejněn na www.esfcr.cz k připomínkám od potenciálních žadatelů s 3 týdenní lhůtou pro zaslání připomínek. Celkem byly zaslány připomínky od 16 potenciálních žadatelů. V rámci konzultačního procesu k připravované výzvě byli dále 3. 8. 2009 osloveni také hodnotitelé z výzvy č. 12 – Mezinárodní spolupráce. Celkem 12 z nich na výzvu k připomínkám zareagovalo. Relevantní připomínky byly zapracovány do textu výzvy. Zároveň byla zohledněna doporučení z „Evaluace principu mezinárodní spolupráce Programu Iniciativy Společenství EQUAL“.

Komunikačním kanálem se žadateli se pilotně pro tuto výzvu stalo tzv. ESF Fórum. Lhůta pro předkládání projektových žádostí byla do 15. ledna 2010.

Zhodnocení věcného pokroku

Většina projektů PO 5 zatím nemá schválenou monitorovací zprávu, a tak v souladu s pokyny pro tvorbu výročních zpráv, je nutno vykázat vesměs nulové hodnoty. Je však nutné mít na mysli, že ke konci roku 2009 bylo v realizaci 35 projektů o celkovém přibližném objemu téměř 7 mil. EUR, které mají stanoveny plánované hodnoty indikátorů v porovnání k cílovým hodnotám PO 5 velmi příznivě.

Zhodnocení finančního pokroku

Do konce roku 2009²⁶ byly v rámci PO 5 vyhlášeny celkem 2 výzvy o celkové alokaci přibližně 24 mil. EUR. Počet předložených projektů v PO 5 k 4. 1. 2010 činil 136 projektů o objemu přibližně 30 mil. EUR. Počet projektů s vydaným Rozhodnutím/podepsanou Smlouvou k témuž datu byl 35 projektů o celkovém přibližném objemu 7 mil. EUR.

²⁵ Text této podkapitoly částečně vychází z návrhu Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracované společností RegioPartner, s.r.o. – viz <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude umístěna i finální verze zprávy.

²⁶ Jde o kumulativní počet od počátku programovacího období. V roce 2008 byla vyhlášena výzva č. 12 na předkládání grantových projektů. Výzva byla koncipována jako průběžná.

V Prioritní ose 5 byly doposud vyhlášeny dvě výzvy, přičemž pouze u jedné výzvy je možné provést analýzu poměru nabídky k poptávce. U výzvy č. 12 je možné konstatovat, že její absorpční kapacita je uspokojivá. Převís počtu předložených žádostí k prostředkům alokovaným na výzvu je dvojnásobný. Ukazuje se tedy, že mezinárodní spolupráce je pro žadatele atraktivní.

Tabulka č. 39: Reálný pokrok PO 5

Oblast podpory / prioritní osa	Alokace		Projekty s vydaným Rozhodnutím/ podepsanou Smlouvou		Proplacené prostředky příjemcům		Certifikované prostředky předložené EK	
	2007–2013							
	a) EUR	b) EUR	%b/a	c) EUR	%c/a	d) EUR	%d/a	
5 PO (a,b)	41 078 286	6 879 257	16,75	2 565 269	6,24	0	0	

Zdroj:

Prováděcí dokument OP LZZ, verze platná od 30. 10. 2009 (v EUR, běžné ceny)
Monit 7+, stav k 4. 1. 2010, pro přepočítání na EUR použit kurz 26,40 CZK/EUR, projekty grantové a individuální
MSC2007, stav k 4. 1.2010; zaokrouhleno na celá čísla

Popis charakteristického projektu

Oblast podpory 5.1, GG „Mezinárodní spolupráce“

Název projektu: Výměna zkušeností a přenos dobré praxe v oblasti začleňování zdravotně postižených osob na trh práce

Organizace: REINTEGRA (NNO jejímž posláním je pomáhat znevýhodněným lidem znovu najít pracovní uplatnění)

Partner: Huset Venture Danmark, Dánsko (zabývá se sociálním podnikáním a integrací zdravotně postižených na trh práce)

Hlavní cíl: Přenést dánské zkušenosti a osvědčené postupy ve třech oblastech do ČR:

- odborné sociální poradenství pro nezaměstnané osoby se zdravotním postižením,
- realizace integračních programů pro nezaměstnané osoby se zdravotním postižením,
- zřizování a provozování pracovišť umožňujících snadnější pracovní uplatnění osob se zdravotním postižením.

Cílové skupiny projektu jsou NNO a jejich pracovníci, kteří se zabývají začleňováním zdravotně postižených na trh práce. Součástí projektu je odborná podpora a pomoc organizacím cílové skupiny se zaváděním nových metod a postupů přímo do praxe v jejich organizaci. Tuto odbornou pomoc realizuje tým českých odborníků – lektorů daných školení, kteří se přímo v Dánsku podrobně seznámí s konkrétními metodami a postupy. Každý ze 3 pracovních pobytů v Dánsku bude věnován jedné odborné oblasti. Tým českých odborníků poté vyškolí vždy 8 – 12 pracovníků, kteří pracují v dané oblasti v ČR. Celkem proběhne 6 třídních školení.

Plánované výstupy projektu: Vyškolit minimálně 24 pracovníků z cílové skupiny, zavést dánské osvědčené postupy a metody přímo do praxe u některých organizací cílové skupiny a vyhodnotit i zpřístupnit osvědčené postupy a metody minimálně dalším 60 organizacím v ČR.

3.5.B ZÁVAŽNÉ PROBLÉMY, KTERÉ SE OBJEVILY, A PŘIJATÁ OPATŘENÍ K JEJICH ODSTRANĚNÍ

Tabulka č. 40: Závažné problémy PO 5

Problém a jeho popis:	Přijatá opatření:
Vyhledávání zahraničních partnerů	
<p>Identifikován problém s nesynchronizovaným vyhlášením výzev v jednotlivých členských státech EU a z toho plynoucím obtížným hledáním mezinárodních partnerů pro předkladatele projektů.</p>	<p>Jedním z nástrojů je tzv. Síť na mezinárodní spolupráci, jejímž cílem je i koordinace vyhlášení výzev. Tato Síť byla schválena Evropskou komisí a její činnost začala 1. prosince 2009.</p> <p>Na druhou stranu, jak vyplývá z počtu předložených projektů v rámci první i druhé výzvy, který převýšil alokaci, toto riziko se zcela nepotvrdilo. Přesto mají žadatelé k dispozici databázi pro vyhledávání zahraničních partnerů – tzv. Transnational TOOLKIT.</p>
Nízká kvalita projektových žádostí	
<p>Nízká inovativnost předložených projektů a malá přidaná hodnota mezinárodní spolupráce (mnohé projekty předložené ve výzvě č. 12 svým zaměřením spadaly spíše do jiných prioritních os).</p>	<p>Upravena specifická kritéria v rámci 2. výzvy (č. 51) – hodnotí se také Kvalita mezinárodního partnerství. Inovativnost ve druhé výzvě není povinná pro všechny projekty, je pouze jedním z možných oblastí věcného zaměření činností projektů. Projekty, které si zvolí toto věcné zaměření, by měly být opravdu inovativní.</p>

