



Sdělení ŘO k posuzování způsobilosti výdajů z důvodu zásahu vyšší moci a k plnění lhůt

Zhoršující se epidemiologická situace a nastupující opatření proti šíření onemocnění COVID-19 (na celostátní, krajské a místní úrovni) mají dopad také na realizátory projektů podpořených z OPZ, kteří mohou být současným stavem a přijímanými opatřeními významně dotčeni. ŘO průběžně vyhodnocuje možné dopady na realizaci projektů financovaných z OPZ, neboť dochází k omezování či přerušení realizace aktivit v projektech, a reaguje tímto sdělením na dotazy ke způsobilosti výdajů ve vazbě na přijímaná opatření.

V průběhu realizace projektu může dojít z objektivních důvodů zejména k pozdnímu předložení zprávy o realizaci projektu včetně žádosti o platbu, součástí sdělení ŘO je také informace k plnění lhůt.

1) POSUZOVÁNÍ ZPŮSOBILOSTI VÝDAJŮ Z DŮVODU ZÁSAHU VYŠŠÍ MOCI

Ve Specifické části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ pro projekty se skutečně vzniklými výdaji a případně také s nepřímými náklady a ve Specifické části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ pro projekty financované s využitím 40% paušální sazby jsou v kap. 6 uvedeny podmínky, které musí splnit způsobilý výdaj v OPZ: „*Způsobilý výdaj je takový, který:*

1. *je v souladu s právními předpisy (tj. zejména legislativou EU a ČR),*
2. *je v souladu s pravidly programu a s podmínkami poskytnutí podpory,*
3. *je přiměřený (viz níže),*
4. *vzniknul v době realizace projektu, kdy datum zahájení i datum ukončení realizace specifikuje právní akt (nejpozději však 31. 12. 2023), a byl uhrazen (pokud je to relevantní) nejpozději do okamžiku ukončení administrace závěrečné zprávy o realizaci projektu, resp. závěrečné žádosti o platbu,*
5. *splňuje podmínky územní způsobilosti (tj. váže se na aktivity projektu, které jsou územně způsobilé),*
6. *je řádně identifikovatelný, prokazatelný a doložitelný,*
7. *je nezbytný pro dosažení cílů projektu.“*

V souvislosti se zhoršenou epidemiologickou situací způsobenou onemocněním COVID-19 v ČR dochází v návaznosti na opatření přijímaná na celostátní, krajské a místní úrovni k pozastavení nebo omezení aktivit realizovaných v projektech, což má dopad na posouzení způsobilosti výdajů.

Přehled aktivit, na které může mít zhoršená epidemiologická situace dopad (jedná se o demonstrativní výčet):

- 1) Provoz dětských klubů (tj. zařízení péče o děti mladšího školního věku) a dětských skupin¹ – s aktivitou jsou spojeny osobní náklady pečujících osob, režijní a administrativní náklady a náklady ve prospěch cílové skupiny (zejména výtvarné potřeby, hry a pomůcky pro práci s dětmi).
- 2) Nízkoprahová zařízení pro děti a mládež, sociálně aktivizační služby pro rodiny a sociálně terapeutické dílny – jedná se o sociální služby dle zákona č 108/2006 Sb.,

¹ Jedná se o projekty dětských skupin podpořené ve výzvách MAS, jejichž výdaje jsou financovány v režimu přímých a nepřímých nákladů. Pro dětské skupiny financované s využitím jednotkových nákladů je relevantní výjimka pro výpočet obsazenosti vydaná ŘO dne 25. 9. 2020.



o sociálních službách. S aktivitami jsou spojeny zejména osobní náklady pracovníků poskytujících službu a další provozní náklady.

- 3) Mezinárodní mobilita mládeže – zahrnuje stáže mladých lidí v zahraničí. Jsou nasmlouvány stáže v zahraničí, včetně místních nákladů – např. ubytování, mentor, kapesné atd. S ohledem na to, že některé země omezují vstup na své území, není možné stáže realizovat.
- 4) Vzdělávací aktivity (konference, workshopy, kurzy, semináře), poradenství, konzultace, setkávání skupin a jiné aktivity ovlivněné přijímanými opatřeními – tyto akce se v návaznosti na přijatá opatření přesouvají na pozdější termín, zcela se ruší, nebo se hledají alternativní možnosti způsobu realizace aktivity. Pro příjemce jsou relevantní výdaje jako např. dopředu uhrazené pronájmy prostor, související cestovní náhrady, případně stornopoplatky, mzdové náklady, tiskové materiály, služby vzdělávacích či poradenských agentur, služby zprostředkování zaměstnání, kdy faktický nástup osoby z cílové skupiny do zaměstnání nemohl být zrealizován kvůli kontaktnímu charakteru práce apod. Platí také pro zahraniční a domácí akce, které jsou zrušeny nebo přesunuty na jiný termín organizátorem akce (odlišným od příjemce nebo partnera).
- 5) Osobní náklady členů realizačního týmu a cílové skupiny, kteří z důvodu opatření nemohou vykonávat činnost na projektu, a ani nemohou vykonávat práci z domova – zaměstnavatel je povinen zaměstnancům proplácet v souladu se zákoníkem práce/služebním zákonem náhradu mzdy anebo platu, přičemž výše náhrady se odvíjí od důvodů, proč členové realizačního týmu nemohou vykonávat činnost.

