

ABSTRAKT: VÝSLEDKY EVALUAČNÍ PŘÍPADOVÉ STUDIE

Oblast podpory OP LZZ: 4.1 Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy

PROJEKT: STRATEGICKÝ PLÁN OBCE MOSTEK

Příjemce: obec Mostek

Výše dotace: 897 526,88 Kč

Místo: Mostek

Termín realizace: 1. 1. 2013 – 31. 6. 2014

CÍL PROJEKTU

Hlavním cílem projektu bylo vytvořit a uvést účinně do praxe strategický plán obce Mostek pro příštích 20 let tak, aby sloužil aktérům obce při jejím řízení v souladu s principy trvale udržitelného rozvoje.

CO SE V PROJEKTU ODEHRÁLO?

Díky podpoře mohl vzniknout nový strategický dokument obce za účasti všech klíčových aktérů obce – veřejné správy, podnikatelů a dalších institucí. Dokument vycházel z podrobné interní a externí analýzy následujících oblastí:

- Podnikání a obchod
- Životní prostředí, příroda a krajina
- Kultura, sport, volný čas, společenský život, vzdělávání
- Řízení a rozvoj obce, výstavba, vzhled obce, veřejná prostranství, bezpečnost, sociální a zdravotnické služby
- Doprava a infrastruktura

Analýza byla provedena na základě dotazníkového šetření a následných výstupů pracovních skupin, které byly pro jednotlivé oblasti vytvořeny.

Občané a další zainteresované osoby byly aktivizovány pomocí propagačních materiálů v místních novinách, nástěnkách a dalších informačních prostředcích. Zároveň byl pro podporu zapojení jednotlivých občanů zvolen i způsob osobní komunikace a aktivizace občanů pomocí zapojení dětí do projektu v podobě soutěže o vytvoření motto a sloganu k vytváření strategie (motto a slogan měly za úkol trefně popsat / nazvat strategii a její cíle). Analýza byla následně rozpracována do podoby SWOT analýzy pro jednotlivé oblasti.

Na analýzu navázalo podrobné rozpracování strategie podle jednotlivých klíčových témat pro udržitelný rozvoj obce (témata viz výše). Rozpracování bylo realizováno v rámci jednotlivých pracovních skupin, které byly pro jednotlivá témata vytvořeny. Pracovní skupiny pak jednotlivé oblasti rozpracovaly do podoby vize a mise.

Strategický plán obce představuje koncepční a rozvojový dokument, který na základě současného stavu veřejných a soukromých aktivit, demografického, ekonomického, sociálního, kulturního a ekologického (aj.) charakteru obce vymezuje základní směry a organizace rozvoje obce do budoucna. V dlouhodobé perspektivě tak přispívá ke kontinuitě správy veřejných záležitostí na území obce, koncepčnosti rozhodnutí samosprávy, efektivitě využívání veřejných zdrojů a ve výsledku ke zvyšování kvality života a udržitelnému rozvoji na území obce.

Vzhledem k obecné povaze strategie byla tato rozpracována na implementační úroveň, kdy pro jednotlivé cíle byla navržena konkrétní opatření vedoucí k jejich dosažení. Na základě strategie tak vznikla škála krátkodobých akčních plánů a projektů, které budou sloužit jako návody pro uvádění SP do běžné činnosti obce.

Pro snazší implementaci plánů proběhla také školení úředníků pro práci se strategickým plánem. Vzhledem ke skutečnosti, že úředníci a zastupitelé následně byli aktivně zapojeni do přípravy strategického plánu, došlo k vytvoření znalostí a praxe při vytváření strategického plánu, která může být využita pro jeho aktualizaci a případně pro přípravu nového plánu.



Obec Mostek – setkání pracovní skupiny ke strategii (<http://galerie.mostek.cz/>)

CO PROJEKT PŘINESL LIDEM?

Vizi smysluplného a udržitelného rozvoje obce na příštích 20 let

Strategický plán je vnímám jako zásadní pro budoucí vývoj a rozvoj obce v dlouhodobém časovém hledisku.

- ✓ Strategický plán obce slouží jejím představitelům a úředníkům k efektivnímu řízení obce a obecního úřadu.
- ✓ Strategický plán znají, respektují a podílejí se na jeho naplňování i podnikatelé a jiní aktéři rozvoje obce.