4 PROGRAMY ESF: SOUDRŽNOST A ZAMĚŘENÍ

Popis základního nastavení souladu plánovaných aktivit OP LZZ s akcemi přijatými při plnění Evropské strategie zaměstnanosti (dále jen ESZ) v rámci Národního programu reform 2005-2008 (dále jen NPR), Národního akčního plánu sociálního začleňování 2006-2008 (dále jen NAPSÍ) a také souladu s doporučeními v oblasti zaměstnanosti a cílům Společenství souvisejícím se zaměstnaností v oblasti sociálního začleňování, vzdělávání a odborné přípravy jsme uvedli již ve VZ 2008.

Níže uvedený text zachycuje konkrétní příspěvek OP LZZ v roce 2009.²⁷

Plnění cílů politiky soudržnosti a úkolů ESF

Na úrovni naplňování obecných cílů politiky soudržnosti a ESF a naplňování cílů OP LZZ existuje přímá návaznost. Vzhledem k rané fázi realizace projektů je reálný příspěvek OP LZZ zatím nízký. Významněji by se měl začít projevovat až v následujících letech. Nejvíce zatím OP LZZ přispívá (resp. má potenciál přispívat) ke zvyšování přizpůsobivosti pracovníků, podniků a podnikatelů, zlepšení přístupu k zaměstnání a trvalému začleňování osob hledajících zaměstnání a neaktivních osob na trhu práce, posílení sociálního začleňování znevýhodněných osob.

Naplňování priorit Strategických obecných zásad společenství a NSRR

Mezi SOZS, NSRR a OP LZZ existuje přímá návaznost na bázi nadřazenosti a podřazenosti. OP LZZ, stejně jako ostatní operační programy, má povinnost vycházet z těchto nadřazených dokumentů a soulad cílů je proto velmi úzký. Také zde platí, že vzhledem k rané fázi realizace projektů je reálný příspěvek OP LZZ dosud nízký a zatím je navázán především na třetí obecnou zásadu *Vytváření více a lepších pracovních míst*, v rámci které OP LZZ přispívá nejvíce k bodům *Přivést více lidí do zaměstnání, zajistit jejich setrvání v zaměstnání a modernizovat systémy sociální ochrany a Zvýšit přizpůsobivost pracujících a podniků a pružnost trhů práce*. Silněji by se měl dopad OP LZZ začít projevovat až v následujících letech.

Plnění cílů pro růst a zaměstnanost

Lisabonská strategie, resp. z ní vycházející NPR ve značné míře zdůrazňuje potřebu systémových a reformních opatření, u kterých se rovněž větší příspěvek OP LZZ očekává až v následujících letech. Z relevantních integrovaných hlavních směrů pro růst a zaměstnanost (anglicky „integrated guidelines“, dále jen IG) zatím OP LZZ na základě schválených projektů přispívá nejvíce k IG 17, 18 a 19.

Pokrok při naplňování lisabonských indikátorů a cílů NSRR je popsán v kap. 2.1.F.

Více informací k učiněnému pokroku v rámci jednotlivých prioritních os OP LZZ uvádíme také v 3. kapitole této zprávy.

²⁷ Text vychází z návrhu Závěrečné zprávy ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009, zpracované společností RegioPartner, s.r.o. – viz <https://forum.esfcr.cz/node/discussion.php?ident=50&1271058337>. Na stejné adrese bude umístěna i finální verze zprávy.

5 TECHNICKÁ POMOC

Základní informace o systému poskytování technické pomoci (TP) v OP LZZ jsme uvedli již ve VZ 2008. V roce 2009 v této oblasti nedošlo k významnějším změnám.

Od roku 2009 je TP nově realizována také Pověřeným auditním subjektem (PAS)

Objem a rozdělení prostředků

Objem prostředků alokovaných na prioritní osy 6a a 6b technická pomoc představuje 4 % z celkového objemu finančních prostředků určených na OP LZZ (více o rozdělení TP mezi ŘO a ZS viz VZ 2008).

Vzhledem k tomu, že v roce 2009 došlo k přesunům finančních prostředků v oblastech podpory 1.1, 1.2, 3.1 a 3.2 mezi ZS (odborníky 45 a 22 MPSV) a ŘO, vypracoval ŘO analýzu rozdělení finančních prostředků v závislosti na výši administrovaných prostředků. Tato analýza se stala podkladem pro plánované změny v Dohodách o delegování mezi ŘO a odborníky 45 a 22 MPSV.

Činnost Skupiny pro technickou pomoc

V rámci technické pomoci zřídilo MPSV ČR v roce 2008 za účelem zajištění partnerské spolupráce při čerpání prostředků alokovaných na realizaci Oblasti podpory 6.1 mezi ŘO a ZS Skupinu pro technickou pomoc, která působí v rámci implementační struktury OP LZZ. Skupina zasedala k 31. 12. 2009 celkem 16-krát, především za účelem projednání a popř. doporučení ke schválení projektů TP, programu čerpání TP, projednání změn v projektech TP, projednání metodiky v oblasti TP apod.

Projekty technické pomoci

V rámci technické pomoci byly realizovány zejména činnosti pro podporu řízení, implementace, monitorování, publicity a evaluace operačního programu. Financovány byly rovněž aktivity na posílení administrativní kapacity implementačních orgánů OP LZZ a vzdělávání pracovníků implementační struktury. K 31.12. 2009 bylo schváleno 19 projektů technické pomoci.