Přijímaná opatření v souvislosti s epidemií onemocnění COVID-19 lze označit za **předem nepředvídatelné důvody mající charakter vyšší moci**, a proto **výdaje** vzniklé návaznosti na tato opatření **mohou být považovány za způsobilé**. Způsobilost výdajů bude posuzována v souladu s ustanoveními kap. 6.1.5 Specifické části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ pro projekty skutečně prokazovanými výdaji a případně také s nepřímými náklady, resp. kap. 6.1.4 Specifické části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ pro projekty financované s využitím 40% paušální sazby.

Upozorňujeme, že **pro způsobilost výdajů z důvodu zásahu vyšší moci platí tato pravidla:**

1. porušení² nelze přičítat příjemci,
2. porušení bylo nestandardní a nepředvídatelné,
3. porušení nebylo možné přes řádnou péči příjemce zabránit.

Způsobilost výdajů z důvodu zásahu vyšší moci posoudí ŘO dle výše uvedených pravidel na základě řádného odůvodnění příjemce uvedeného ve zprávě o realizaci projektu (záložka Identifikace problému). V případě výdajů zařazených do žádosti o platbu, u kterých částka uplatněná v projektu převyšuje 10.000 Kč, je nezbytné doložit doklady prokazující zásah vyšší moci (tj. **doklady prokazující nezbytnost pozastavení nebo omezení realizace aktivit** např. rozhodnutí lékaře nebo krajské hygienické stanice o umístění členů realizačního týmu nebo cílové skupiny do karantény, oznámení organizátora akce o zrušení akce).

Pro způsobilost výdajů je také nezbytné, aby byla splněna podmínka, že tyto výdaje **nejsou kryté pojistným plněním, anebo nejsou refundovány z jiných zdrojů**. Platí také, že nelze kombinovat prostředky z OPZ s prostředky Cíleného programu podpory zaměstnanosti – tzv. Antivirus, který byl schválen usnesením vlády ČR č. 353/2020 ve znění pozdějších

² Myšleno omezení nebo přerušení realizace aktivit projektu v důsledku přijímaných opatření.



předpisů.³ Pokud příjemce využije program Antivirus na refundaci osobních nákladů některého z členů realizačního týmu nebo osoby z cílové skupiny projektu, pak nemůže současně za tuto osobu nárokovat v daném měsíci příslušného monitorovacího období osobní náklady z OPZ, protože by daná situace byla považovaná za dvojí financování.

2) PLNĚNÍ LHŮT

V průběhu realizace projektů jsou pro příjemce relevantní lhůty zejména v souvislosti s předkládáním zpráv o realizaci projektu včetně žádostí o platbu (ZoR/ŽoP) platné. Příjemce je však oprávněn požádat o prodloužení lhůty pro předložení ZoR/ŽoP. Žádost se spolu s odůvodněním předkládá prostřednictvím IS KP14+. Žádost musí být předložena před uplynutím lhůty pro předložení zprávy, které se odložení termínu týká. V případě, že příjemce z důvodu nouzového stavu, resp. mimořádných opatření přijatých v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu v ČR, nemohl předložit ZoR/ŽoP ve lhůtě stanovené právním aktem ani požádat o prodloužení lhůty, může mu být zmeškání lhůty prominuto. Příjemce v takovém případě může požádat o prominutí zmeškání lhůty do 15 dnů ode dne, kdy pominula překážka, která mu bránila ZoR/ŽoP předložit, s odůvodněním, z jakého důvodu nebylo objektivně možné ZoR/ŽoP předložit. Současně s touto žádostí je nutné ZoR/ŽoP předložit, jinak se žádostí o prominutí zmeškání lhůty ŘO nebude zabývat a bude uložena sankce za pozdní předložení ZoR/ŽoP ve výši stanovené právním aktem.

³ Obdobně platí také pro program Antivirus C (tj. odpuštění odvodů na pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti ve výši 24,8 %) v případě, že bude schváleno jeho prodloužení.