Strategický cíl stanovil v rámci MISE obce Mostek následující cíle:

- Zlepšení životní úrovně obyvatel obce a celkové kvality života v obci
- Zajištění fungující a atraktivní obce pro spokojený život obyvatel hrdých na svoji obec
- Zajištění koncepčního rozvoje obce a jejího okolí

V rámci evaluace při nedostatečném časovém odstupu od ukončení projektu nebyly identifikovány aktivity, které by vedly k naplnění strategických cílů. Dopady projektu spojené s implementací strategie tak bude možné vyhodnotit až v delším časovém horizontu. Vzhledem ke skutečnosti, že plán není pro zastupitele závazným, respektive vynucení jeho dodržení není dostatečně zajištěno, je jeho reálná implementace závislá zejména na ochotě zastupitelů a zástupců obce tento strategický plán realizovat. Jediným již využitelným přínosem vytvoření strategického plánu je tak možnost získání bodové bonifikace (případně možnosti podání žádosti) při podávání projektů do

programů, kde je existence strategického plánu u žadatele zvýhodněna, případně nutnou podmínkou pro podání žádosti.



Mostek v obci Mostek (<http://galerie.mostek.cz/>)

PŘEKÁŽKY

- ❖ Po změně politického vedení obce po komunálních volbách 2014 existovalo riziko nižší podpory projektu. S ohledem na obdobný výsledek voleb jako v předchozím období však toto riziko nebylo potvrzeno.
- ❖ Riziko nedostatku aktivních a fundovaných lidí, kteří by se chtěli zapojit do tvorby strategického plánu, bylo eliminováno vhodnými aktivizačními aktivitami.
- ❖ Častá změna pravidel OP LZZ způsobovala nadbytečné administrativní vytížení při administraci projektu.

SHRNUTÍ PŘÍNOSŮ PROJEKTU

Naplnění účelnosti a užitečnosti projektu	
Dopad na kvalifikační úroveň účastníků (vzdělání)	Spíše nízký Projekt přinesl zvýšení kompetencí zaměstnanců úřadu a zastupitelů v oblasti strategického plánování a tvorby následných plánů pro realizaci strategických cílů.
Dopad na další klíčové aktéry	Vysoký Projekt umožnil klíčovým aktérům podílet se na nastavení strategie rozvoje obce v dlouhodobém horizontu.
Systémové dopady	Spíše vysoké Projekt vytvořil plán rozvoje obce pro dlouhé období.
Vyřešení problémů/potřeb cílové skupiny	Problémy a potřeby cílové skupiny byly vyřešeny (s ohledem k zaměření projektu).
Vnímání užitečnosti projektu ze strany cílových skupin a klíčových aktérů	
Užitečnost projektu ze strany cílových skupin	Jednoznačně užitečný Zaměstnanci úřadu i zastupitelé vnímají projekt jako vysoce přínosný. Byli seznámeni s tématem strategického plánování a pro obec byl vytvořen strategický plán na období 20 let. Zároveň byli seznámeni s prioritami a potřebami občanů obce (a dalších zainteresovaných subjektů) a mohou tak přizpůsobovat realizaci a plánování aktivit potřebám (zejména) občanů.
Užitečnost projektu ze strany dalších klíčových aktérů	Z větší části užitečný Vzhledem ke skutečnosti, že strategický plán byl dokončen krátce před zahájením evaluace, nemohly být dopady vytvoření strategie na občany a další zainteresované subjekty projeveny. Užitečnost projektu se případně projeví až v delším časovém horizontu
Účinnost a hospodárnost projektu	
Naplnění účinnosti	Vysoké Způsob zapojení a využití projektových vstupů optimálně přispíval k dosaženým výsledkům a přínosům pro cílovou skupinu.
Naplnění hospodárnosti	Vysoké Veškeré vstupy byly nezbytné pro dosažení cílů.
Udržitelnost projektu	
Udržitelnost projektu	Spíše vysoká Dosažené výsledky byly udrženy. Udržitelnost projektu závisí zejména na možnostech zástupců obce implementovat cíle strategie v praxi. Pravděpodobnost realizace strategie alespoň v polovičním rozsahu byla jednotlivými respondenty (mimo zástupce obce) označena za nízkou. Udržitelnost je závislá na dostatečné dostupnosti finančních prostředků.
Identifikace nejlepší, dobré a neosvědčené praxe	
Spíše dobrá praxe Projekt lze považovat za dobrou praxi. Naplnil kritéria účelnosti, hospodárnosti i účinnosti. Nicméně, k dosažení dlouhodobých efektů v podobě koncepčního rozvoje obce je třeba s výstupem projektu pracovat, případně jej dále rozvíjet.	