Tabulka č. 41: Seznam projektů TP předložených projektů k 31.12. 2009

Název projektu	Název žadatele
Zajištění výdajů vzniklých při řízení a realizaci OP LZZ v oblasti lidských zdrojů	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Poskytování kompletních servisních služeb zajišťujících řádné provozování SW produktu IS Monit7+ a provozování webové žádosti Benefit7 v modifikaci pro užití pro OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Zajištění hodnocení a výběru projektů pro ŘO OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Hodnocení a výběr projektů ZS - 22	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 22)
Zajištění a organizace zasedání MV OP LZZ a ŘO OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Informační a propagační aktivity ESF v ČR	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Informační a propagační aktivity a publicita oblasti podpory 3.1 a 3.2	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 22)
Technické zázemí ZS pro implementaci projektů ESF v rámci OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Zajištění věcného hodnocení grantových a individuálních projektů pro ZS	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Podpora řízení implementace oblastí podpory 3.1 a 3.2	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 22)
Zajištění hodnoticího a výběrového procesu projektů prioritní osy 4 OP LZZ	MINISTERSTVO VNITRA
Odborné poradenství, analýzy a outsourcing služeb	MINISTERSTVO VNITRA
Týdny zaměstnanosti Brusel 2009-15	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Výdaje v oblasti lidských zdrojů a technické zabezpečení ZS MV ČR	MINISTERSTVO VNITRA
Materiální a technické zajištění ŘO OP LZZ	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Zpracování evaluací, analýz a odborných studií pro OP LZZ 2008-2015	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Rozvoj lidských zdrojů v rámci implementační struktury Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Administrace, poradenství, publicita GG, příprava seminářů pro předkladatele/realizátory projektů	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Semináře pro žadatele o finanční podporu projektů OP LZZ v rámci globálních grantů a regionálních individuálních projektů	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Informační a propagační aktivity ZS MV ČR	MINISTERSTVO VNITRA
Náklady na publicitu	MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU
Náklady na administraci projektů	MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU
Lidské zdroje a technické zabezpečení	MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU
Zajištění a organizace zasedání ZS	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Metodická podpora žadatelům - úřadům práce pro Regionální individuální projekty pro oblast podpory 1.2	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)
Kontrola projektů ESF - Řídící orgán	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)
Kontroly ZS individuálních a grantových projektů OP LZZ na místě	MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ZS - odbor 45)

Služby administrativního zajištění globálních grantů v oblastech podpory 1.1, 3.4 a 5.1. OP LZZ

MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (ŘO)

K 31.12 2009 bylo z prostředků technické pomoci hrazeno:

- MPSV - 85 pracovníků plně hrazených z projektu TP, 22 pracovníků hrazených na DPČ a 120ti zaměstnancům byla z projektu TP hrazena finanční motivace;
- MPO – 7 pracovníků plně hrazených z projektu TP a 3 zaměstnancům byla vyplácena finanční motivace;
- MV – v průběhu roku bylo na MV hrazeno 115 zaměstnanců z projektu TP na HPP a DPČ při podílu pracovní doby 22, 39 % pro OP LZZ.

V přepočtu na FTE (Full time equivalent) je počet pracovníků plně hrazených z TP 178,966. Tento ekvivalent však nezohledňuje pracovníky na DPČ.

Profesní vzdělávání pracovníků

Oblast vzdělávání je řešena v rámci Pracovní skupiny pro rozvoj lidských zdrojů, která je složena ze zástupců ŘO, ZS, zástupce Pověřeného subjektu auditního orgánu a zástupce Odboru řízení lidských zdrojů a odborných agend MPSV. Vzdělávání pracovníků implementační struktury NSRR je dále upravováno Metodickými pokyny NOK.

Vzdělávání pracovníků implementační struktury OP LZZ je realizováno pomocí projektů TP. V průběhu roku 2009 bylo celkem proškolen 384²⁸ osob, jejich vzdělávání bylo hrazeno z těchto projektů. Zaměstnanci se účastnili školení na následující témata: veřejné zakázky, finanční kontrola, rozpočtová pravidla, způsobilé výdaje, účetní výkazy, vnitřní kontrolní systém, audit SF, veřejná podpora a podpora de minimis, analýza a řízení rizik, novela zákona o sociálních službách, monitorovací systémy OP LZZ, rovné šance na trhu práce, finanční řízení projektů spolufinancovaných ze strukturálních fondů, analytické metody a postupy pro přípravu projektů, atd. Zaměstnanci se také účastnili zahraničních vzdělávacích akcí, zejména na následující témata: projektový cyklus, evaluace a monitoring SF, finanční management SF, technická asistence apod. 275²⁹ zaměstnanců dále využilo možnosti školení nabízených personálními útvary daných správních úřadů a Institutem státní správy.

Zaměstnanci implementační struktury OP LZZ se dále účastnili jazykového vzdělávání, zajišťovaného jednotlivými personálními útvary příslušných správních úřadů. Řada zaměstnanců také využívala možností jazykových kurzů pořádaných Institutem státní správy.

Vzdělávání bylo také realizováno interními přednáškami, které zajišťovali interní lektoři, celkem bylo proškolen 419³⁰ osob. Zaměstnanci byli proškoleni v následujících tématech: veřejné zakázky a nesrovnalosti, indikátory OP LZZ, finanční problematika OP LZZ, nepřímé náklady, projektový cyklus, hodnocení pracovního výkonu, kontroly (se zaměřením na kontrolu výdajů na lidské zdroje).

Monitorovací systém

Vývoj, provoz a správa monitorovacího systému IS Monit7+ a aplikace Benefit7, určené pro žadatele a příjemce byla v roce 2009 plně hrazena z prostředků Operačního programu Technická pomoc (OP TP), který je administrován MMR. ŘO zajišťuje z prostředků TP OP LZZ proškolení pracovníků implementační struktury. V roce 2009 ŘO uskutečnil sedmáct metodických školení pro projektové manažery IS Monit7+, v hodnotě 465 251,75 Kč. Dílčí školení zaměřené na

²⁸ tj. ti, kteří obdrželi osvědčení o absolvování – jde o kumulativní údaj, tj. jeden zaměstnanec, který se zúčastnil 5 vzdělávacích akcí = 5

²⁹ viz předchozí poznámka

³⁰ viz předchozí poznámka

Benefit7+ bylo veřejnosti poskytnuto na seminářích pro žadatele a příjemce k relevantním výzvám, které organizoval ŘO či ZS.

Centrální úroveň monitorovacího systému MSC2007 je plně v gesci MMR. Úpravy jsou rovněž financovány z OP TP.

Písemné výstupy

Z prostředků TP byly realizovány tyto odborné studie:

- *Organizace evaluačních fokusních skupin OP LZZ a evaluačního workshopu*, která byla dokončena v roce 2009. Finální verze této evaluační studie je dostupná na <http://www.esfcr.cz/folder/4808/>.
- Během roku 2009 byla započata realizace dalších dvou evaluačních zakázek, jejichž finální výstupy spadají do roku 2010. Jde o zakázku *Evaluační studie ve vazbě na monitoring – vyhodnocení indikátorové soustavy a Roční operační vyhodnocení OP LZZ*, jejichž výstupy budou během roku 2010 rovněž publikovány na výše uvedené adrese.
- Během roku 2009 byly z projektu *Zpracování evaluací, analýz a odborných studií pro OP LZZ 2008-2015* realizovány i analýzy menšího rozsahu. Jednalo se o *Socioekonomickou analýzu 2008* a *Analýzu sociální ekonomiky*.
- Během roku 2009 realizovalo Ministerstvo vnitra z projektu Odborné poradenství, analýzy a outsourcing služeb následující studie a analýzy:
 - Procesní a personální audit na OSF
 - Analýza zefektivnění čerpání ze SF
 - Analýza absorpční kapacity projektů Smart Administration
 - Identifikace bariér čerpání ze SF
 - Analýza komunikačních potřeb
 - Analýza indikátorové soustavy
 - Analýza vzdělávacích potřeb
 - Tyto analýzy a studie proběhly společně pro OP LZZ a IOP.

Analýza v oblasti zajištění administrativní kapacity

Potřeby personálních kapacit se řídí a stanovují pomocí Plánů realizace OP LZZ. Každý subjekt je povinen vytvořit svůj Plán realizace a jednou ročně jej aktualizovat. Plány realizace jsou interní dokumenty jednotlivých subjektů.

V rámci přípravy na implementaci OP LZZ z pohledu analýzy potřeb personálních kapacit bylo využito výstupů projektu „Rámcové parametry nastavení modelu implementační struktury operačních programů v souladu s definicí Obecného nařízení ES pro programovací období 2007 – 2013“ zpracovaného firmou Ernst&Young na zakázku MMR. Na výstupy z této analýzy navazuje tvorba Plánů realizace.

Tabulka č. 42: Informace o věcném pokroku prioritní osy 6a a 6b

Kód NČI Kód EU/Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2008	2009	Cílová hodnota 2015	Celkem
49.12.06 Výstup	Počet podpořených projektů OPLZZ - PO 6	počet	MPSV	Dosažená	0	19	N/A	19
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	150	150
07.57.00 Výstup	Počet nově vytvořených/inovov aných produktů	počet	Příjemci	Dosažená	0	1	N/A	1
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	80	80
07.46.13 Výsledek	Počet úspěšných absolventů kurzů celkem	počet	Příjemci	Dosažená	0	799	N/A	799
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	500	500
43.06.00 Výsledek	Míra čerpání prostředků programu*	%	MPSV	Dosažená	0	0,05	N/A	0,05
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná ¹	N/A	N/A	100%	100%

Zdroj:

MSC 2007, MSC 106, přístup 26. února 2010

Poznámky:

 Indikátor 49.12.01 (Počet podpořených projektů) = Projekty s vydaným právním aktem (stav P4), dle
Monit7+ stav k 4. 1. 2010

 * K 31. 1. 2010 bylo PCO předloženo k certifikaci cca. 48 834 700 EUR (míra čerpání prostředků programu
by k tomuto datu tedy činila cca 2,26%)

6 INFORMOVÁNÍ A PUBLICITA

Globálním cílem prováděných informačních a propagačních opatření v rámci Komunikačního plánu OP LZZ pro období 2007–2013 je celkové zvýšení povědomí široké veřejnosti o pomoci poskytované České republice ze strukturálních fondů, především z ESF a OP LZZ, zvýšení její transparentnosti a vytvoření jednotné představy o této pomoci na všech úrovních implementace. Základní informace o nastavení systému realizace informačních a propagačních opatření v rámci Komunikačního plánu OP LZZ (KoP), jeho cílech a cílových skupinách byly uvedeny již ve VZ 2008.

Na jednotlivé roky jsou ŘO a jednotlivými ZS zpracovávány Roční komunikační plány (RKoP). Ty jsou připomínkovány v rámci Pracovní skupiny pro komunikační aktivity. Po skončení roku je rovněž vypracováno ŘO a všemi ZS Vyhodnocení komunikačních aktivit v rámci publicity OP LZZ v roce předchozím.

Níže uvádíme přehled konkrétních aktivit realizovaných v roce 2009.

Tabulka č. 43: Realizované informační a propagační aktivity v roce 2009 za ŘO MPSV, Odbor Řízení pomoci z ESF

Akce	Počet akcí v roce	Datum	Podrobnější komentář/cíle (popř. cílová skupina) akce
web (nové aplikace, sekce, články, materiály)			
Aktualizace stránek www.esfcr.cz		průběžně	Zajištění snadné dostupnosti aktuálních informací týkajících se zejména OP LZZ, ale i obecně ESF. Zaměřeno na <i>všechny cílové skupiny</i> , zejména na (potenciální) žadatele a příjemce.
Aktualizace stránek www.strukturalni-fondy.cz		průběžně	Spolupráce s redaktory/kami stránek, aby byly informace v pořádku přenášeny – redaktoři/ky oficiálních stránek jednotlivých programů ESF. Zaměřeno na <i>všechny cílové skupiny</i> , zejména na (potenciální) žadatele a příjemce.
masmédiá (mediální kampaně – TV, rádio, tisk, dvd, filmy, tiskové konference)			
ŘO OP LZZ spolupracuje s tištěnými periodiky a pravidelně připravuje tiskové zprávy a tiskové konference s aktuálními informacemi ve spolupráci s oddělením styků s veřejností MPSV ČR. Aktivity jsou zaměřeny na <i>všechny cílové skupiny</i> , zejména na širokou veřejnost.	9	10. června 4. června 15. června 2. července	<p>tisková zpráva „5. výročí Evropského sociálního fondu v ČR: nové výzvy ke spolufinancování projektů“ u příležitosti konference „5 let investic do lidských zdrojů s Evropským sociálním fondem v České republice“</p> <p>Studio 6 na ČT1 rozhovor s Ivou Šolcovou na téma „Kontroverzní návrh EK“ (který by měl usnadnit čerpání dotací ze strukturálních fondů).</p> <p>Sama doma na ČT1 rozhovor se Světlanou Navarovou o Evropském sociálním fondu, který má za sebou 5 let existence v České republice.</p> <p>tisková konference ministra práce a sociálních věcí JUDr. Petra Šimerky, která se věnovala zaměstnanosti, opatřením ke snížení dopadů ekonomické krize, sociálním službám a jejich financování</p> <p>tisková zpráva „Evropský sociální fond pomůže snížit nezaměstnanost: bilance a výzvy do budoucna“</p> <p>Studio 24 na ČT 24 rozhovoru o protikrizových opatřeních s Janou Antlovou a Karlem Vítem (Školení je šance, projekt Vzdělávejte se!).</p>

		31. července	Studio 6 na ČT24 ministr Petr Šimerka telefonicky zmínil projekt Vzdělávejte se! v příspěvku o vývoji nezaměstnanosti v ČR.
		25. listopadu	ČT 1 a ČT 2 - minipořady MMR o strukturálních fondech EU, Radana Kratochvílová uvedla informace o OP LZZ (příslušný spot byl vysílán 35x).
		1.-13. prosince	Studio 6 na ČT24 ministr Petr Šimerka - telefonicky zmínil projekt Vzdělávejte se! v příspěvku o míře nezaměstnanosti v ČR.
		8. prosince	
ŘO OP LZZ inzeruje v periodikách (PR články, image inzeráty, výzvy) nebo spolupracuje na tvorbě redakčních článků. Aktivita je zaměřena především na <i>cílovou skupinu potenciálních žadatelů</i> .	7	leden	inzerce výzvy č. 33 v Hospodářských novinách
		březen	inzerce výzvy č. 35 a projektu Vzdělávejte se! v Právu, Denících ČR, MF Dnes, Lidových novinách a 2x v Hospodářských novinách
Tištěné materiály			
Komplimentka	2 000 ks	listopad	Využíván při komunikaci s <i>cílovými skupinami</i> , zejména <i>příjemci, implementačními subjekty i odbornou a širokou veřejností</i> .
Hlavičkový papír	30 000 ks	listopad	Využíván při komunikaci s <i>cílovými skupinami</i> , zejména <i>příjemci, implementačními subjekty i odbornou a širokou veřejností</i> .
Samolepka horizontální	12 000 archů	listopad	Distribuce pro <i>cílovou skupinu příjemců</i> v rámci grantových projektů. Umístěna na www.esfcr.cz .
Samolepka vertikální	6 000 archů	listopad	Distribuce pro <i>cílovou skupinu příjemců</i> v rámci grantových projektů. Umístěna na www.esfcr.cz .
Propagační předměty			
50 druhů propagačních předmětů, z toho 5 výrobků chráněných dílen a 4 výroby Fair Trade.		říjen – listopad	K vytváření a posilování povědomí o ESF a OP LZZ, k budování image. Určeno pro <i>všechny cílové skupiny</i> .
Týdenní diář Kapesní diář Nástěnný čtvrtletní kalendář	500 ks 700 ks 500 ks	listopad	Imageové diáře a kalendáře s fotografiemi a informacemi o projektech ESF a základními informacemi o ESF a OP LZZ. Určeno pro <i>všechny cílové skupiny</i> .
Stolní týdenní kalendář PF přání	1 000 ks 500 ks	listopad	Tvorba stolních kalendářů a PF karet s potiskem a vizuální identitou ESF a OP LZZ. Určeno pro <i>všechny cílové skupiny</i> .
Konference, veletrhy, workshopy			
Kampaň EK „Co sociální Evropa může udělat pro vás“		25.-26. března	Stánek s propagačními a informačními materiály, videoprezentace. Prezentace aktivit a možností spojených s ESF a OP LZZ zejména pro <i>cílovou skupinu široká veřejnost</i> .

Urbis Invest	21.-25. dubna	Stánek ESF v rámci prezentace strukturálních fondů EU. Představení úspěšného projektu na konferenci „Evropské fondy – od nápadu k realitě“. Prezentace aktivit a možností spojených s ESF a OP LZZ pro cílovou skupinu široká veřejnost a potenciální žadatelé.	
JobDays	8.-10. dubna	Stánek s propagačními a informačními materiály, videoprezentace, inzerát, plakáty v prostorách veletrhu. Prezentace aktivit a možností spojených s ESF a OP LZZ pro cílovou skupinu široká veřejnost a potenciální žadatelé.	
28. jednání COCOF	28. května	12 velkoformátových fotografií prezentujících úspěšné projekty. Cílová skupina – implementační subjekty, odborná veřejnost.	
Konference „5 let investic do lidských zdrojů s Evropským sociálním fondem v České republice“	10. června	Shrnutí programovacího období 2004-6, příklady dobré praxe, výstupy z evaluací, představení nového programovacího období, iniciativy v době krize. Určeno pro cílovou skupinu odborná i široká veřejnost, (potenciální) příjemci a žadatelé.	
Opatření pro monitorování a hodnocení informačních a propagačních aktivit (výzkumy veřejného mínění/ankety/šetření aj.)			
Monitoring tisku a dalších médií	průběžně	Celkem bylo zaznamenáno 209 akcí či příspěvků.	
Monitoring statistik webu www.esfcr.cz	průběžně	Průměrný měsíční počet návštěvníků: 48 000. Počet odběratelů novin: 1831. Počet zaregistrovaných uživatelů: 7176.	
Semináře			
Semináře pro žadatele	7	únor, červen, listopad, prosinec	K výzvam č. 33, 35, 52 (adaptabilita), 51 (mezinárodní spolupráce) v Praze a Brně. V průměru 45 osob na seminář. Cílová skupina: žadatelé.
Semináře pro příjemce	10	červen, srpen, září, listopad, prosinec	K výzvam č. 12 (mezinárodní spolupráce), 26 (rovné příležitosti), 23, 33, 35 (adaptabilita) v Praze a Brně. V průměru 65 osob na seminář. Cílová skupina: příjemci.

Tabulka č. 44: Realizované informační a propagační aktivity v roce 2009 za ZS – MPO, Odbor koordinace strukturálních fondů

Akce	Počet akcí v roce	Datum	Podrobnější komentář/cíle (popř. cílová skupina) akce
Semináře			
Semináře pro žadatele	7	červen, červenec	V souvislosti s vyhlášením výzvy č. 39 GG Educa bylo uskutečněno 7 seminářů v Praze, Ústí nad Labem, Hradci Králové, Plzni, Ostravě, Brně a Jihlavě. V průměru 29 osob na seminář. Cílová skupina: žadatelé
Propagační předměty			

6 druhů propagačních předmětů. 1. kuličková pera 2. CD-R 3. blok A4 4. desky 5. plakát 85x215 (roll up 4 screen) 6. leták A4, leták A3	2000 ks 1250 ks 15 ks 3000 ks 4 ks 3000 ks, resp. 50 ks	průběžně	Využívány zejména v rámci seminářů pro žadatele, při školení EH a při konání VK.
Inzerce			
- inzerát zveřejněný v termínu vyhlášení výzvy upozorňující širokou veřejnost na možnosti GG Educa - tzv. "upozorňující" inzeráty, tj. inzeráty zveřejněné v průběhu trvání výzvy k překládání projektových žádostí	1 "velký" inzerát 2. "menší" inzerát 3. "menší" inzerát 4. "menší" inzerát	červen, červenec, srpen	Při výběru periodik k zveřejnění inzerátů byli osloveni 3 vydavatelé – Mafra (MF Dnes a Lidové noviny), Hospodářské noviny a Deník. Největší počet bodů získalo vydavatelství Mafra. Inzeráty byly zveřejněny dle požadavků vyplývajících z Operačního manuálu OP LZZ.

Tabulka č. 45: Realizované informační a propagační aktivity v roce 2009 za ZS – MV, Odbor strukturálních fondů

Akce	Počet akcí v roce	Datum	Podrobnější komentář/cíle (popř. cílová skupina) akce
Konference, veletrhy, workshopy			
Workshop pro oprávněné žadatele v rámci prioritních os/oblastí podpory, které jsou v gesci MV	1	26.2.2009	Praha, 227 účastníků. ³¹ Cílem bylo podat informace pro žadatele o podporu ze Strukturálních fondů v prioritních osách č. 1. Modernizace veřejné správy a č. 2.1 Zavádění ICT v územní veřejné správě z IOP a č. 4.1 Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy z OP LZZ, příklady dobré praxe ze zahraničí, vyjádření zástupců Evropské komise k prioritám institucionální kapacity ve veřejné správě, centrální projekty Smart Administration.
Semináře			
Semináře pro žadatele a příjemce	8	srpen, listopad, prosinec	K výzvám č. 40, 48, 53 v Praze, Hradci Králové, Brně, Ústí nad Labem a Havířově. V průměru 80 osob na seminář. <i>Cílová skupina: žadatelé, příjemci.</i>
masmédiá (mediální kampaně – TV, rádio, tisk, dvd, filmy, tiskové konference)			
Inzerce vyhlášení výzvy č. 53	3	listopad	Inzerce vyhlášení výzvy č. 53 (Zvýšení kvality řízení v úřadech územní veřejné správy) v časopise Veřejná správa.
Inzerce harmonogramu výzev OP LZZ		prosinec	Inzerce harmonogramu výzev OP LZZ v časopisech Moderní obec a Veřejná správa.

³¹ Workshop se uskutečnil, nicméně výdaje byly nezpůsobilé

Analyza komunikačních potřeb MV ČR v oblasti strukturálních fondů EU - Naviga 4, s.r.o.		Analyza komunikačních potřeb MV ČR v oblasti strukturálních fondů EU byla vytvořena jako praktický dokument pro upřesnění strategického plánování komunikačních aktivit MV ČR jako ZS vybraných opatření OP LZZ a IOP.

Tabulka č. 46: Realizované informační a propagační aktivity v roce 2009 za ZS – MPSV, Odbor sociálních služeb a sociálního začleňování

Akce	Počet akcí v roce	Datum	Podrobnější komentář/cíle (popř. cílová skupina) akce
Semináře a školení pro žadatele a potenciální příjemce			
Semináře a školení pro žadatele a potenciální příjemce	24	průběžně	Semináře a školení pro žadatele a potenciální příjemce k výzvě č. 5 (k předkládání IP v rámci OP LZZ pro kraje, mimo hlavního města Prahy – Podpora sociální integrace a sociálních služeb), č. 15 (k předkládání IP v rámci OP LZZ pro kraje, mimo hlavního města Prahy - Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit), č. 19 (Výzva pro předkládání GP v rámci oblasti podpory 3.2 Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit), č. 21 (Výzva pro předkládání GP OP LZZ - Podpora sociální integrace a sociálních služeb), č. 22 (Výzva pro předkládání GP OP LZZ – Podpora vzdělávání a procesů v sociálních službách), č. 30 (Výzva pro předkládání GP OP LZZ „Sociální ekonomika“), č. 43 (Výzva pro předkládání GP OP LZZ – Podpora sociální integrace sociálních služeb), č. 45 (Výzva pro předkládání GP OP LZZ – Podpora vzdělávání a procesů v sociálních službách), č. 47 (Výzva pro předkládání IP 3.2 pro Úřad vlády – Odbor pro sociální začleňování v romských lokalitách) v Praze a Brně. <i>Cílová skupina: žadatelé, příjemci.</i>
Propagační předměty			
ZS spolupracuje s firmou SPEED PRESS Plus a.s., která byla vybrána ve výběrovém řízení, na dodávku propagačních předmětů, které jsou poté rozdávány na seminářích pro žadatele, příjemce a hodnotitele.		průběžně	Jedná se např. o pastelky, klíčenky, termohrnky, domina, batohy, deštníky apod. Byly pořízeny i základní předměty potřebné pro semináře; propisovací tužky, bloky a desky s chlopní na tištěné materiály.
Placená inzerce			
Inzerce výzev č. 19, 30, 43 a 45.	5	únor, květen, srpen	Inzerce výzvy č. 19 (podpora příslušníků romských komunit v Deníku Česká republika; celostátní vydání (Vltava-Labe-Press), výzvy č. 30 (sociální ekonomika) v Hospodářských novinách (Economia) a výzev č. 43 a č. 45 (podpora sociálních služeb, podpora vzdělávání a procesů v sociálních službách) v MF DNES a Lidových novinách (MAFRA)

Tabulka č. 47: Realizované informační a propagační aktivity v roce 2009 za ZS – MPSV, Odbor implementace programů ESF

Akce	Počet akcí v roce	Datum	Podrobnější komentář/cíle (popř. cílová skupina) akce
Semináře pro žadatele a příjemce			
Semináře pro žadatele a příjemce individuálních projektů – úřady práce	2	27. 3. a 18. 9. 2009	Pracovní seminář věnovaný přípravě projektových žádostí Regionálních individuálních projektů pro oblast podpory 1.2 Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků. Počet účastníků: 27. března. – 50 účastníků, 18. září – 26 účastníků.
Semináře pro žadatele – GG 1.2, 2.1 a 3.3	3	15. 1. 2009 a 27. 1. 2009 18. 8. 2009	Informační semináře k výzvě grantových projektů OP LZZ, oblast podpory 3.3 Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce, v Praze a Olomouci. Počet účastníků: 15. ledna – 125, 27. ledna – 57. Informační seminář k výzvě č. 44 pro předkládání grantových projektů OP LZZ, oblast podpory 2.1 Posílení aktivních politik zaměstnanosti, v Praze. Počet účastníků: 71
Týden zaměstnanosti v Bruselu			
Týden zaměstnanosti v Bruselu – Employment Week	1	24.-25.6. 2009	V rámci týdnu zaměstnanosti bylo na stánku MPSV prezentována celá sekce zaměstnanosti a trhu práce MPSV ČR ve vztahu k ESF. Počet účastníků: 8 pracovníků ZS
Příběhy podpořených osob pro týden zaměstnanosti v Bruselu		červen 2009	Pro týden zaměstnanosti v Bruselu byla vytvořena brožura v anglickém jazyce s devíti příběhy podpořených osob v rámci projektů ESF OP RLZ realizovaných v gesci SZ. Příběhy osob z celé ČR byly v roce 2008 otištěny formou placené celostránkové inzerce v příloze „Moje Práce“ v periodiku „Deník“..

Velká informační aktivita v roce 2009

U příležitosti pětileté působnosti ESF v České republice se 10. června 2009 v Plzni uskutečnila konference s názvem „5 let investic do lidských zdrojů s Evropským sociálním fondem v České republice“. Akce byla zařazena mezi jednu z doprovodných akcí českého předsednictví v Radě EU.

Hlavním cílem konference bylo ohlédnutí se za projekty předchozího programovacího období, jejich realizací a úspěchy, výstupy z evaluací těchto programů a představení programů nového programovacího období 2007 – 2013. V dopolední části programu byl věnován prostor dřívějším programům (OP RLZ, JPD 3, CIP EQUAL) z období 2004 – 2006 a představení některých úspěšných projektů. Odpolední část se pak zaměřila na současný stav a aktuální vyhlášené výzvy jednotlivých operačních programů ESF.

Na konferenci vystoupili zástupci ESF z Ministerstva práce a sociálních věcí, Magistrátu hl. města Prahy, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva průmyslu a obchodu. Slovo dostal také zástupce Evropské komise a realizátoři úspěšných projektů.

Webové stránky a ESF Fórum

V listopadu roku 2008 byly spuštěny nové stránky www.esfcr.cz. Proběhla celková změna, změněna byla struktura webu, přidány byly nové záložky dle uživatelů, vytvořeny byly nové moduly ke zveřejňování potřebných informací. Dne 6. listopadu 2009 byla spuštěna anglická verze stránek. Přeloženy byly zejména informace o ESF a jeho programech starého i nového programovacího období. Stránky by tak měly poskytovat základní představu o fungování fondu a operačních programů v ČR i anglicky mluvícím návštěvníkům.

Do uveřejňování informací na webu se aktivně zapojují příjemci finanční podpory. Prostřednictvím modulu *Realizované projekty* vkládají příjemci prezentace svých projektů, včetně fotografií. Tato povinnost vyplývá z Manuálu pro publicitu OP LZZ. Prostřednictvím modulu *Zadávací řízení* příjemce sám vkládá a edituje zadávací řízení ke svému projektu. Modul *Otázky a odpovědi* umožňuje vkládat dotazy, které jsou zodpovězeny na zadaný e-mail a mohou být i publikovány přímo na webu. Uživatelé webu rovněž mohou vkládat informace o akcích svých projektů do *Kalendáře*, kde uvádí základní údaje a akci i kontakt na realizátora.

Ze strany ŘO a ZS jsou na web vkládány aktuální informace týkající se zejména výzev (vyhlašování výzev, zveřejňování výsledků), dokumentů určených žadatelům a příjemcům (revize příruček a programových dokumentů, prezentace ze seminářů), seminářů pořádaných pro žadatele a příjemce a dalších akcích, kde je prezentován ESF a OP LZZ.

Na základě požadavku vzneseného na zasedání Pracovní skupiny pro informování a publicitu NOK, který vychází z požadavku Evropské komise, byl na <http://www.esfcr.cz/projekty/seznam-prijemcu> umístěn přehled s údaji o příjemcích OP LZZ: název příjemce, název projektu, rok alokace, rok finální platby, alokovaná částka, celková částka proplacená při konci projektu. Seznam příjemců podpory je rovněž přístupný přes modul *Realizované projekty* <http://www.esfcr.cz/modules/projects/index.php>.

Aplikace www.esfcr.cz je i dále vyvíjena a upravována, zejména na základě zkušeností redaktorů i samotných uživatelů.

Dalším internetovým nástrojem, který slouží ke komunikaci s cílovými skupinami KoP OP LZZ, je komunikační rozhraní ESF Fórum na adrese <https://forum.esfcr.cz>. Fórum je využíváno k interní komunikaci implementačních subjektů, ale slouží i ke komunikaci vnější, zejména s (potenciálními) příjemci a žadatelí. Výhodou ESF Fóra je možnost operativní komunikace, sdílení dokumentů, zveřejňování častých otázek a odpovědí a dalších informací souvisejících s ESF a OP LZZ.

Vizuální identita

Všechny informační a propagační aktivity i předměty jsou realizovány v souladu s manuálem pro publicitu OP LZZ a Manuálem vizuální identity OP LZZ (více viz VZ 2008). Manuály i loga jsou ke stažení na stránce <http://www.esfcr.cz/07-13/oplzz/publicita-op-lzz>.

7 FINANČNÍ KONTROLA A NESROVNALOSTI

Vnější kontrola prováděná orgány mimo implementační strukturu OP LZZ

Vnější kontrola nebo audit je prováděn orgány mimo implementační strukturu OP LZZ. Působnost k provedení takovýchto kontrol je dána právními předpisy ES a ČR. V souladu s těmito předpisy je každý ze subjektů implementační struktury OP LZZ povinen výkon takovéto kontroly nebo auditu umožnit, popř. tomuto požadavku na spolupráci vyhovět. Zaměstnanci kontrolované instituce jsou povinni poskytnout při provádění těchto kontrol a auditů nezbytnou součinnost.

Na řídicím orgánu a uvedených ZS proběhly v roce 2009 tyto kontroly, provedené externími subjekty:

- Na Odboru řízení pomoci z ESF MPSV ČR byla dne 26. 9. 2008 zahájena kontrola Ministerstva financí - Odboru národní fond, pod názvem Kontrola systému pro čerpání prostředků ESF. Předmětem kontroly byl systém výběru a hodnocení projektů. Kontrola byla ukončena dne 16.11.2009 a nebyla během ní identifikována žádná zjištění.
- Na zprostředkujícím subjektu Odbor sociálních služeb a sociálního začleňování MPSV byla dne 25. 5. 2009 zahájena kontrola Ministerstva financí - Odboru národní fond, pod názvem Kontrola systému pro čerpání prostředků ESF. Předmětem kontroly byla administrace žádostí o platbu a hodnocení projektů. Kontrola byla ukončena dne 21. 10. 2009 a nebyla během ní identifikována žádná zjištění.
- Na zprostředkujícím subjektu Odbor implementace programů ESF MPSV ČR byla dne 21. 5. 2009 zahájena kontrola Ministerstva financí - Odboru národní fond, pod názvem Kontrola systému čerpání prostředků ESF. Předmětem kontroly byl systém výběru a hodnocení projektů. Kontrola byla ukončena dne 17. 10. 2009 a nebyla během ní identifikována žádná zjištění.

Kontrola dle čl. 13

Výkon kontroly na místě se řídí článkem 13 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 a zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů a zákonem č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

Způsob provádění kontrol dle čl. 13 je popsán v Operačním manuálu pro OP LZZ, příloha P5 - Příručka pro kontrolu OP LZZ, která je předávána formou řízené kopie. Kontroly probíhají dle plánu kontrol ŘO a ZS.

Informace o provedené kontrole jsou zaznamenány do MSC2007 do 5 pracovních dnů ode dne, kdy je kontrola dle § 15 zákona č. 320/2001 Sb. ukončena.

Všechny relevantní dokumenty, vztahující se k provedené kontrole, jsou archivovány ve složce kontroly. Dokumenty z kontroly jsou archivovány po dobu 3 let od uzavření programu nebo 3 let od uzavření příslušné části operačního programu.

Vzhledem ke skutečnosti, že projekty byly v roce 2009 v počátku realizace, rozsáhlejší zahájení kontrolní činnosti bude probíhat v roce 2010.

Řídicí orgán dosud zahájil 8 kontrol - 3 kontroly národních individuálních projektů a 5 kontrol grantových projektů. Z toho byly prozatím ukončeny 3 kontroly grantových projektů.

Zprostředkující subjekt Odbor 22 MPSV v roce 2009 provedl a dokončil 2 kontroly individuálních projektů. Zprostředkující subjekt Ministerstvo vnitra v roce 2009 zahájil 1 kontrolu, a to individuálního projektu. Ostatní ZS kontrolní činnost ještě nezahájily.

Kontrola delegovaných pravomocí

Mimo kontrol grantových a národních projektů řídicí orgán uskutečnil v roce 2009 také kontroly delegovaných pravomocí na všech ZS - Odboru strukturálních fondů Ministerstva vnitra, Odboru implementace programů ESF MPSV ČR, Odboru sociálních služeb MPSV ČR a Odboru koordinace strukturálních fondů Ministerstva průmyslu a obchodu.

Nesrovnalosti

Pojem nesrovnalost/nesprávnost (irregularity) je pro účely ochrany finančních zájmů EK a zacházení s prostředky poskytnutými ze souhrnného rozpočtu Evropských společenství definován v Nařízení Rady (ES) 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti.

Systém ohlašování podezření na nesrovnalost nebo zjištěných nesrovnalostí lze rozdělit na úroveň vnitřní a vnější, přičemž vnitřní úroveň se týká subjektů na národní úrovni (tzn. hlášení mezi subjekty zapojenými do implementace OP LZZ). Tento postup je v souladu s metodickými pokyny Ministerstva financí ČR a je podrobně popsán v OM pro OP LZZ.

Za ohlášení podezření na nesrovnalost odpovídá instituce či fyzická osoba, která nesrovnalost odhalila. Každé podezření na nesrovnalost musí být neprodleně nahlášeno ŘO OP LZZ. Tuto ohlašovací povinnost mají všechny subjekty zapojené do implementace OP LZZ. ŘO má povinnost soustřeďovat informace o nesrovnalostech (případně podezření na nesrovnalosti) identifikovaných v rámci implementace OP LZZ.

Za rok 2009 bylo v rámci OP LZZ ve smyslu evropské a národní legislativy identifikováno 14 podezření na nesrovnalost, z toho jich ŘO posoudil 12 jako opodstatněné.

Mezi nejčastější příčiny vzniku nesrovnalostí na projektech financovaných z OP LZZ patřilo v tomto období zejména nedodržování podmínek stanovených v dohodách mezi úřady práce a zaměstnavateli.

Všechny nahlášené nesrovnalosti byly vyřešeny s tím, že byly prostřednictvím finančních úřadů vymoženy vyměřené sankce v souladu s dohodami o poskytnutí dotace.

SEZNAM ZKRATEK

APZ	Aktivní politika zaměstnanosti
CIP EQUAL	Program Iniciativy Společenství EQUAL
CRR	Centrum pro regionální rozvoj ČR
CZK, Kč	Česká koruna
ČR	Česká republika
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČSÚ	Český statistický úřad
DB	Databáze
DPČ	Dohoda o provedení činnosti
DPP	Dohoda o provedení práce
EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
EFF	Evropský rybářský fond
EK	Evropská komise
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
ES	Evropská společenství
ESF	Evropský sociální fond
ESVO	Evropské společenství volného obchodu
EU	Evropská unie
EUR	Euro - měna EU
GG	Globální grant
GP	Globální projekt
HDP	Hrubý domácí produkt
HMP	Hlavní město Praha
ICT	informační a komunikační technologie
IOP	Integrovaný operační program
IP	Individuální projekt
IPRM	Integrovaný plán rozvoje měst
IS	Informační systém
ISCED	Mezinárodní standardní klasifikace vzdělávání
JPD 3	Jednotný programový dokument pro Cíl 3
KoP	Komunikační plán
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSC2007	Monitorovací systém central 2007
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MSSF	Monitorovací systém strukturálních fondů
MV	Monitorovací výbor nebo Ministerstvo vnitra (dle kontextu)
MZ	Monitorovací zpráva
MZdr	Ministerstvo zdravotnictví
N+2, N+3, N+24	Označení speciálních pravidel pro zajištění plynulosti čerpání finančních prostředků. Více viz příslušné části zprávy.

NAPSI	Národní akční plán sociálního začleňování
NF	Národní fond
NIP	Národní individuální projekt
NNO	Nevládní a neziskové organizace
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NPR	Národní program reforem
NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	Územní statistická jednotka
OM	Operační manuál
OP	Operační program
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OP PA	Operační program Praha Adaptabilita
OP PI	Operační program Podnikání a inovace
OP RLZ	Operační program Rozvoj lidských zdrojů
OP VK	Operační program vzdělávání pro konkurenceschopnost
ORP	Obec s rozšířenou působností
OSVČ	Osoba samostatně výdělečně činná
p.b.	Procentní bod
PCO	Platební a certifikační orgán
PO	Prioritní osa
PS	Pracovní skupina
PÚP	Pověřený úřad práce
RkaZ	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
RLZ	Rozvoj lidských zdrojů
ROP	Regionální operační program
ŘO	Řídící orgán
SF	Strukturální fondy
SÚPM	Společensky účelná pracovní místa
TP	Technická pomoc
TWG	Technická pracovní skupina
ÚOHS	Úřad na ochranu hospodářské soutěže
ÚP	Úřad práce
VPT	Volný pracovní trh
VŠPS	Výběrové šetření pracovních sil
VÚSC	Vyšší územně správní celky
VZ	Výroční zpráva
ZS	Zprostředkující subjekt
ŽoP	Žádost o platbu